

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Годовой отчёт по результатам ЮНДАФ



5	КРАТКИЙ ОБЗОР
8	ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ
10	СОВМЕСТНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ
44	СОВМЕСТНОЕ ДОСТИЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ
47	ФИНАНСОВЫЙ ВКЛАД
49	ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ
51	ВЫВОДЫ

Список сокращений

КЧС – Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне
ЕД – Единство действий
УРСБ – Управление рисками стихийных бедствий
СРСБ – Сокращение рисков стихийных бедствий
ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
СМБП – Система менеджмента и пищевой безопасности
ГН – Гендерное насилие
ПРТ – Правительство Республики Таджикистан
СПДН – Согласованный подход к переводу денежных средств
МОТ – Международная организация труда
ПИ – Партнер-исполнитель
ИРЦ – Информационно-ресурсный центр
ЦРТ – Цели развития тысячелетия
МСХ – Министерство сельского хозяйства
МЗСЗН – Министерство здравоохранения и социальной защиты населения
НПО – Неправительственная организация
ОПР – Омбудсмен по правам ребенка
ОРВ – Озоноразрушающее вещество
УВКПЧ – Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека
КУБО – Группа по административным вопросам
ПК – Постоянный Координатор
ЦУР – Цели Устойчивого Развития
САН – Движение в целях повышения уровня питания
ООН – Организация Объединенных Наций
ООН Женщины – Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ЮНЭЙДС – Объединенная Программа ООН по ВИЧ/СПИДУ
ГООНК – Группа ООН по вопросам коммуникаций
СКООН – Страновая команда ООН
ЮНДАФ – Рамочная Программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ПРООН – Программа развития ООН
ЕЭК ООН – Европейская Экономическая Комиссия ООН
ЮНЕСКО – ООН по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА – Фонд Народонаселения ООН
ЮНОПС – Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
УВКБ ООН – Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев
ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН
УНП ООН – Управление ООН наркотикам и преступности
РЦПДЦА ООН – Региональный Центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии
УПО – Универсальный периодический обзор
НЖ – Насилие по отношению женщин
ВПП – Всемирная Продовольственная Программа
ВОЗ – Всемирная Организация Здравоохранения

ООН в Таджикистане



ПОСЛАНИЕ ПОСТОЯННОГО КООРДИНАТОРА ООН

Г - ЖИ ПРАТИБХА МЕХТА

В качестве Постоянного Координатора Организации Объединенных Наций (ООН), имею честь объявить о публикации Годового Отчета по результатам деятельности ЮНДАФ за 2016 год, который совпал с 25ой годовщиной членства Таджикистана в ООН.

Настоящий отчет является результатом коллективной деятельности системы ООН в поддержку процесса развития Таджикистана. В нем определены ключевые направления развития и результаты, достигнутые в первый год реализации Рамочной Программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на 2016-2020 годы, а также вызовы, извлеченные уроки и дальнейшие действия. Кроме того, в отчете кратко излагается то, каким образом ООН работает вместе для достижения и предоставления результатов.

В отчёте особо отмечена деятельность Страновой Команды ООН по шести результатам ЮНДАФ посредством использования подхода «единство действий» упираясь на сильные стороны и сравнительные преимущества различных агентств ООН и их региональных и глобальных связей.

Отчет отражает вклад ООН в подготовке Национальной стратегии развития на период до 2030 года и Программы среднесрочного развития в период 2016-2020 годов, которые согласованы с Повесткой Целей устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 года.

2016 год был первым годом реализации ЮНДАФ 2016-2020 подписанный между ООН и Правительством РТ 18 декабря 2015 года. На этой фазе это является первым Годовым отчётом по результатам ЮНДАФ. Отчёт описывает некоторые препятствия возникшие при осуществлении, а также извлечённые уроки, которые помогут усилить эффективность и результативность вклада ООН в устойчивое развитие.

От имени системы ООН выражаю благодарность нашим государственным партнёрам, организациям гражданского общества, представителям частного сектора, партнёрам по развитию и народу Таджикистана за их поддержку усилий и участие на мероприятиях Организации Объединенных Наций в стране.



Краткий обзор

2016 год стал первым годом реализации Рамочной Программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на 2016–2020 годы. Раскрывая роль и коллективный вклад системы Организации Объединенных Наций (ООН) в повестку развития Таджикистана, ЮНДАФ служит агентствам платформой для совместной и согласованной работы в стремлении к достижению устойчивого развития. Она позволяет ООН свести воедино взаимодополняющие виды деятельности, мандаты, опыт и ресурсы 17 различных агентств, действующих в стране (специализированные и неспециализированные, постоянные и не являющиеся резидентами) и внести вклад в решение вопросов по развитию с которыми сталкивается страна. ЮНДАФ представляет собой совместные обязательства, взятые ООН и Правительством Таджикистана (ПРТ), на основании которых агентства ООН приводят свои мероприятия, программы и операции в стране в соответствии с повесткой дня в области национального развития.

В настоящем отчете описывается опыт системы ООН в реализации ЮНДАФ в период 2016–2020 годов. Он уделяет особое внимание

прогрессу, достижениям и вопросам, возникающим при осуществлении широкого круга мероприятий с целью достижения шести Результатов/Целей ЮНДАФ.

На протяжении 2016 года, Страновая команда ООН (СКООН) работает в тесном взаимодействии по ряду инициатив с национальными партнерами с целью продвижения развития в шести приоритетных областях: i) демократическое управление; ii) устойчивое экономическое развитие; iii) здравоохранение, образование и социальная защита; iv) продовольственная безопасность и питание; v) вовлечение и расширение прав и возможностей уязвимых лиц; и vi) сокращение рисков стихийных бедствий и окружающая среда.

В области демократического управления, ООН укрепила потенциал сотрудников пограничной службы, улучшила деятельность по предотвращению безгражданства и защите беженцев, усовершенствовала национальный механизм отчетности в отношении исполнения принятых международных обязательств в сфере прав человека, повысила потенциал

Краткий обзор (продолжение)

офиса Омбудсмана по правам ребенка, оказала помощь в создании бесплатной системы правовой помощи, поддержала реформу системы регистрации актов гражданского состояния и т.д.

В области устойчивого экономического развития, агентства ООН продвигают и поддерживают ряд политических инициатив в направлении устойчивого управления природными ресурсами, экономического роста, технологического развития и инноваций, использования возобновляемых источников энергии и т.д. Они также вносят вклад в укрепление потенциала органов власти на национальном и местных уровнях по стратегическому планированию, координации помощи, оказанию поддержки развитию местного бизнеса через обеспечение микрофинансирования и профессиональной подготовки.

В области здравоохранения, ООН внесла вклад в укрепление национальных институтов, систем, законов и мер политики для справедливого, подотчетного и эффективного предоставления услуг здравоохранения.

Внимание было сосредоточено, с одной стороны, на повышении охвата и качества предоставления услуг посредством совершенствования институциональной структуры, финансовых стимулов и потенциала специалистов в области здравоохранения и улучшения доступа к услугам через повышение уровня информированности и знаний людей.

В области социальной защиты, агентства ООН внесли вклад в создание законодательных и политических условий для внедрения поддерживаемых ООН сетей помощи нуждающимся в государственную систему социальной защиты, а также выступили в поддержку повышения доли отчислений на программы социальной защиты из государственного бюджета.

В области образования, ООН внесла вклад в наращивание потенциала ряда сторон, осуществляющих деятельность в направлении раннего детства, секторов начального и среднего образования. Поддержка была предоставлена при создании национальных программ школьного питания и обучения детей, чей образовательный процесс был прерван по причине угроз безопасности во время чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера.

В области питания, ООН внесла вклад в лечение детей, страдающих от недоедания. Потенциал медицинского персонала в борьбе с острым недоеданием был укреплен в стационарных медицинских учреждениях и в центрах оказания первичной медико-санитарной помощи. В области продовольственной безопасности, ООН поддержала меры политики по продовольственной безопасности, принятые в стране и институты, осуществляющие деятельность в этой сфере, а также приблизила их уровень к международным стандартам, укрепила потенциал правительственных и неправительственных структур с целью повышения продовольственной безопасности и предотвращения болезней, передаваемых через продукты питания.

Агентства ООН также оказали поддержку нескольким инициативам, связанным с продвижением гендерного равенства, предотвращением насилия по гендерным признакам, расширением прав и возможностей молодежи, защитой детей и поддержкой людей с ограниченными возможностями и беженцев.

Кроме того, агентства ООН также внесли вклад в совершенствование политических и институциональных рамок сокращения рисков стихийных бедствий и охраны окружающей среды.

Краткий обзор (продолжение)

В ряде местностей, подверженных стихийным бедствиям, агентства ООН помогли в восстановлении инфраструктуры общин, повысили устойчивость к воздействиям стихийных бедствий и внесли вклад в обеспечение устойчивых условий существования наряду с предоставлением экологических благ.

Поддержка ООН Таджикистану предоставляется в разных формах: передача международного опыта и адаптация передового опыта к национальным условиям и потребностям, содействие обмену по линии Юг-Юг, предоставление технической помощи, подчеркивание значимости и обеспечение выполнения принятых международных обязательств, коммуникации в целях социальных преобразований, проведение исследований и их использование в вопросах политики, а также наращивание потенциала в сборе данных и их использовании с целью обеспечения процессов принятия решений. Во всех приоритетных областях, агентства ООН внедряли программные принципы ООН: права человека, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, экологическая устойчивость, наращивание потенциала, устойчивость и готовность к кризисным ситуациям.

Агентства ООН также продолжают повышать эффективность помощи через укрепление координации с партнерами по развитию в рамках Координационного совета по развитию.

В то же время, ООН также продолжила укреплять внутренний механизм ООН для сотрудничества и совместных операций. Были рассмотрены пути совместной деятельности для усиления деятельности Групп по результатам, Координационной и МиО группы ООН и других рабочих групп для повышения эффективности и согласованности действий, предотвращения дублирования и предоставления

интегрированных решений для комплексных вызовов в стране.

Кроме того, настоящий отчет обращает особое внимание на ряд извлеченных уроков в указанный год реализации ЮНДАФ.

СКООН рассчитывает на продолжение партнерства с Правительством РТ, гражданским обществом и другими национальными и международными партнерами с целью достижения целей, указанных в ЮНДАФ и в поддержку усилий по развитию Таджикистана.

Таджикистан

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

2016 год отмечен как год празднования 25-ой годовщины независимости Таджикистана, 20-летия подписания Соглашения о мире и как первый год реализации новой Национальной стратегии развития на период 2016-2030 годы (НСР 2030) и его оперативного документа – Программы среднесрочного развития на 2016-2020 годы (ПСР 2020). НСР и ПСР основаны на достижениях и уроках, извлеченных из предыдущих стратегий, прогресса, достигнутого в рамках повестки ЦРТ и ЦУР, и принимают во внимание возникающие проблемы и вызовы. Ключевыми приоритетами развития в обоих документах, являются энергетика, продовольственная безопасность, транспортные коммуникации и производительная занятость. Кроме того, ЦУР признаются правительством в качестве всеобъемлющей рамочной основы, в которой 78% целей ЦУР тесно увязаны с национальными и отраслевыми стратегиями (ПРООН/Отчет по интегрированной оценке (RIA), 2016).

Вслед за замедлением роста на 6% в 2015 году, экономика возросла значимо на 6,9% в 2016 году (источник ВБ), в связи с крупными инвестициями в строительство и промышленность. В 2016 году Таджикистан повысил свой рейтинг Глобальной конкурентоспособности с 80 позиции в 2015 году до 77 из 138 стран (ВЭФ, Отчет глобальной конкурентоспособности, 2016г.). Её рейтинг повысился с 4,03 до 4,1 по 7-бальной шкале по причине более усовершенствованной инфраструктуры наземного транспорта и электроснабжения, снижения нормативно-правового бремени при открытии бизнеса и улучшения институциональной среды. Однако, бюрократизированное и сложное налогообложение оказывает воздействие на предпринимательскую деятельность, инвестиции и торговый потенциал страны. Ситуация продолжила усугубляться из-за банковского кризиса, когда МВФ заявило, что половина банковских кредитов является проблемными. Вследствие недавнего экономического спада в Российской Федерации, сезонного дефицита электричества, воды и отопления, страна сталкивается с существенными рисками, воздействующими на жизнеобеспечение и благосостояние. Некоторые из этих рисков могли бы потенциально перечеркнуть заметные улучшения в отношении малоимущих и уязвимых слоев населения, наблюдавшиеся за последнее десятилетие.

Несмотря на улучшения в секторе здравоохранения за последние несколько лет, проявляется значительное неравенство в этой области у групп населения, возникающее по причине социальных определяющих факторов. Низкие показатели состояния здоровья детей, такие как пониженная масса тела, выявляются у детей из бедных домохозяйств, со значительной разницей показателей в зависимости от проживания в сельской/городской местности и региона. Неинфекционные болезни находятся на уровне эпидемии и их количество возрастает. Инфекционные заболевания, ВИЧ и туберкулез остаются серьезной проблемой. Доля государственных расходов на здравоохранение довольно низкая и составляет только 2,2% ВВП и едва достигает 7% от общих государственных расходов (Отчет ПРТ, 2014г.). Зависимость от внешнего финансирования является риском для устойчивости и жизнеспособности системы здравоохранения, которая требует дальнейших реформ в системе управления государственными финансами для улучшения эффективности финансирования и поддержки социальной сферы. Эффективная политика финансирования сектора здравоохранения, ее практическое распространение и безусловная реализация на территории всей страны имеют решающее значение. Необходимо повышать общественную осведомленность о правах в области здравоохранения и распространять соответствующую информацию. Женщины, молодежь, дети с ограниченными возможностями, а также ВИЧ-инфицированные лица являются особо уязвимыми. Бедные слои населения сталкиваются с барьерами в виде высоких расходов. Женщины зачастую не способны принимать самостоятельные решения в вопросах медицинского обслуживания и репродуктивного здоровья.

Природные стихийные бедствия (оползни, наводнения, лавины) создают дополнительный уровень риска для социально-экономического развития и благополучия населения. В 2016 году Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве РТ проинформировала о как минимум 100 малых и средних природных стихиях в Таджикистане, которые нанесли ущерб тысячам людей, оставив сотни людей без крова, препятствуя процессам социально-экономического развития, затрагивая такие области как сельское хозяйство, доходоприносящую деятельность, образование и усилий по развитию.

Несмотря на усилия партнеров по развитию и Правительства Таджикистана в отношении достижения совместных целей, образование в Таджикистане остается той областью, где права всех детей на качественное, инклюзивное образование сталкиваются со множеством проблем, которые подлежат решению. Дети с ограниченными возможностями, представители этнических меньшинств, беженцы и девочки, так же как и наиболее обездоленные социальные группы, продолжают сталкиваться с проблемами в доступе к образованию и его получению, с дошкольного образования и на протяжении начального и среднего образования. Согласно данным Института статистики ЮНЕСКО (ИСЮ) от 2016 года, только 11,06% детей младшего возраста имели доступ к программам дошкольного образования, что является самым низким показателем в регионе и оказывает воздействие на готовность детей к академическим достижениям в начальной школе и повышения вероятности отчислений из школ и трудностей, связанных с переходом на более высокие уровни образования, особенно для девочек.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Несмотря на сокращение числа девочек, не посещающих школу в начальных классах средней школы с 9,1% до 6,2%, их переход в старшие классы средней школы достигает почти 74% (ИСЮ, 2015г.). Данные с подробной разбивкой указывают на то, что почти 70% детей с ограниченными возможностями (ДОВ) не пользуются своим правом на образование несмотря на всеобщий доступ к общему образованию (1-9 классы), 26% ДОВ получают формальное образование, 40% из которых все еще посещают отдельные специализированные школы (Информационная система управления в сфере образования, 2015г.) Постепенно происходит интеграция ДОВ в общеобразовательные школы, но без какой-либо систематической поддержки, такой как обучение преподавателей и разумные приспособления. Основными вызовами в сфере образования являются: доступ к образованию для всех детей на дошкольном уровне, и для отдельных категорий детей на уровне начальной школы и выше; качество образования, в особенности предоставление образовательных услуг посредством усовершенствованных условий для преподавания и обучения; справедливое распределение и удержание квалифицированных преподавателей и необходимость в повышении финансирования на всех уровнях образования; и необходимость улучшения подотчетности и эффективное управление предоставлением услуг.

Услуги в области социальной защиты в Таджикистане все еще разрознены и не объединены в целостную, комплексную систему дополнительного обеспечения и услуг. Социальные пособия низкие, недостаточно целенаправленны и управляются неэффективным образом. Услуги на уровне сообществ слабо развиты и социальная работа как профессия находится на своих ранних этапах развития. Наиболее уязвимыми группами населения являются лица с ограниченными возможностями, люди со слабым доступом к информации о возможностях, лица с неполной документацией, а также все те, кто полагается исключительно на государственные пособия и услуги. Гендерное неравенство распространено, несмотря на законодательство, обеспечивающее защиту прав женщин. Насилие в отношении женщин широко распространено и уровень информированности о правах женщин и их участие в процессе принятия решений находится на низком уровне. Лица с ограниченными возможностями сталкиваются со стигмой и дискриминацией, страдают от негативного восприятия, отсутствия правовых норм, слабо развитых услуг и низкого уровня координации. Молодежь обладает огромным потенциалом, который реализован только частично, имеет ограниченные экономические возможности, сталкивается с услугами низкого качества, которые не являются благоприятными для нее, мнение молодежи не принимается во внимание при принятии решений.

Несмотря на значительные усилия, предпринимаемые правительством для решения основных вопросов, связанных с продовольствием, безопасностью и недоеданием, серьезными являются проблемы, связанные с недостаточным питанием, и они оказывают воздействие на все слои населения, ставя женщин и детей в уязвимое положение по причине их особых потребностей и социально-экономических характерных особенностей. Согласно Исследованию 2012 года по вопросам демографии и здравоохранения, 26% детей в возрасте до пяти лет отставали в росте и, главным образом, являлись детьми из бедных домохозяйств, кроме того наблюдались значительные различия между сельскими и городскими районами. По данным исследования, 10% детей истощены, что относит Таджикистан к показателю ВОЗ «Тяжелое острое недоедание».

Несмотря на многие улучшения, в том числе в создании государственных центров правовой помощи, улучшения механизма регистрации актов гражданского состояния, вопросы верховенства закона и доступа к правосудию все еще нуждаются в больших усилиях для обеспечения независимости судебной системы и потенциала учреждений в секторе правосудия. Отсутствие прозрачной и устойчивой системы правовой помощи делает невозможным эффективный доступ к правовой системе для большей части уязвимых групп населения, в особенности женщинам из сельской местности, молодежи, входящей в группу риска и лицам с ограниченными возможностями.

Несмотря на многие улучшения, в том числе в создании государственных центров правовой помощи, улучшения механизма регистрации актов гражданского состояния, вопросы верховенства закона и доступа к правосудию все еще нуждаются в больших усилиях для обеспечения независимости судебной системы и потенциала учреждений в секторе правосудия. Отсутствие прозрачной и устойчивой системы правовой помощи делает невозможным эффективный доступ к правовой системе для большей части уязвимых групп населения, в особенности женщинам из сельской местности, молодежи, входящей в группу риска и лицам с ограниченными возможностями.

В 2016 году в рамках 2-го цикла Универсального Периодического Обзора (УПО) Таджикистан получил 203 рекомендаций, из которых 153 были учтены и 45 приняты во внимание. Таджикистан принял обязательство по ратификации Конвенции о правах инвалидов, второго Факультативного Протокола к Международному Пакту о Гражданских и Политических Правах, принятию всеобъемлющего Национального плана действий по правам человека и криминализовать домашнее насилие.

В области охраны окружающей среды, были приняты и находятся в процессе реализации ряд стратегий и программ. Все еще существуют пробелы в вопросах политики и управления природными ресурсами, услуг в сфере биоразнообразия и экосистем, которые оказывают влияние на трудоустройство и жизнедеятельность бедных слоев населения. Ключевой задачей остается обеспечение достаточного финансирования мер по охране окружающей среды и эффективного использования природных ресурсов.

Совместные результаты

2016



АГЕНТСТВА ООН, ВНОСЯЩИЕ СВОЙ ВКЛАД



- ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация
- МОТ- Международная Организация Труда
- УВКПЧ – Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека
- ООН Женщины – Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
- ЮНЭЙДС- Объединенная Программа ООН по ВИЧ/СПИДУ
- ПРООН – Программа развития ООН
- ЕЭК ООН – Европейская Экономическая Комиссия ООН
- ЮНЕСКО – ООН по вопросам образования, науки и культуры
- ЮНФПА – Фонд Народонаселения ООН
- УВКБ ООН- Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев
- ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН
- УНП ООН – Управление ООН наркотикам и преступности
- РЦПДЦА ООН – Региональный Центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии
- ВПП- Всемирная Продовольственная Программа
- ВОЗ- Всемирная Организация Здравоохранения

ПАРТНЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ

Признавая факт того, что успех строится на основании тесного сотрудничества, мы выражаем свою благодарность нашим международным партнерам по развитию, которые сотрудничают с нами для улучшения жизни людей в Таджикистане. Сотрудничество с указанными партнерами позволило агентствам ООН мобилизовать необходимые финансовые средства и достичь прогресса в деятельности, представленной в настоящем отчете.

- Европейский Союз
- ГАВИ, Глобальный альянс по проблемам вакцинации Глобальный экологический фонд
- Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией
- Правительство Австралии
- Правительство Австрии
- Правительство Канады
- Правительство Дании
- Правительство Финляндии
- Правительство Франции
- Правительство Германии
- Правительство Италии
- Правительство Японии
- Правительство Люксембурга
- Правительство Нидерландов
- Правительство Норвегии
- Правительство Словакии
- Правительство Швеции
- Правительство Швейцарии
- Правительство Чешской Республики
- Правительство Российской Федерации
- Правительство Соединенного Королевства
- Правительство Соединенных Штатов Америки
- Японская ассоциация по поддержке Всемирной продовольственной программы
- Фонд Миростроительства ООН
- Тематические фонды агентств ООН
- Фонд Соединенного королевства. Конфликты, Безопасность и Стабильность
- Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека
- Партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов
- Всемирный банк
- Частные доноры из Испании, Республики Корея, Италии, Японии, Швеции и Соединенных Штатов Америки

ВКЛАД ООН



1 Демократическое управление

Ключевые сферы деятельности: поддержка судебной и правовой реформ; продвижение прав человека; содействие в реформе регистрации актов гражданского состояния; создание эффективного управления в области пограничного контроля и оказание поддержки беженцам и лицам без гражданства.

2 Устойчивое экономическое развитие

Ключевые сферы деятельности: учреждения и политика трудоустройства и экономического развития; жизнеобеспечение и создание рабочих мест; энергоэффективность и доступ к энергии.

3 Здоровоохранение, образование и социальная защита

Ключевые сферы деятельности: политика и программы в области здравоохранения; раннее детство; начальное и среднее образование; социальная защита.

4 Продовольственная безопасность и питание

Ключевые сферы деятельности: поддержка политическим мерам в области питания; лечение и профилактика недоедания; содействие стратегиям по вопросам продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, исследование и повышение информированности.

5 Вовлечение и расширение прав и возможностей уязвимых групп

Ключевые сферы деятельности: поддержка уязвимым группам населения, в особенности женщинам, детям, молодежи, беженцам, лицам с ограниченными возможностями, т.д.

6 Сокращение рисков стихийных бедствий и окружающая среда

Ключевые сферы деятельности: сокращение рисков стихийных бедствий и управление; охрана окружающей среды и устойчивое управление природными ресурсами.

1

ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ



РЕЗУЛЬТАТ 1

Права народа в Таджикистане защищены, и он пользуется благами от улучшенного доступа к правосудию и от улучшенного качества услуг, предоставляемых ответственными, открытыми, гендерно восприимчивыми законодательными, исполнительными и судебными учреждениями на всех уровнях.

АГЕНТСТВА, ВНОСЯЩИЕ СВОЙ ВКЛАД

- ПРООН
- УВКПЧ
- ООН Женщины
- ЕЭК ООН
- РЦПДЦА ООН
- ФАО
- ЮНЕСКО
- ЮНФПА
- УВКБ ООН
- УНП ООН
- ЮНИСЕФ



70% населения знают о регистрации актов гражданского состояния.



Разработаны 3 национальные стратегии развития.



Индекс открытости бюджета будет от 41 до 60.

СИТУАЦИЯ

Ключевыми приоритетными сферами для Правительства в 2016 году стали: улучшение механизма, посредством которого страна отчитывается по своим международным обязательствам в сфере прав человека; укрепление институциональной инфраструктуры защиты прав ребенка; и создание бесплатных центров юридической помощи для оказания содействия бедным и отдаленным сообществам в получении доступа к юридическим консультативным услугам в условиях загруженности и медлительности судебной системы. В сфере криминального правосудия, особое внимание было уделено наращиванию потенциала правоохранительной системы и системы уголовного правосудия, обеспечивая тем самым наилучшее взаимодействие между соответствующими прокурорскими и судебными органами, а также предоставление поддержки институтам, ответственным за международное и региональное сотрудничества для более эффективного устранения угроз и преступлений, связанных с наркотическими веществами.

Реформа системы регистрации актов гражданского состояния произошла в другой важной сфере. Функциональный обзор системы регистрации актов гражданского состояния, проведенный при поддержке ООН, обнаружил пробелы в потенциале предоставления услуг, возникшие вследствие слабой реализации политики. Проблемы остро стоят в отдаленных районах, где услуги недоступны большей части населения по ряду причин.

Таджикистан также сталкивается с рядом вызовов, связанных с границами, включая контрабанду товаров и наркотиков, торговлю людьми и наличие беженцев. С помощью ООН и международных партнеров, Правительство предприняло значительные усилия по совершенствованию управления границами, и предоставляет соискателям убежища и беженцам надлежащую защиту и доступ к базовым услугам. До сих пор остается много проблем, особенно в сфере прав беженцев и защиты, когда закон требует интервенций для недопущения депортации в отношении беженцев, нарушивших правила пребывания.

Другая серьезная проблема – это размеры проблемы безгражданства. Согласно оценке ООН, в стране 42 000 лиц без гражданства и это самый высокий показатель в Центральной Азии.

Правительство рассматривает вступление в «Конвенцию о статусе лиц без гражданства от 1954г.» и в «Конвенцию о сокращении безгражданства 1961г.» и работает в направлении принятия закона об амнистии, который предоставит право лицам с документами с истекшим сроком или недействительными документами легализовать свое пребывание в Таджикистане.

ВКЛАД ООН

СУДЕБНАЯ И ПРАВОВАЯ РЕФОРМА

- В рамках второго Универсального периодического обзора (УПО), ООН оказала содействие Правительству в реализации рекомендаций УПО, поддержала создание Комиссии по реализации международных обязательств в сфере прав человека и способствовала вовлечению гражданского общества в процесс подготовки отчета.
- Благодаря поддержке ООН, был создан Офис Омбудсмана по правам ребенка (ОПР), которому была предоставлена техническая помощь для мониторинга семи интернатов для детей (которые прошли обучение по реализации рекомендаций ОПР). Кроме того, была проведена быстрая оценка механизма жалоб в ОПР, что привело в итоге к разработке рекомендаций по совершенствованию доступа.
- Потенциал Специалистов правоохранительных органов и системы правосудия по защите прав детей был повышен. 10 новых тренеров-судей и 10 новых тренеров-милиционеров (включая 2 женщин) были обучены в Верховном суде и в Министерстве внутренних дел. Кроме того, национальная система данных по правам ребенка была усовершенствована в сотрудничестве со Статистическим агентством, линейными министерствами и местными органами власти.
- Далее ООН оказала поддержку в создании бесплатной системы юридической помощи. После утверждения Концепции государственных гарантий правовой помощи и создания Государственного агентства «Центр юридической помощи», государственная правовая помощь была реализована на пилотной основе в 6 районах. Это ознаменовало начало перехода юридической помощи, осуществляемой НПО к правовой помощи, предоставляемой государством. Другим вкладом стало повышение правовой осведомленности уязвимых и обособленных слоев населения, в особенности женщин и детей.

РЕГИСТРАЦИЯ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ

- ООН поддержала комплексный обзор законодательства по регистрации актов гражданского состояния и исследование об осуществимости создания специализированной электронной регистрационной системы. Кроме того, она оказала поддержку реализации базового исследования для измерения мнения пользователей о предлагаемом процессе реформ и дальнейшего содействия реализации реформы.
- На суб-районном (джамоат) уровне, ООН поддержала сбор и публикацию данных о рождении и смерти и предоставила обучение на рабочем месте специалистам в области статистики. Кроме того, были разработаны справочники для населения на таджикском языке, и они были распространены среди лиц, принимающих решения на местном уровне.
- ООН поддержала мероприятия по повышению осведомленности местных сообществ и органов власти, в особенности в бедных, сельских и изолированных местностях, расширило понимание людьми собственных прав и возможностей в вопросах регистрации актов гражданского состояния.

УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ И ПОДДЕРЖКА БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

- В сфере управления границами, ООН оказало содействие проведению обзора Национальной стратегии по управлению границами, предоставила тренинг для 127 пограничников и сотрудников таможни по интегрированному управлению границами и отремонтировала три пункта перехода границы.
- Агентства ООН поддержали создание межминистерской рабочей группы по разработке стандартных операционных процедур по перенаправлению соискателей убежища на границе. Поддержка также была предоставлена при разработке нормативных положений о реализации Национального закона о беженцах. На местном уровне, ООН помогла разработать руководства по системам перенаправления соискателей убежища.
- ООН также оказала содействие при создании Межминистерской рабочей группы по гражданству и безгражданству для наблюдения за формированием положений, которые будут выполняться в рамках Конституционного закона о гражданстве.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- В рамках второго цикла УПО, Таджикистан получила 203 рекомендации, из которых 153 были поддержаны им и 45 отмечены для дальнейшего рассмотрения. При поддержке ООН, Таджикистан взяла на себя обязательство ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, принять Национальный план действий по правам человека и предусмотреть уголовное наказание за домашнее насилие.
-

- В результате постоянной поддержки, оказываемой ООН Службам по делам несовершеннолетних, 170 детей, совершивших мелкие правонарушения, были выведены из системы уголовного правосудия в шесть районных Центров дополнительного образования в Согдийской (21 девочка включительно) и Хатлонской (19) областях. Они получили социально-психологическую помощь, и их родители изучили как предотвращать рецидивы преступлений.
 - Около 7500 уязвимых лиц, включая 5000 женщин и 575 человек с ограниченными возможностями, получили бесплатную юридическую помощь. Кроме того, 14000 человек, 75% из которых женщины, обучились отстаивать свои права и требовать выполнение государственных услуг.
-

- Обзор законодательство в области государственной регистрации актов гражданского состояния, составленный при поддержке ООН, привел в результате к выработке 60 рекомендаций, рассмотренных Министерством юстиции для последующего принятия.
 - Более 10 000 человек в Деваштичском и Раштском районах были проинформированы о важности регистрации актов гражданского состояния.
-

- ООН оказала поддержку в идентификации неопределенного гражданства у 24 000 человек, 8000 из которых подтвердили свое гражданство и около 50 (детей) получили свидетельства о рождении.

2

УСТОЙЧИВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ



РЕЗУЛЬТАТ 2

Народ в Таджикистане пользуется благами справедливого и устойчивого экономического роста путем достойной и продуктивной занятости; стабильных поставок энергии; улучшения доступа к специальным знаниям и инновациям, и более благоприятной деловой среде, особенно для предпринимателей и фермеров.

АГЕНТСТВА, ВНОСЯЩИЕ СВОЙ ВКЛАД

ФАО	ЕЭК ООН
ПРООН	ЮНЕСКО
ООН Женщины	УНП ООН
МОТ	УВКБ ООН



Население ниже черты бедности к 2020 году



Средний ежегодный прирост сельскохозяйственной продукции не менее 10% в внутреннего спроса на продовольствие удовлетворено отечественным производством.



Доступ к экономически эффективной и устойчивой энергии гарантирован не менее



Общий уровень занятости населения: не менее 60%.

СИТУАЦИЯ

Несмотря на непростые внешние условия, экономика Таджикистана продемонстрировала неплохие показатели роста, составившие около 6,7% (источник ВБ) в 2016 году. Внутренние факторы продолжали обеспечивать рост, а секторы строительства и промышленности расширились после того как экономика переключило внимание с потребления на инвестиции.

2016 год стал первым годом реализации НСР 2030 и ПСР 2020, в которых приоритетное внимание было уделено энергетике, продовольственной безопасности, транспортным коммуникация и секторам производительности труда. Значительные государственные инвестиции в строительство и в промышленность обеспечили экономический рост. По данным Отчета глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума, Таджикистан повысил свой рейтинг конкурентоспособности с 80 позиции до 77 среди 138 стран в основном по причине более усовершенствованной инфраструктуры наземного транспорта и электроснабжения, снижения нормативно-правового бремени при открытии бизнеса и заметных улучшений институциональной среды.

Негативное внешнее давление продолжилось в 2016 году, в особенности это связано с денежными переводами из России. Количество таджикских мигрантов продолжает сокращаться вследствие продолжающихся экономических проблем в России, спада обменного курса рубля и строгого миграционного законодательства. Согласно данным Отчета «Благосостояние населения Таджикистана» (ВБ, ЮНИСЕФ, ГИЦ, МОМ и ВПП, 2016г.), только 25% возвратившихся мигрантов смогли найти работу в Таджикистане. В то же время, миграция продолжает оставаться основной стратегией жизнеобеспечения для более 30% домохозяйств, после чего следуют самостоятельная занятость и сельское хозяйство. Сектор сельского хозяйства остается одним из наиболее важных секторов экономики. Его вклад в ВВП составляет около 23%. Почти 2/3 активных предприятий это компании, осуществляющие деятельность в сфере агробизнеса и около 66% населения вовлечено в работу в сельскохозяйственном секторе. Хлопок, свежие фрукты и овощи, сухофрукты и лук являются основными товарами сельскохозяйственного экспорта.

Продолжающиеся экономические проблемы оказывают воздействие на благосостояние населения, около 40% домохозяйств были наиболее подвержены такому воздействию. Анализ немонетарной бедности, проведенный Всемирным банком показал, что ключевые факторы, связанные с немонетарной бедностью – это отсутствие доступа к образованию, низкий доступ к канализационным системам и слабое развитие систем отопления.

ВКЛАД ООН

ИНСТИТУТЫ И ПОЛИТИКА ТРУДОУСТРОЙСТВА И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

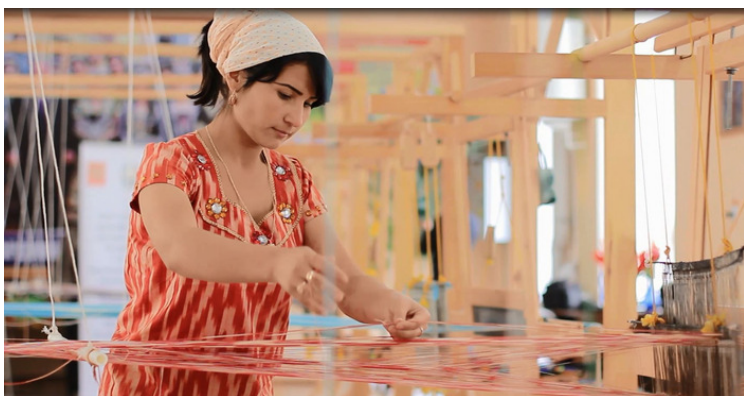
- В сфере экономического развития, ООН оказал поддержку при формировании ряда стратегий и политики на национальном и субнациональном уровнях. Ключевыми примерами являются НСР (2030), ПСР (2020), программы развития в трех областях и ряде районов (охват составляет 98% из 67 районов).
- Поддержка была также предоставлена при разработке Государственной программы по продвижению экспорта и повышению конкурентоспособности, Национального плана действий по улучшению инвестиционного климата в сельской хозяйстве и агробизнесе, Оценки потребностей Министерства сельского хозяйства и Государственной службы ветеринарного надзора, Стратегической экологической оценки, т.д.
- В сфере рынка труда и трудоустройства, ООН оказала поддержку Министерству труда, миграции и занятости при пилотировании «Оценки потребности в навыках» с целью выявления потребностей работодателей в трудовых ресурсах. Кроме того, было поддержано проведение Опроса о трудовых ресурсах, разработанного в соответствии с показателями ЦУР и самой последней Резолюцией «19-ой Международной Конференции статистиков труда».

ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ

- Другой сферой поддержки ООН в 2016 году стало развитие местных компаний через предоставление микрофинансирования и профессионально-технического обучения. Данная деятельность внесла свой вклад в улучшение жизнеобеспечения, безопасности человека и трудоустройства населения из сельских и отдаленных районов с высоким уровнем бедности.
- Кроме того, посредством целенаправленной поддержки конкретным секторам, агентства ООН укрепили финансовую устойчивость местных производителей, улучшили свою конкурентоспособность на местном рынке и внесли вклад в повышение местного производства.
- Интервенции ООН в этой сфере деятельности были направлены, главным образом, на семьи мигрантов, уязвимых женщин, домохозяйства, возглавляемые женщинами, людей с инвалидностью и другие обособленные группы населения. Программы поддержки разрабатывались и предоставлялись с целью укрепления их потенциала участия в бизнесе и формирования доходов.

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И ДОСТУП К ЭНЕРГИИ

- ООН помогла около 40 домохозяйствам (приблизительно 240 человек, 40% женщины) улучшить стандарты жизни через обновленный доступ к энергии.
- Благодаря осуществлению инновационной пилотной кампании по народному финансированию, ООН внесла вклад в улучшение энергоэффективности в школах, в результате чего пользу извлекли 113 школьников (48 девочек, 65 мальчиков).
- Дальнейшая поддержка была предоставлена, с целью улучшения доступа к энергии, через тренинги для мужчин и женщин по установке солнечных панелей. Устойчивые энергетические решения были предоставлены 20 домохозяйствам в районе Дусти и 20 домохозяйствам джамоата Хистеварз через оказание им помощи по установке солнечных водонагревателей.



ИСТОРИИ ИЗ ЖИЗНИ

Я, Мижгона Джалилова, родилась в 1989 году в маленьком селе Кушдевор, джамоата Навгилем Исфаринского района. С детства я мечтала стать портнихой, создавать красивые наряды для женщин и восхищать их собственной продукцией. Семейная жизнь оказалась не счастливой, поэтому мне пришлось покинуть семью моего супруга. Это был трудный период для меня, так как я нуждалась в поддержке и понимании. Однако, я решила продолжить свое обучение и получить профессию. Я стала посещать курсы по конструированию одежды в городе Худжанде и начала шить на дому. Смогла получить небольшой доход, но все еще продолжала искать работу. В 2015 году, мне посчастливилось пройти курсы по ткачеству адраса. После успешного завершения 12-недельного обучения, я получила специализацию в этом виде деятельности.

Проблема ткачества адраса кроется в сложности процесса, который требует большого терпения и выносливости. Но когда разные нити в твоих руках превращаются во что-то конкретное, с гармоничной комбинацией цветов, ты получаешь удовольствие от работы. Адрас впитывает палитру природы нашего региона, начиная от высоких заснеженных гор, бурных рек до зеленых цветущих долин и фруктовых садов. Я горжусь результатом нашей работы. Мы производим 14 новых видов адраса, они имеют различные цвета, текстуру и узоры. Клиенты сразу же влюбляются в наши образцы.

Мижгона извлекла пользу из проекта ПРООН «Улучшение благосостояния населения, проживающего в таджикско-афганских приграничных районах», в рамках которого была оказана помощь созданию трех цехов по производству адраса в городе Исфаре, а также проведены тренинги для более 50 молодых женщин.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

- Оказана поддержка при строительстве малой гидроэлектростанции «Сорво» в джамоате Ромит (автономная).
 - Повышена энергоэффективность в школе №87 в селе Гузgef и в Вахдатском районе в джамоате Ромит(автономная).
 - Предоставлено обучение 30 женщинам по установке солнечных водонагревателей по принципу «сделай сам».
-
- Около 170 000 человек (включая около 90 000 женщин) ощутили преимущества мер по улучшению условий жизни.
 - Было создано около 1500 постоянных рабочих мест (из них около 1300 рабочих мест для женщин) через предоставление поддержки сельскохозяйственным сбытовым цепочкам и предоставление микрокредитов.
 - Около 230 000 человек (из них порядка 100 000 женщины) извлекли пользу непосредственно из 78 социально-экономических инфраструктурных проектов, в то время как оценочное количество людей, продолжающих косвенно получать пользу от улучшения доступа к водоснабжению, энергетике, земле, здравоохранению и образованию составляет по оценке около 700 000.
-
- Обеспечило проведение инициатив по формированию доходов для 3500 женщин из сельских местностей посредством активного участия в производственной деятельности.
 - Оказана поддержка трудоустройству 68% соискателей убежища и беженцев. 112 из них трудоустроились.
 - Оказана поддержка в рамках программ профессиональной подготовки 99 соискателям убежища и беженцам.
 - Предоставлены тренинги по предпринимательству и бизнесу 147 соискателям убежища и беженцам.
 - Предоставлена целевая поддержка стоимостным цепочкам местных производителей и переработчиков в разных секторах.

3

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА



РЕЗУЛЬТАТ 3

Народ в Таджикистане пользуется благами качественного, справедливого и всеобъемлющего здравоохранения, образования и системы социальной защиты



СИТУАЦИЯ

Система здравоохранения Таджикистана сталкивается с многочисленными вызовами, включая качество услуг и распределение финансовых ресурсов. Доля государственных расходов на здравоохранение довольно низкая и составляет 2,2% ВВП и едва достигает 7% от общих государственных расходов (Отдел анализа политики здравоохранения, МЗСЗН, 2014г.). Зависимость от внешнего финансирования представляет собой риск для устойчивости и жизнеспособности системы здравоохранения. «Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на 2010-2020 годы» устанавливает приоритеты в отношении действий по совершенствованию в секторе здравоохранения и, в частности, касательно первичного медико-санитарного обслуживания, основанного на семейной медицине. Правительство утвердило Национальный комплексный стратегический план дальнейшего реформирования финансирования сферы здравоохранения на 2015-2018 годы в котором определены ряд мер по защите граждан от финансовых рисков, связанных с использованием услуг в сфере здравоохранения. Кроме того, Стратегический план развития первичной медико-санитарной помощи по принципу семейной медицины на период 2016 -2020 годы определяет исходные пункты преобразования предоставления услуг и приводит в соответствие приоритеты в секторе здравоохранения с глобальными и региональными обязательствами, включая ЦУР.

Результаты в секторе здравоохранения за последние несколько лет являются обнадеживающими. В период с 2000 по 2013 годы уровень материнской смертности сократился с 89 до 44 случаев на 100 000 живорожденных. Уровень детской смертности в возрасте до 5 лет существенно сократился с 93 до 58 случаев на 1000 живорожденных в период с 2000 по 2012 годы («Масштаб и тенденция и детской смертности», отчет, 2013г.). Самый низкий темп снижения уровня смертности наблюдается в смертности новорожденных, когда 40% смертей происходит в первые четыре недели жизни. Поддающиеся профилактике и лечению пневмония и диарея все еще остаются основными причинами детской смертности. Распространенность средств контрацепции составляет 28% и указывают на снижение показателей по сравнению с 38% в 2005 году (Мультииндикаторное кластерное обследование, 2005г.). Показатель неудовлетворенной потребности в планировании семьи, как сообщается, составил 23% (Исследование по вопросам демографии и здравоохранения в Таджикистане, 2012г.). Основными угрозами для здоровья подростков являются нездоровое поведение, проблемы психического здоровья, ранняя беременность и деторождение. Доля ВИЧ-инфицированного населения увеличилась за последние десять лет, хотя заболеваемость все еще находится на концентрированной стадии, и составила 13,8 на 100 000 ВИЧ-инфицированных в 2015 году (МЗСЗН). Заболеваемость туберкулезом составляет 100 (с уровнем смертности 6,9) на 100 000 (Ситуация с туберкулезом в Таджикистане). За последние 5 лет отмечался рост количества выявленных случаев одновременного инфицирования ВИЧ/ТБ составивший 3,2 на 100 000 в 2013. По данным 2012 года, 88% детей в возрасте от 18 до 29 месяцев получили всю основную вакцинацию, рекомендованную ВОЗ (Исследование по вопросам демографии и здравоохранения, 2012г.). На неинфекционные заболевания приходится 59% всех смертей, 47% всех смертельных случаев в 2008 году произошли по причине сердечно-сосудистых заболеваний (ВОЗ, 2014г.).



Права детей на качественное и инклюзивное образование сталкивается со множеством проблем на всей территории страны, несмотря на усилия Правительства и партнеров по развитию. Большое количество детей с ограниченными возможностями или представителей этнических меньшинств, бедных домохозяйств и общин беженцев продолжают сталкиваться с проблемами в доступе к образованию и его получению, с дошкольного образования и на протяжении начального и среднего образования. В 2015 году, только 12% детей младшего школьного возраста имели доступ к программам дошкольного образования, что является самым низким показателем в регионе (Институт статистики ЮНЕСКО, 2016г.). Несмотря на сокращение числа девочек, не посещающих школу в начальных классах средней школы с 9% до 6%, их переход в старшие классы средней школы достигает почти 74% (Институт статистики ЮНЕСКО, 2016г.). Кроме того, недавнее исследование показало, что в обычном рационе школьников недостаточно многих основных микроэлементов, что негативным образом отражается на росте, развитии, школьной успеваемости и, в целом, на здоровье.

Государственные органы планируют повысить охват детей дошкольным образованием на 30% и 40% к 2020г. и к 2030г. соответственно. Правительство проводит кардинальную реформу разработки учебных программ для начального уровня образования и отдельных предметов на уровне среднего образования. В сентябре 2016 года была внедрена новая учебная программа для начального уровня образования. Кроме того, государственные расходы на образование повысились значительно с 2012 года и достигли 5,5% в 2015 году (Министерство образования). Для повышения эффективности и прозрачности при составлении бюджета в сфере образования, продолжает внедряться подушевое финансирование во всех районах и применяться на уровне школ.

Несмотря на то, что высокий темп экономического роста помог снизить уровень монетарной бедности с 37,4% в 2012 году до 31,3% в 2015 году, по данным ПРТ, страна менее успешно справилась с сокращением уровня немонетарной бедности. Правительство, при поддержке ООН, разработало новую Стратегию социальной защиты на период до 2020 года (на момент публикации отчета, Стратегия все еще была в проектом варианте), предусматривающую более комплексный и интегрированный подход к вопросам социальной защиты. После утверждения Стратегии, у Правительства появиться уникальный документ по политике в области социальной защиты, особое внимание в котором уделяется подходу, охватывающему весь жизненный цикл. Кроме того, Правительство рассматривает новый закон об адресной социальной помощи, в котором будут определены процедуры предоставления адресной социальной помощи бедным домохозяйствам. Планируется, что более 40 районов будут охвачены данной системой в 2017 году и полный охват на национальном уровне ожидается в 2018 году.

ВКЛАД ООН

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

- В области здравоохранения ООН укрепляет потенциал лиц, определяющих политику и провайдеров услуг в направлении разработки, предоставления и мониторинга программ и управления межсекторальной координацией в сферах репродуктивного и неонатального здоровья, охраны здоровья матери, здоровья детей и подростков, инфекционных и неинфекционных болезней, т.д. Тесно взаимодействуя с рядом государственных и неправительственных организаций, агентства ООН внесли вклад во внедрение обеспечения равенства в вопросах здравоохранения в центр национальных рамок ЦУР и межсекторальной политики.
- ООН оказала поддержку в отношении ряда политических мер и программ – Национальный план действий по репродуктивному здоровью, здоровью матерей, новорождённых, детей и подростков; Программа профилактики рака шейки матки, Программа акушерской помощи, Национальная политика и клинический протокол по искоренению передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку, Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ, политика предоставления медицинских услуг подросткам и молодежи, включая лиц, которые находятся в группах риска, т.д.
- Кроме того, поддержка была предоставлена ряду инициатив, таких как стандарты безопасного аборта и ухода после аборта наряду с руководствами ВОЗ, Инициатива по самообеспечению вакцинами, которая позволяет государству приобретать вакцины без предварительной оплаты, оценка качества услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья на уровне первичного медико-санитарного обслуживания (охватываются 16 сельских центров здоровья и 16 медицинских пунктов), формирование инициативы по психическому здоровью подростков, которая будет осуществляться на пилотной основе в географических районах, т.д.
- В частности, ООН внес вклад в совершенствование лечения, ухода и поддержки лиц, живущих с ВИЧ и ТБ посредством создания благоприятных условий для доступа к услугам, совершенствование систем сообществ, наращивание потенциала национальных партнеров и устранение правовых барьеров в отношении доступа.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

- Поддержка формированию государственного Стратегического плана развития первичной медико-санитарной помощи по принципу семейной медицины на период 2016-2020 годы.
- Поддержка участию национальных регулирующих органов в схеме сертификации ВОЗ по системе сертификации качества фармацевтических продуктов, обращающихся в международной торговле.
- Проведение профильного исследования 437 домохозяйств, в которых проживает 2381 беженцев (1194 мужчин и 1187 женщин), в рамках которого беженцы оценили государственные медицинские учреждения.
- Создание 10 дополнительных консультационных комнат дружелюбного отношения к ребенку для амбулаторных педиатрических услуг по СПИДу, включая закупку оборудования, медицинских инструментов, а также ремонт и проектирование объектов.
- Поддержка министерствам здравоохранения и образования в проведении гельминтологической оценки и национальной кампании по дегельминтизации, охватившей 1700000 детей.



ОБРАЗОВАНИЕ

- ООН внесла вклад в наращивание потенциала ряда заинтересованных сторон в целях повышения информированности и взятых на себя обязательств по мерам политики, улучшения подотчетности в секторе, повышение способности разрабатывать и реализовать образовательные программы надлежащим образом и т.д. В частности, ООН сосредоточила внимание на продвижении прав детей с ограниченными возможностями на образование и обеспечение инклюзивного образования.
- ООН поддержала разработку системы раннего предупреждения с целью выявления детей, которые рискуют бросить школу и принятия соответствующих превентивных мер. Она также поддержала программы подготовки преподавателей в Таджикском государственном педагогическом университете и Педагогическом институте в Раштском районе, в результате чего 140 представителей профессорско-преподавательского состава активно применяют инновационные методы обучения в работе с будущими школьными преподавателями, фундамент для обучения на основе компетентности.
- Кроме того, 204 преподавателям общеобразовательных школ было оказано содействие в получении преимуществ от программы курса повышения квалификации учителей по личностно-ориентированным подходам и инклюзивному образованию. ООН также поддержала создание сети из 60 преподавателей, имеющих опыт и знания в инклюзивном образовании для дальнейшей поддержки профессионального развития преподавателей в указанной сфере в Горно-Бадахшанской Автономной Области.
- Агентства ООН оказали поддержку 432 центрам раннего обучения детей (РОД), где прошли обучение около 10 000 детей. Был повышен потенциал приблизительно 850 преподавателей по программе РОД, которая ориентирована на ребенка и имеет интерактивный характер. Были созданы 42 новых центра РОД с целью единения на местном уровне в приграничных районах с Кыргызстаном. Эти центры предоставляют площадку для сообществ самого разнообразного происхождения, где они могут собираться и вести конструктивный диалог и взаимодействовать по вопросам развития детей в раннем возрасте. Кроме того, свыше 400 школьных администраторов и школьных бухгалтеров прошли обучение по финансовому управлению.
- ООН оказала поддержку детям младшего школьного возраста из 2000 школ посредством обеспечения ежедневного школьного питания, продвигая национальную поддержку указанной программе. Кроме того, учитывая уязвимость Таджикистана к стихийным бедствиям, ООН сыграла важную роль в предоставлении скоординированных мер в отношении трех основных природных катаклизмов. Агентства ООН оказали поддержку детям, чей образовательный процесс был прерван во время чрезвычайных ситуаций. Кроме того, была определена необходимость в усилении систематических и устойчивых интервенций в сфере Сокращения рисков стихийных бедствий (СРСБ), а комплексная школьная модель по СРСБ для школ и сообществ, устойчивых к стихийным действиям была протестирована в двух школах.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

- ООН активно продвигает социальную защиту уязвимых групп населения – лиц, живущих с ВИЧ/СПИД и ТБ, беженцев, детей, лиц с ограниченными возможностями, т.д. Тесно взаимодействуя с МЗСЗН и другими партнерами, агентства ООН поддерживали реализацию прав людей, живущих с ВИЧ, оказали содействие беженцам, не имевшим доступа к услугам (т.е. беженцы с ограниченными возможностями имели право на бесплатное медицинское лечение, но не могли получить его), предоставили горячее питание школьникам в сельской местности, т.д.
- Агентства ООН выступили в поддержку внедрения систем социального обеспечения, поддержанных ООН, в государственную систему социальной защиты, и увеличения государственных расходов на социальную защиту. Правительство получило дополнительную поддержку в развитии новой Стратегии социальной защиты, основанной на подходе, охватывающем весь жизненный цикл и в расставлении приоритетов в отношении социальной защиты матерей и детей, престарелых, т.д. Агентства ООН также оказали содействие Межминистерскому координационному комитету в разработке Национальной стратегии школьного питания, которая приведет к формированию национальной программы питания в школах, как части национальной системы социальной защиты. Кроме того, будет оказана поддержка созданию Отдела по анализу политики в области социальной защиты при МЗСЗН и формированию интегрированной системы сбора данных, анализа и отчетности, которая расширит разработку мер политики на основе фактических данных.



ИСТОРИИ ИЗ ЖИЗНИ

Хадисаи Муджихарфи- молодая защитница прав девочек на образование

Хадиса – первая девочка в джамоате Муджихарф в горном Нурабадском района, которая продолжает свое обучение после 9 класса. Ни одна из девочек из ее общины, за последние два десятилетия, не продолжила обучение в старших классах, что привело данный джамоат на самую низшую ступень рейтинга обучения девочек в старших классах средней школы в Таджикистане.

Несмотря на это, в 10 классе, при единоличной поддержке ее отца и большого сопротивления со стороны братьев и других членов сообщества, она приняла участие в конкурсе «Активная девочка», реализованном НПО «Молодежная инициатива в Таджикистане» при поддержке ЮНИСЕФ и в сотрудничестве с Министерством образования и науки, Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Таджикистана. Школа принимает участие в проекте по образованию девочек, направленном на деятельность по увеличению процента девочек, осуществляющих переход из обязательных уровней образования к необязательным в школах, отобранных в трех районах Таджикистана – Вахдатский и Нурабадские районы и район Рудаки. В проекте, в котором школа принимала участие на пилотной основе, Хадиса была отобрана в качестве одной из молодых активисток, которые пройдут тренинги в направлении повышения потенциала девушек с целью расширения их прав и возможностей для последующего продолжения собственного обучения.

Этот новый путь, открывшийся перед ней, также имел свои препятствия. По традиции, девушки в джамоате Муджихарф не выходят из своего села без сопровождения отца, дедушки или брата. Понимая местные культурные особенности и внося соответствующие корректировки, представители проекта разрешили Хадисе быть в сопровождении отца и принимать участие обоим в консультативном семинаре в Худжанде с девочками из других регионов страны. Впервые за всю свою жизнь, Хадиса получила возможность выехать за пределы своего села и встретиться с другими девушками-активистками и совместно посетить клубы девочек в Исфаре и Бободжон Гафуровском районе. Целью клуба девочек является мобилизация девочек в работе с членами семей, директорами школ, преподавателями и общинами, с целью оказания поддержки образованию девочек. Кроме того, были проведены курсы по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) для повышения компьютерных навыков девочек, что в свою очередь способствовало их успешному переходу в среднюю школу. Школьницы из старших классов средней школы прошли компьютерное обучение в школьных клубах девочек и получили наставления от молодых тренеров по поводу будущей профессиональной ориентации.



КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

- Благодаря поддержке ООН, из 2696 учащихся (1146 девочек и 1550 мальчиков), выявленных как подверженные риску ухода из 50 школ, только 0,7% бросили школу в 2016 году. Поддержка перехода девочек к среднему образованию в 16 целевых школах привела в результате к переходу 96% девочек из 9 класса в 10. Уровень перехода девочек на верхнюю ступень среднего образования увеличился на 10% в 16 школах трех районов.

ИСТОРИИ ИЗ ЖИЗНИ

Пройдя обучения и являясь в настоящее время членом клуба девочек, Хадиса уже достигла успеха в привлечении одной из одноклассниц к обучению в 10 классе. К тому же, она продолжает выступать в защиту прав девочек на образование в других школах джамоата в рамках деятельности «равный равному».

Поддержка со стороны ее отца, несмотря на давление старейшин в общине и собственных сыновей в отношении недопущения его дочери к дальнейшему обучению в школе, так же вдохновляет, как и настойчивость Хадисы касательно помощи девочкам в достижении равных прав к образованию и повышению их роли в обществе. С решимостью молодой защитницы прав, Хадиса продолжает свою работу с другими девочками в селе.

К настоящему времени, ЮНИСЕФ и НПО «Молодежная инициатива Таджикистана» оказали поддержку созданию схожих клубов девочек в 26 школах Таджикистана. Более 2372 девочек принимают участие в этих клубах в настоящий момент. Для большинства из них, таких как Хадиса, это шанс реализовать свое основное право на образование и улучшить качество собственной жизни.

Поддержка сообщества и способность получить доступ к качественному образованию имеет огромное значение для девочек в Таджикистане при получении знаний и навыков необходимых им для максимального повышения потенциала в качестве членов общества. Получив права и возможности, они становятся теми, кто смогут построить процветающие, мирные и толерантные сообщества наряду с представителями мужского пола.

- Поддержка была предоставлена 1279 детям (591 девочка и 688 мальчиков), оказавшихся под воздействием чрезвычайных гуманитарных ситуаций в формальном и неформальном базовом образовании через временные классы обучения, основные школьные канцтовары гигиенические наборы.

- Поддержка органам власти в доступе к функциональным возможностям Социальной помощи на дому – уход на дому, предоставляемый пара-социальными работниками престарелым и детям с ограниченными возможностями.
- Предоставлена поддержка в исследовании, проведенном под руководством Всемирного банка, по благосостоянию населения, разработанного с целью оценки воздействия социально-экономической ситуации на наибольшую часть уязвимых домохозяйств и детей их этих домохозяйств.

- Предоставляя горячее питание 370 000 школьникам из начальных школ в сельской местности, агентства ООН продолжили увеличивающуюся поддержку системы социальной защиты и обязательств Правительства по принятию и расширению программы в качестве части национальной системы социальной защиты.
- Оказана поддержка адаптации универсальных руководств по оценке и консультативной поддержке в сфере питания для улучшения приверженности к лечению и показателей излечения пациентов с ТБ.



ИСТОРИИ ИЗ ЖИЗНИ

Джамиля выбрала здоровый образ жизни

ДЖамиле 51 год и она живет в селе Харангон. Она работает семейной медсестрой в Центре первичного медицинского обслуживания в своем селе уже более 30 лет. Джамиля стала одной из 3000 респондентов, принявших участие в исследовании в области здоровья, проведенной при поддержке ВОЗ. Ей задавали вопросы об ее диете, физической активности, употреблении табачных изделий и алкоголя в течение всей ее жизни.

Исследование, в котором приняла участие Джамиля, являлось частью национального тренинга и исследования, проведенного ВОЗ по факторам риска, связанным с неинфекционными заболеваниями (НИЗ) в качестве части национальной программы по профилактике и контролю НИЗ. Джамиля не очень активна физически – она ходит пешком ежедневно около 500 метров на работу и обратно домой. Она никогда не использовала табак и алкоголь. Однако, потребляемая ею еда включала в себя большую дозу сахара и жирной пищи.

Несмотря на то, что Джамиля более 30 лет работает в сфере здравоохранения, она никогда не проверяла уровень глюкозы в собственной крови. Кроме того, она никогда не думала, что ее жалобы на здоровье могли бы быть связаны с ожирением и диабетом. Она связывала боль в мышцах и чувство жажды с погодой, окружающей средой, а также усталостью на работе. Она никогда не беспокоилась о собственном весе и не считала это серьезной проблемой здоровья. Врач Дилафруз Туранова работает эндокринологом в Республиканском эндокринологическом центре. Она прошла обучение ВОЗ, по антропометрической оценке, и анализу уровня холестерина у пациентов,

липопротеинов высокой плотности, триглицеридов и глюкозы. Она провела оценку состояния здоровья Джамилы и обнаружила у нее очень высокий уровень глюкозы и триглицеридов, а также небольшое повышение липопротеинов высокой плотности и холестерина. Кровяное давление Джамилы было выше обычного, индекс массы ее тела был умеренным, а анализы крови показали, что у нее диабет 2 типа. Когда врач Туранова проинформировала Джамилу об ее состоянии здоровья, она была «очень удивлена и испугана диагнозом». Она начала незамедлительно консультироваться по вопросам здорового питания и физической нагрузки и получать лечение под надзором врача Турановой. В последующие три месяца, Джамиля смогла похудеть на 9,2кг и поставила под контроль уровень глюкозы через прием медикаментов и здорового питания.

После такого опыта, выступая в роли семейной медсестры, Джамиля начала предоставлять консультации людям в своей общине о различных факторах риска для здоровья. Джамиля перенаправила в эндокринологический центр, 10 человек, входящих в группу риска, которым были позже установлены диагнозы диабет и ожирение.

В настоящее время Джамиля гордится тем, что она может помочь людям в своей общине предотвратить заболеваемость и раннюю смерть посредством раннего определения факторов риска и ведения здорового образа жизни.

4

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ



РЕЗУЛЬТАТ 4

Пищевой статус населения в Таджикистане улучшается путем стабильного доступа к достаточным, соответствующим и безопасным продуктам питания; улучшения методов кормления детей; улучшения водоснабжения и санитарии, а также улучшенного доступа к качественным услугам здравоохранения.



СИТУАЦИЯ

Несмотря на улучшения в вопросах сокращения бедности, уровень питания населения остается на низком уровне. По показателю Глобального индекса голода-2016, 30% (вписывается в параметры показателя «серьезный») населения Таджикистана недоедает, хуже ситуация только в 44 странах из общего числа в 131. Проблемы, связанные с недоеданием, оказывает воздействие на все население в целом, но женщины и дети находятся в особенно уязвимом положении из-за их особых потребностей и социально-экономического статуса. Согласно Исследованию 2012 года по вопросам демографии и здравоохранения, 26% детей в возрасте до пяти лет отставали в росте и, главным образом, являлись детьми из бедных домохозяйств, кроме того наблюдались значительные различия между сельскими и городскими районами. По данным исследования, 10% детей истощены, что относит Таджикистан к показателю ВОЗ «Тяжелое острое недоедание».

Очередное подтверждение существующей ситуации было получено в рамках полугодовой Системы менеджмента и пищевой безопасности (СМБП), проведенной в мае 2016 года, в ходе которой было выявлено то, что уровень распространения недоедания среди лиц, проживающих в домохозяйствах в сельской местности, принимавший участие в интервью не улучшается (30,4% детей отстают в росте и 6%). Неадекватная практика вскармливания младенцев и малолетних детей вносит свой коррективы в статистику по недоеданию: только 20% детей получают адекватное разнообразное питание и необходимое число кормлений. Недостаточность питательных микроэлементов оказывает воздействие на женщин репродуктивного возраста и на детей в возрасте до пяти лет – у 55% – дефицит йода, у 30% – анемия. Недоедание – это основная причина младенческой смертности, которая косвенно составляет часть из 35% смертельных случаев детей в возрасте до пяти лет. По оценкам, недоедание обходится экономике в 41 млн. долларов США в год, вследствие смертельных исходов (12,5 млн. долларов США в год) и вследствие потери производительности, возникающей по причине отставания в росте, дефицита йода, детской анемии и малого веса при рождении (28,5 млн. долларов США). СМБП выражает серьезную обеспокоенность в отношении низкого уровня пищевого разнообразия и низкой частоты приема пищи у малолетних детей. Только 12% детей, находящихся на грудном вскармливании и 33% детей, не находящихся на грудном вскармливании в возрасте от 6 до 23 месяцев, получают питание из 4 или более различных групп продуктов питания (минимальный уровень пищевого разнообразия). Кроме того, только 14% детей, не находящихся на грудном вскармливании в возрасте от 6 до 23 месяцев и 19% детей, находящихся на грудном вскармливании в возрасте от 9 до 23 месяцев, получают питание минимальное количество раз, рекомендованных в день. Значительные усилия предпринимаются правительством для решения основных вопросов, связанных с недостатком продовольствия и недоеданием, через применение законодательства и разработки инициатив, уделяющих особое внимание вопросам продовольственной безопасности и питания. Недавно утвержденная Национальная стратегия развития на период до 2030 года определяет продовольственную безопасность и питание как один из основных четырех стратегических целей в стране.

ВКЛАД ООН

ПИТАНИЕ

- ООН поддержала усилия Министерства здравоохранения и социальной защиты населения (МЗСЗН) по улучшению лечения недоедающих детей посредством повышения потенциала медицинского персонала по управлению острым недоеданием в стационарных учреждениях и в центрах первичного медицинского обслуживания. Агентства ООН также помогли Республиканскому центру семейной медицины обновить учебную программу по семейной медицине и обучить семейных врачей из районных образовательных подразделений.
- ООН оказала поддержку сбору различных индикаторов, используемых при мониторинге и оценке программ питания. Ряд обзоров и инициатив по исследованиям, получили поддержку ООН, т.е. национальное исследование в области питания, формативное исследование по кормлению младенцев и детей младшего возраста для более глубокого понимания движущих факторов (поддержка семьи и культурные ценности), стоящих за статистическими данными о питании, исследование характеристики среды питания (проект Feedcities) на десяти продовольственных рынках в Душанбе, выбранных случайным образом, пилотирование сбора данных в рамках инициативы по обследованию ожирения детей и их интеграция в системы обследований МЗСЗН, т.д.
- Посредством продвижения движения САН (Движение в целях повышения уровня питания), ООН оказала содействие правительству в объединении заинтересованных сторон с целью осуществления коллективных действий по улучшению питания. Для демонстрации воздействия подхода САН, ООН оказала поддержку в проведении учебно-ознакомительной поездки в Непал для 15 представителей Таджикистана. Кроме того, ООН совместно с другими донорами, предоставила поддержку МЗСЗН в проведении первого Национального форума по питанию, в результате которого все государственные ведомства и агентства по развитию, принявшие участие в нем, подписали резолюцию по искоренению недоедания среди детей.
- Агентства ООН также активно занимались повышением осведомленности сообществ по ряду вопросов в области питания. Мини-исследования показали, что в период с 2015 по 2016гг., большой процент домохозяйств использовал йодированную соль в районах Раштской долины благодаря интервенциям ООН, что повысило информированной населения в этом направлении.

БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

- ООН повысил потенциал государственных и негосударственных структур в вопросах продвижения безопасности пищевых продуктов и предотвращения болезней пищевого происхождения. Она помогла разработать национальную стратегию безопасности пищевых продуктов и национальные руководства по предотвращению появления сибирской язвы у людей и животных. Поддержка также была предоставлена при разработке и распространении национальных руководств по надлежащей гигиенической практике, основанной на принципах НАССР. Кроме того, агентства ООН поддержали проведение обзора межотраслевой деятельности по Кодексу качества пищи Алиментариус, повторное создание национальной межотраслевой рабочей группы и назначение нового Национального контактного лица по Кодексу.
- Кроме того, агентства ООН помогли с системами данных и сбором индикаторов, используемых для мониторинга и оценки программ безопасности пищевых продуктов.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- ООН оказало содействие Правительству в разработке механизма решения вопросов, связанных с пищевой безопасностью посредством продвижения домашнего производства. Поддержка была предоставлена на институциональном уровне и на уровне политики через повышение потенциала Национального совета по продовольственной безопасности, разработку Национальной программы по продовольственной безопасности и изменений в законодательство по продовольственной безопасности, которые были приведены в соответствие с международными стандартами.
- Системы данных, которые использовались для мониторинга и оценки продовольственной безопасности, были усовершенствованы при содействии ООН. ООН оказала поддержку Министерству сельского хозяйства в проведении ситуационного анализа продовольственной безопасности и полугодового мониторинга продовольственной безопасности с целью определения четкой картины ситуации по продовольственной безопасности в сельской местности. Министерство также получило поддержку при разработке новой Программы национальной продовольственной безопасности.



ИСТОРИИ ИЗ ЖИЗНИ

Курбоной Тешаева, мать пятерых детей, пришлось переехать к своим родственникам в Кулябский район, когда ее муж отправился в миграцию в Россию в поисках лучшего заработка. Ее родственники не имели достаточных финансовых средств, чтобы поддерживать всю ее семью, поэтому у Курбоной не было другого выхода, чем найти источник доходов для себя и своих детей, до того времени, когда ее супруг сможет прислать ей деньги. Она смогла найти работу в качестве работницы по дому, но ее зарплаты не хватало, чтобы обеспечить своих детей одеждой и продуктами питания. У Курбоной наступили тяжелые времена, ее девятимесячный сын Файзали значительно потерял в весе и часто чувствовал себя плохо.

Курбоной впервые услышала о программе дополнительного питания ВПП от медсестер, когда она привела своего больного сына в больницу. В ноябре 2016 года, Файзали был принят в целевую программу дополнительного питания при весе в 7,1кг, на 1,2кг ниже среднего показателя при его росте. Файзали извлек пользу из целевой программы дополнительного питания, которую ВПП осуществляет в сотрудничестве с МЗСЗН. Во время лечения, Курбоной получала продовольственные пайки на дом для Файзали, состоящие из особого полноценного питания из муки, обогащенной питательными веществами, имевшей в составе комплексную витаминно-минеральную смесь. Эта смесь из углеводов, жиров, сахаров, минералов и витаминов позволяет детям быстро набрать вес и предупреждает дефицит микроэлементов, неблагоприятный для физического и умственного развития.

Спустя 8 недель лечения в рамках программы, Файзали его завершил при весе 7,8кг, что на 200гр выше минимально разрешенного веса.

Его мать получила рекомендации по соответствующим продуктам питания и практикам кормления. Она верит в то, что несмотря на свой ограниченный доход, знания, которые она получила помогут ей накормить ее детей здоровым, сбалансированным питанием.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

- Оказана поддержка МЗСЗН в обеспечении питательными микроэлементами (витамин А, железо-фолиевая кислота, питательная добавка Спринклс) беременных и кормящих женщин, и детей в возрасте до 5 лет. В течение 2016 года, программа по восполнению нехватки витамина А охватила 98% детей в возрасте от 6 до 59 месяцев, программа по обеспечению питательными микроэлементами была нацелена на 210 720 детей из 33 районов страны (общее количество районов 64). Кроме того, около 100 000 беременных женщин в 35 районах получили железо и фолиевую кислоту в форме таблеток как часть дородового ухода на уровне первичного медицинского обслуживания (ПМО).

- Прошли обучение 85 врачей в 64 стационарных учреждениях по лечению недоедания в медицинских учреждениях.
- 116 врачей и медсестер в 3 районах прошли обучение по лечению в медицинских учреждениях умеренного и острого недоедания у детей в возрасте 6-59 месяцев.
- Предоставлено лечение 3648 детям, страдающим от умеренного острого недоедания в рамках программы дополнительного питания.

- Предоставлена помощь МЗСЗН в проведении кампании по продвижению грудного вскармливания, охватившей более 125 000 кормящих мам и 35 000 работников сферы здравоохранения. Было охвачено свыше 60% населения.
- Распространено 170 метрических тонн йодированной соли 391 000 школьникам и 3200 домохозяйствам, испытывающим нехватку продовольствия.

- Приглашены более 50 специалистов из МЗСЗН, Службы государственного санитарно-эпидемиологического надзора и Службы государственного ветеринарного надзора для обсуждения болезней пищевого происхождения и зооантропоотических заболеваний, уделяя особое внимание ботулизму и сибирской язве.

5

ВОВЛЕЧЕНИЕ И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ УЯЗВИМЫХ ГРУПП



РЕЗУЛЬТАТ 5

Женщины, молодежь, дети, лица с ограниченными возможностями и другие уязвимые группы защищены от насилия и дискриминации, имеют право голоса, который слышат, и их уважают как равноправных членов общества.

АГЕНТСТВА, ВНОСЯЩИЕ СВОЙ ВКЛАД

ПРООН	УВКБ ООН
ООН Женщины	ЮНИСЕФ
ЮНФПА	ВОЗ
МОТ	УВКПЧ ООН



25% снижение
Индекса
гендерного
разрыва.

СИТУАЦИЯ

Домашнее насилие – общая форма насилия по отношению женщин (НЖ), связанная с патриархальными нормами и поведением. Несмотря на принятие Закона «О предотвращении домашнего насилия» в 2013 году и Государственной программы на 2014-2023 годы, домашнее насилие все еще в большей степени рассматривается как личное дело, а не как социальная проблема и нарушение прав человека. Терпимость общества по отношению к НЖ высокая. Недавнее исследование, проведенное OXFAM GB показало, что 97% мужчин и 72% женщин выразили мнение о приемлемости домашнего насилия. Только 36% респондентов знали о существовании закона о домашнем насилии.

Детский труд также является серьезной проблемой в Таджикистане. Существование детского труда имеет катастрофические последствия для безопасности, образования, здоровья и, в целом, благосостояния детей. В Обзоре детского труда за 2013 год указано, что около 500 000 детей или 23% детей в возрасте 5-17 лет вовлечены в детский труд. Правительство приняло на себя обязательства по достижению цели по Устранению наихудших форм детского труда к 2020 году.

Беженцы – это другая уязвимая группа в Таджикистане. В настоящее время, в стране живут около 3000 соискателей убежища и беженцев, но из-за того, что ситуация продолжает оставаться беспокойной в соседнем Афганистане, ожидается, что их количество будет расти. В то время, как многие страны закрывают свои границы или выдворяют обратно соискателей убежища, Таджикистан продолжает открывать собственные двери беженцам. Так как перспективы возвращения на Родину являются смутными, эти беженцы сделали Таджикистан собственным домом – безопасным местом, где можно дать образование детям и трудоустроиться, чтобы обеспечивать свои семьи.

Более 125 000 человек в Таджикистане зарегистрированы как инвалиды. Около 20 000 из них в возрасте до 16 лет и очень маленькое их количество посещают школы. Около 1500 детей с инвалидностью зарегистрированы как сироты. Более 2500 детей с инвалидностью живут в интернатах. Инвалидность подвергается стигматизации, и многие дети все еще содержатся в государственных учреждениях или их скрывают в домах.

ВКЛАД ООН

ЖЕНЩИНЫ

- ООН помог отразить гендерную проблематику в НСР и других национальных, секторальных и местных стратегиях и планах. Поддержка была предоставлена МЗСЗН для усиления мер в ответ на гендерное насилие (ГН) и повышения потенциала работников сферы здравоохранения с целью предоставления услуг, учитывающих гендерные аспекты, жертвам насилия. Поддержка была оказана Министерству внутренних дел в разработке руководств для собственных сотрудников по реагированию на домашнее насилие. Кроме того, Министерству было оказано содействие в разработке механизма перенаправления, который связывает воедино в одну структуру предотвращение, защиту и реагирование.
- Несколько НПО получили поддержку в направлении повышения осведомленности граждан о правах женщин и предотвращения домашнего насилия через более лучший доступ к государственным услугам, включая регистрацию актов гражданского состояния. Особое внимание в рамках этой инициативы было уделено девочкам-подросткам, особенно тем, кто находится в группе риска ранних браков.

ДЕТИ И МОЛОДЕЖЬ

- Одной из ключевых сфер деятельности ООН стало устранение наихудших форм детского труда. Агентства ООН укрепили потенциал ряда вовлеченных сторон по вопросам повышения информированности и защиты прав на качественное образование и борьбы с детским трудом. Они оказали помощь Министерству труда, занятости и миграции в проведении тренинга на котором рассматривались вопросы детского труда. Кроме того, услуги были предоставлены 170 работающим детям в возрасте выше установленного минимального возраста для приема на работу (консультации по трудоустройству, тренинг по жизненно важным умениям и навыкам, базовые нормы условий труда, тренинг по предпринимательству, т.д.).
- Агентства ООН оказали поддержку молодым людям в направлении участия в процессах принятия решений с целью создания благоприятной среды для продвижения вопросов здоровья подростков и расширения доступа к информации о сексуально-репродуктивном здоровье и услугах. Проект «Я хочу говорить» изменил жизни подростков, живущих с ВИЧ, принявших участие в проекте, и их родителей посредством ликвидации изолированности.
- Агентства ООН также помогли национальным институтам и сетям НПО провести информационно-разъяснительную работу, основанную на фактических данных, с целью внедрения прав подростков и молодежи в национальное законодательство, политику и программы. Например, ООН внедрила концепцию Молодежной инновационной лаборатории, программы для развития жизненно важных умений и навыков, и получила согласие Правительства на пилотирование этой концепции в двух центрах дополнительного образования. Кроме того, агентства ООН поддержали проведение обзора документации по вопросам обособленной молодежи и подростков, которое дало четкое представление о ситуации.

БЕЖЕНЦЫ, ИНВАЛИДЫ, Т.Д.

- Другая важная область вовлеченности ООН – поддержка лицам с инвалидностью. Наряду с множеством других видов помощи и участия, ООН продвигал вступление Таджикистана в Конвенцию по правам инвалидов, разработку межотраслевой национальной программы реабилитации лиц с инвалидностью (2017-2020гг.) и проведение ключевого базового исследования знаний, отношений, практики и социальных норм, связанных с детьми и женщинами с инвалидностью. В отобранных районах, ООН оказал поддержку реализации национального подхода «Реабилитация на уровне сообществ» для детей с инвалидностью и взрослых, с целью предотвращения их институционализации.
- ООН также внес вклад в интеграцию беженцев в местные сообщества. Позитивные результаты интеграции наблюдаются в среде детей беженцев в местных школах. Большинство (87%) детей школьного возраста – в школах и большая часть детей посещает государственные школы (59% из которых зачислены).



ИСТОРИИ ИЗ ЖИЗНИ

От ее теплой улыбки и традиционного таджикского гостеприимства согреваешься мгновенно, забывая о непогоде за окном. 39-летняя Олуфта Каарбекова, сразу предлагает своим гостям свежеприготовленный курут, традиционные сухие молочные шарики, а также чакку и чургут – два вида кислого молока. Но, по ее словам, совсем недавно ситуация была совершенно противоположной.

– Год назад, я бы не стояла здесь и не улыбалась, – говорит г-жа Каарбекова, которую муж бросил с двумя детьми после того, как уехал на работу в Бишкек. – После того, как мой муж порвал с нами все связи и подал на развод, его родственники начали издеваться над детьми и мной. Они заставили нас уйти из дома.

Одна из наиболее уязвимых групп населения страны – оставленные или одинокие женщины – являются главами, как минимум, в 300 тыс. домохозяйствах в Таджикистане, в стране, где денежные переводы от 1,5 млн трудовых мигрантов, работающих за границей, составили 41,7% от ВВП в 2014 году.

Лишенная, как и многие другие брошенные женщины, своего дома и имущества, первым шагом г-жи Каарбековой по исправлению ситуации, в которой она оказалась, стало активное участие в близлежащей группе взаимопомощи «Азамат», которая специализируется на производстве молочных продуктов. «Азамат» является одной из 12 инновационных совместных экономических инициатив, реализуемых в Раштской долине при поддержке проекта структуры «ООН-женщины».

При финансовой поддержке Министерства иностранных дел Норвегии проект «Расширение прав и возможностей покинутых семей трудовых мигрантов в Таджикистане» обеспечивает всестороннюю юридическую, социальную и экономическую поддержку через 326 коллективных групп взаимопомощи для 3000 брошенных женщин в двух областях, при этом 1800 из них, как и г-жа Каарбекова, живут в Раштской долине на востоке Таджикистана.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

- Оказана поддержка Таджикскому Альянсу по планированию семьи при организации ряда «Ярмарок здоровья» в Раштской долине. Свыше 4000 женщин и девушек получили медицинские и правовые услуги со стороны квалифицированных экспертов, включая врачей, юристов и специалистов в сфере прав человека. Услуги включали в себя юридическую помощь и перенаправление в правоохранительные структуры, консультации и назначение медицинского лечения, услуги по контрацепции, т.д. Бенефициары получили информационные материалы по планированию семьи, мерам профилактики ВИЧ и предотвращению рака шейки матки, т.д.

- Оказана помощь МЗСЗН в создании «комнат поддержки жертв насилия» в лечебном учреждении 8 для оказания поддержки женщинам.
- Оказана поддержка информационным кампаниям, в том числе в средствах массовой информации и коммуникативной деятельности (были проведены не менее 10 кампаний при охвате 50 000 человек) по вопросам рисков, связанных с ранними браками.

- Организовано празднование Международного дня молодежи при участии не менее 40 партнеров и охвате более 100 000 молодых людей.

- Оказана поддержка при проведении тренинга по повышению осведомленности для членов Союза работодателей по прекращению детского труда в секторе сельского хозяйства. Оказана поддержка при наращивании потенциала 100 членов «Ассоциации производителей и экспортеров сельскохозяйственной продукции» по прекращению детского труда в цепочках поставок в сельском хозяйстве.

ИСТОРИИ ИЗ ЖИЗНИ

При технической поддержке по развитию бизнеса со стороны НПО Фидокор, группа взаимопомощи «Азамат» официально зарегистрировалась, как общественный инициативный орган, и стала первой молочной фермой в Джиргатале, которую возглавила г-жа Каарбекова.

– «Азамат» снова заставил меня поверить в жизнь. У меня раньше было две коровы, и я делала из их молока разные молочные продукты, – поясняет г-жа Каарбекова. – Переработка молока – это то, что я умею делать хорошо и делаю с большим удовольствием.

В рамках проекта «ООН-женщины» были поддержаны последующие шаги г-жи Каарбековой по изменению собственной жизни, а именно: изнурительная борьба через суды и с семейными кланами за право на алименты и доступ к ее собственности.

– К сожалению, многим брошенным женам приходится проходить через эту борьбу, чтобы отстоять свои права, – говорит г-н Сайдали Сайдрахмонов, директор НПО по социальной защите «Сурхоб» в Раштской долине, которое предоставляет юридические консультации членам группы взаимопомощи.

Благодаря НПО «Сурхоб», г-жа Каарбекова теперь получает регулярные алименты и живет в прекрасном доме с дочерью 12 лет и сыном 6 лет.

Она не перестает изумляться, как сильно изменилась ее жизнь.

– Жизнь – удовольствие, особенно когда ее можно разделить с единомышленниками, – отмечает г-жа Каарбекова.

В летний период ежедневно на пункт сбора молока жители близлежащих поселков привозят около 600 литров, а на ферме «Азамат» из него делают молочные продукты, такие как курут, чакка и чургот, реализуемые, в том числе, и в столице государства – Душанбе. Г-жа Каарбекова с большим энтузиазмом говорит о новых продуктах и методах производства, и активно составляет планы по развитию фермы «Азамат».

Г-жа Айсулув Дженалиева, которая является инициатором создания группы «Азамат» и местным координатором проектов, также выступает в качестве наставницы г-жи Каарбековой и помогает ей с развитием бизнеса. Она настроена оптимистично относительно будущего данной молочной фермы: «В Джиргаталь каждое лето приезжают многочисленные туристы и альпинисты – и они предпочитают сыр», – говорит она, лукаво подмигнув.

И каков же следующий шаг г-жи Каарбековой?

– Надеюсь, что скоро у меня снова будет собственная корова, – улыбается она.

6

СОКРАЩЕНИЕ РИСКОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА



РЕЗУЛЬТАТ 6

Население Таджикистана более устойчиво к природным и техногенным катастрофам и получает выгоду от совершенствования политики и оперативной системы по защите окружающей среды и устойчивому управлению природными ресурсами.

АГЕНТСТВА, ВНОСЯЩИЕ СВОЙ ВКЛАД

ПРООН	УВКБ ООН
ВПП	ЮНИСЕФ
ФАО	РЦПДЦА
ЮНОПС	ЮНЕСКО
ЕЭК ООН	ВОЗ
ЮНФПА	



Все районы охвачены оценками риска стихийных бедствий (на всех уровнях).



Улучшение Индекса потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям по сравнению с и



К 2020 году будет создано не менее 5,000 «зеленых» рабочих мест.

СИТУАЦИЯ

Из-за горного рельефа и воздействий изменения климата, Таджикистан сталкивается со множеством стихийных бедствий, таких как наводнения, сели, оползни и землетрясения, которые приводят к значительным человеческим и экономическим потерям. В 2016 году, экономические потери от стихийных бедствий составили около 30 млн. долларов США. Другая серьезная проблема – это управление урановыми и радиоактивными отходами, наследием ядерной промышленности Советского Союза. На сегодняшний день, около 15 000 людей живут в непосредственной близости от урановых захоронений. Отчет по восприятию рисков, проведенный в начале 2016 года, указал на ограниченную осведомленность по вопросам об урановых отходах.

После реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (РПСРБ), Правительство приступило к формированию Национальной стратегии по управлению рисками стихийных бедствий на 2017-2030гг. в которой представлен ряд приоритетных действий для эффективного предупреждения, сокращения вреда, оповещения и реагирования на возможные стихийные бедствия. Кроме того, произошел ряд структурных изменений в 2016 году в управлении Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне (КЧС), что привело к улучшениям в деятельности и во взаимоотношении с международными организациями. Кроме того, координация между членами Группы быстрой оценки чрезвычайных ситуаций и координации действий (РЕАКТ) улучшилась значительным образом. В сфере управления водными ресурсами, Правительство утвердило «Программу реформы сектора водоснабжения на период 2016-2025гг.», наряду с Планом инвестиции/исполнения. Министерство энергетики и водных ресурсов назначено в качестве ведущего агентства по координации действий национальных организаций и партнеров по развитию в реализации программы реформы.

В 2016 году, Правительство Таджикистана, издало Постановление о создании системы экологического мониторинга и управления информацией. Была проведена подготовка по созданию системы сбора индикаторов по окружающей среде, которые внесут вклад в реализацию международных обязательств в рамках международных конвенций по сохранению биоразнообразия, устойчивому управлению земельными ресурсами и смягчению последствий изменения климата / адаптации к изменению климата.

ВКЛАД ООН

СОКРАЩЕНИЕ РИСКА СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

- В сфере СРСБ, ООН оказала поддержку развитию новой Национальной стратегии по управлению рисками стихийных бедствий на 2017-2030гг. (УРСБ) наряду с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030гг. (РПСРБ). Она также поддержала принятие Душанбинской декларации Центральными-азиатскими странами, обеспечив тесное сотрудничество в отношении реализации Сендайской рамочной программы.
- Кроме того, Агентства ООН оказали содействие стране в создании исходного документа по Индексу потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям и пересмотрели Инструмент оценки ущерба от стихийных бедствий (уделяя особое внимание уязвимым слоям населения). Кроме того, ООН оказали помощь в проведении детальной оценки невыполненных незамедлительных потребностей в помощи свыше 600 семей в зонах, подвергшихся землетрясению.
- Техническая и финансовая помощь были предоставлены МЗСЗН для повышения потенциала работников сферы здравоохранения по предоставлению услуг по вопросам сексуально-репродуктивного здоровья и ГБ при чрезвычайных ситуациях и продвижения многоотраслевого сотрудничества для решения вопросов по ГБ и дискриминации. ООН также оказала содействие в проведении исследования по восприятию рисков и оценке потребностей населения, проживающего вблизи от урановых хвостохранилищ на юге. Информационные кампании для школьников, медицинского персонала и учителей были проведены на этих территориях.

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- В сфере охраны окружающей среды и устойчивого управления природными ресурсами, мероприятия ООН внесли вклад в укрепление национальной политики и институциональной структуры и в повышение потенциала ключевых государственных и негосударственных заинтересованных сторон.
- Особое внимание было уделено сфере сектора водоснабжения. Агентства ООН способствовали проведению политического диалога и координации между партнерами по развитию и государственными институтами, а также повышению осведомленности по вопросам водоснабжения. Поддержка была предоставлена органам власти для разработки «Программы реформы сектора водоснабжения на 2016-2025гг.», Стратегии по ирригации и дренажу, и Национальной концептуальной структуры планирования и управления бассейном», Положений и уставов организаций и советов речного бассейна. После быстрой оценки навыков и потенциала Министерства энергетики и водных ресурсов и Агентства по мелиорации и ирригации, агентства ООН предоставили этим двум организациям помощь в виде наращивания потенциала и поддержку институциональному развитию.
- Вместе с тем, агентства ООН помогли обучить экспертов гидрологическому мониторингу и развить обмен гидрологической информацией.
- В сфере лесоводства, ООН помогла Агентству по лесоводству в разработке «Стратегии развития сектора лесоводства на период 2016-2030», который направлен на обеспечение устойчивого развития сектора лесоводства посредством уравнивания экологических, экономических и социальных функций лесов.
- Другой сферой поддержки ООН является региональное сотрудничество. Агентства ООН способствовали региональному сотрудничеству по совместному использованию трансграничных рек и разработке меморандума о взаимопонимании об экологическом сотрудничестве между Таджикистаном и Афганистаном.
- Содействие также было предоставлено в направлении рационального регулирования опасных химикатов включая Озоноразрушающее вещество (ОРВ). В рамках поддержки, особое внимание уделялось совершенствованию стратегии и политики по поэтапному выводу опасных ОРВ, сокращению загрязнения воздуха химическими веществами и разработке Стратегии по поэтапному выводу HCFC с целью выполнения обязанностей по Венской Конвенции.



ИСТОРИИ ИЗ ЖИЗНИ

От восстановления после наводнений до устойчивости к стихийным действиям

В 2014 году, наводнения и сели оказали значительное воздействие югу Таджикистана и, в частности, восточным частям Хатлонской области, нанеся ущерб более 100 домам и унеся жизни 20 человек. Джамоат Сари Чашма, с населением, проживающим вдоль реки, получило наибольший урон. По оценкам, ущерб, не включающий потерянное имущество или урон, нанесенный инфраструктуре, составляет не менее 5,3 млн. долларов США.

Спутниковая система оценки опасностей установила, что многие части долины реки являются селеопасными зонами, а также подвержены риску наводнений, приведших к размыву берегов реки и угрожают посевным площадям и структурам. Осознавая высокий уровень угрозы, исходящей от селей и наводнений, государство решило, что следует переселить около 200 семей из прибрежных опасных зон на территорию близлежащего села Бобо Носиров, которое не находится под угрозой этих стихийных бедствий.

В ответ на план Правительства по переселению населения, Программа ПРООН «Управления рисками стихийных бедствий» запустила Проект по восстановлению после наводнений для устойчивости к стихийным бедствиям с целью поддержки критически важных потребностей по восстановлению и повышению социально-физической устойчивости на территориях наиболее серьезно пострадавших от наводнений в Сари Чашма. Проект использует целостный подход для развертывания широкого круга мероприятий в поддержку восстановления источников средств к существованию, ремонта и модернизации систем водоснабжения, строительства домов и ремонта инфраструктуры здравоохранения.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

- Предоставлено 22000 литров авиационного топлива для эвакуации людей на вертолете из изолированных высокогорных сел.
 - Предоставлено 297 тон угля 299 домохозяйствам, пострадавшим от стихийного бедствия и столкнувшихся с суровыми зимними условиями, после Мургабского землетрясения.
 - Предоставили 160 домохозяйствам, пострадавшим от стихийного бедствия, непродовольственные товары, такие как матрасы, подушки, постельное белье, обувь, резиновые сапоги и гигиенические наборы. В целом, 604 человека (194 женщины) из района Рудаки получили помощь в результате данной интервенции.
 - В общей сложности было предоставлено 82 метрические тонны продовольственных товаров (витаминизированная пшеничная мука, бобы, растительное масло, йодированная соль для потребления в домохозяйствах и SuperCereal Plus для детей в возрасте до 5 лет) 4215 лицам (2539 женщин и 1676 мужчин) с целью удовлетворения их насущных потребностей в продовольственных товарах.
-
- Внесен вклад в сокращение рисков наводнений и селей в 5 районах, граничащих с Афганистаном, посредством строительства сооружений для удержания паводковых вод, расчистки отводящих каналов, укрепления берегов каналов для паводковых вод и сезонных рек, создания сооружений для производства берегоукрепительных брусков, т.д.
-
- Проведены тренинги для более 100 местных представителей органов власти, глав и членов сообществ по мерам СРСБ. Количество женщин-участниц, которые являются наиболее уязвимыми вследствие отсутствия мужского населения (находящегося в миграции), составило 40%.
 - Смоделированы СРСБ в двух моделях школ.

ИСТОРИИ ИЗ ЖИЗНИ

Поддержка восстановления средств к существованию включает в себя предоставление коров, кормов и ветеринарных услуг, семян, инструментов, удобрений и питомников по выращиванию деревьев. Для создания устойчивой системы водоснабжения в селе Бобо Носиров и удовлетворения возросшего спроса необходимо было перемещение и расширение существующего источника воды посредством разработки источника, установки насосов, сооружений для хранения.

Финансирование было также предоставлено для строительства 18 трехкомнатных домов, отвечающих сейсмическим стандартам Таджикистана при проектировании объектов, в ходе которого было обеспечено сочетание строительства на контрактной основе и завершение строительства под руководством собственника.

Некоторые результаты, достигнутые в рамках проекта, выглядят следующим образом:

- Местный комитет по водоснабжению повысил качество и количество воды, предоставляемой новым и бывшим жителям села Бобо Носиров.
- 18 домохозяйств были обеспечены более безопасными, крепкими и энергосберегающими домами, в местах, защищенных от селей и оползней. Новые владельцы заинтересованы в значительной степени в содержании и улучшении собственных домов, так как в процессе строительства принимал участие как подрядчик, так и владелец.

- Реконструкция Медицинского центра отвечает высоким техническим стандартам, при строительстве здания использовались оцинкованные кровельные материалы, линолеум и керамическая напольная плитка. При укладке полов и потолков во всех комнатах были использованы теплоизоляционные материалы, которые в сочетании с пластиковыми дверьми и окнами сохраняют тепло.

- Деревья были посажены на холмах в месте переселения с целью укрепления грунта и предотвращения оползней. Затронутые лица получили поддержку в виде фруктовых деревьев, обеспечив тем самым средства к существованию в долгосрочной перспективе (было высажено 12 800 саженцев деревьев).

- Затронутым домохозяйствам предоставили коров, а также корм для скота и ветеринарные услуги для сокращения бремени затрат и для обеспечения здорового состояния животных и кормов.

Развитие нового поселения в селе Бобо Носиров и строительство 18 домов предоставило возможность другим домохозяйствам, страдающим от стихийных бедствий, переселиться в более безопасные районы.

СОВМЕСТНОЕ ДОСТИЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

Общая цель системы ООН в Таджикистане – поддерживать народ и Правительство Таджикистана в достижении устойчивого развития, объединяя коллективные сильные стороны различных агентств и организаций ООН. Система ООН стремится обеспечить надлежащую и эффективную поддержку, опираясь на лучшие знания и лучшие примеры со всего мира; работать как единая Организация Объединенных Наций в целях усиления воздействия помощи; говорить одним голосом ООН по нормам и другим общим вопросам и применять эффективные методы ведения деятельности, чтобы избежать дублирования и сократить соответствующие издержки для правительства и агентств ООН. В течение первого года реализации ЮНДАФ на 2016–2020 годы, страновая команда ООН, в которую входят руководители учреждений-резидентов и нерезидентов агентств ООН возглавляемую Постоянным координатором ООН, создала несколько механизмов и инструментов, для продвижения подхода по совместному достижению. Ниже приведены некоторые примеры.

Единый подход ООН по реализации и мониторингу ЮНДАФ

Как упоминалось в предыдущей главе настоящего доклада, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) 2016–2020 годов, подписанная Организацией Объединенных Наций и Премьер-министром от имени Правительства Республики Таджикистан, является общей основой для 17 Агентств ООН резидентов и не-резидентов, для сотрудничества и представления совместных результатов. ЮНДАФ была сформулирована после серии консультаций с Правительством, организациями гражданского общества (ОГО) и партнерами в области развития в качестве программы основанную на правах человека с 6 областями стратегических результатов, которые помогут внести вклад в осуществление Национальной стратегии развития и различных международных обязательств Таджикистана, включая ЦУР. Она служит основой для сотрудничества ООН с различными государственными структурами, ОГО и другими партнерами, а также для взаимной подотчетности между учреждениями ООН и между системой ООН и Правительством Таджикистана.

В 2016 году было создано несколько механизмов для обеспечения подотчетности на различных уровнях. На национальном уровне был создан совместный руководящий комитет Правительства и ООН, под сопредседательством Министра экономического развития и торговли Республики Таджикистан и Постоянного Координатора ООН для общего руководства за осуществлением ЮНДАФ и проведения совместного обзора по результатам ЮНДАФ. В целях обеспечения скоординированной реализации с использованием подхода, основанного на результатах, совместный руководящий комитет создал шесть групп результатов, под сопредседательством руководителя агентства ООН и ряда соответствующих министерств, в которую входят также старшие должностные лица агентств ООН и национальные партнеры-исполнители, имеющие отношение к результатам ЮНДАФ. Эти группы результатов разработали и приняли Совместные двухлетние планы работы для обеспечения скоординированного осуществления и совместного мониторинга и отчетности.

В целях оказания помощи страновой команде ООН в определении областей межсекторальных инициатив во всех результатах ЮНДАФ и в подготовке отчетов, была создана Межведомственная Группа по координации и мониторингу и оценке (МиО) ЮНДАФ, состоящая из старших должностных лиц и ответственных по МиО. Эта группа способствовала разработке общих рамок для мониторинга результатов ЮНДАФ в 2016 году и координировала подготовку этого первого отчёта по результатам ООН в Таджикистане.

Согласованная деловая практика

Эффективное достижение результатов ЮНДАФ требует продуктивной деловой практики, которая помогает избежать дублирования, сократить расходы и своевременно исполнять задачи, с тем чтобы можно было освободить ресурсы для поддержки деятельности в области развития. Группа по административным вопросам (ОМТ), состоящая из операционного и административного персонала всех учреждений ООН, оказывает поддержку страновой команде ООН в осуществлении новой деловой практики для согласования, совместных административных действий и выработки общей позиции по процедурным вопросам. В 2016 году, данная группа помогла установить долгосрочные соглашения о приобретении общих услуг, таких как поездки, топливо, запасные части и техническое обслуживание транспортных средств, чтобы повысить эффективность за счет сокращения некоторых транзакционных издержек учреждений ООН. Кроме того, было проведено общее исследование заработных плат, которая даст возможность штаб квартирам агентств ООН опеределить изменения заработной платы национальных сотрудников. Группа по административным вопросам сыграла важную роль в совместном обсуждении соглашения по общему размещению некоторого количества агентств ООН в одном здании, которые освободят свои здания в 2017 году и в настоящее время готовит план организации общих услуг в новом помещении, направленную на сокращение некоторых административных расходов.

Для обеспечения национальной ответственности и устойчивости результатов, страновая команда ООН работает над Согласованным подходом к переводу денежных средств (НАСТ). В 2016 Группа по административным вопросам году завершила макро-оценку системы государственных финансов и бухгалтерского учета для определения сильных сторон и рисков передачи денежных средств. Результаты указывают на необходимость наращивания потенциала для укрепления общей системы управления и учета государственных финансов. В 2017 году страновая команда ООН проведет микро-оценку потенциала конкретного партнера-исполнителя для учета, закупок, отчетности, внутреннего контроля и т. д., чтобы определить возможность передачи денежных средств и поддержки развития потенциала.

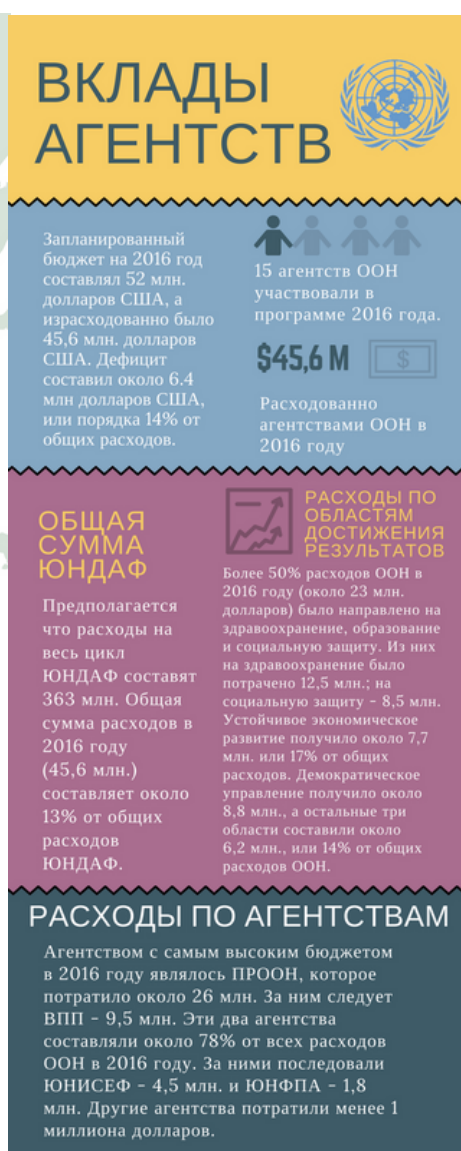
Единый голос ООН и коммуникация

«Единый голос ООН» является важным принципом согласованности ООН и эффективности результатов. Группы по результатам ЮНДАФ, рабочая группа по координации и МиО ЮНДАФ, Группа по административным вопросам (ОМТ) и т. д. помогают в подготовке обоснованных совместных позиций ООН и информационных сообщений, которые предоставляются ООН как «Единый голос» ООН различными способами, такими как семинары, встречи, информационные мероприятия, средства массовой информации, а также посредством совместных анализов и материалов. Несколько примеров совместной пропаганды ООН приведены в главе «Совместные результаты» настоящего отчёта, например, продвижение системы социальной защиты основанную на правах человека; управление для снижения риска бедствий; повышение уровня питания; регистрация граждан; и т.п.

Межведомственная группа по коммуникациям ООН, состоящая из ответственных за коммуникации с различных агентств ООН, помогает в информировании результатов, подготовке информационных посланий ООН, пропаганды для более широкой группы заинтересованных сторон на всех уровнях, таких как национальные и местные органы власти, ОГО, доноры и население. В 2016 году в сотрудничестве с Правительством и ОГО были предприняты несколько совместных инициатив в области коммуникации для обеспечения более широкого охвата и большего воздействия. Например, были организованы совместные информационно-пропагандистские кампании, такие как «16 дней активизма для предотвращения насилия в отношении женщин»; кампания против детского труда и дни ООН использовались в качестве возможности для повышения осведомленности общественности и пропаганды, например, Всемирный день воды; Международный день молодежи; Всемирный день борьбы со СПИДом; и т. д. Кроме того, информация и результаты были широко распространены через веб-сайт ООН, средства массовой информации и социальные сети.

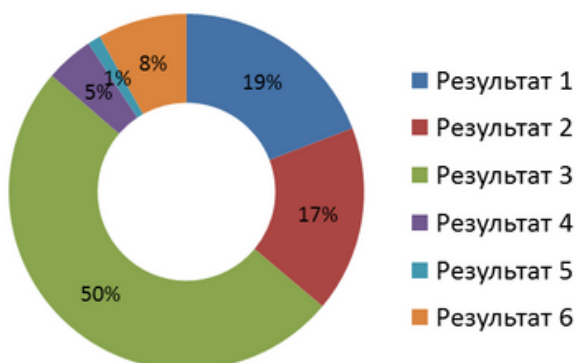
Опыт первого года осуществления ЮНДАФ, представление результатов и функционирование различных механизмов координации и отчетности будут рассмотрены на заседании Совместного руководящего комитета и в ежегодном выездном собрании страновой команды ООН в 2017 году в целях дальнейшего укрепления процесса достижения желаемых результатов для страны.

ФИНАНСОВЫЙ ВКЛАД



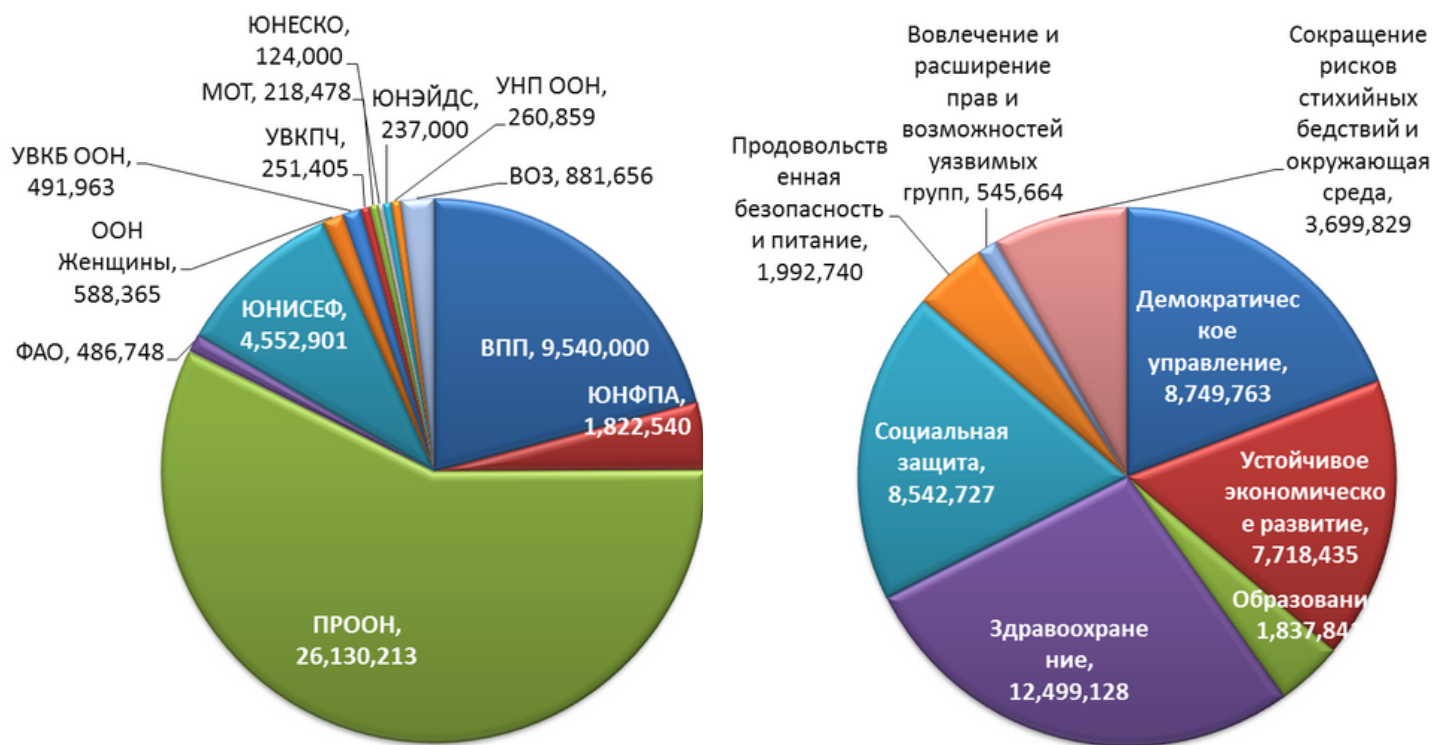
Доля расходов с разбивкой на области достижения результата

Общие расходы в 2016 году составили 87 % в связи с первым годом исполнения ЮНДАФ и времени на планирование и начало деятельности.



РАСХОДЫ ООН В 2016Г.

Расходы с разбивкой на агентства и области достижения результата (в долларах США)



ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

В первый год осуществления ЮНДАФ на период 2016–2020 ООН и Правительство Таджикистана создали механизм управления – Совместный руководящий комитет. В целях операционализации ЮНДАФ, ООН создала 6 групп по результатам из числа агентств ООН, для продвижения межсекториальной поддержки и сотрудничества в осуществлении 6 результатов. Результативность этой структуры очень сильно зависит от эффективности механизма межминистерской координации, которая должна способствовать в достижении результатов.

Для содействия в планировании, отчетности, мониторингу и оценке, а также сбору данных была создана Группа ЮНДАФ по Координации и МиО. Данные усилия были направлены на создание платформы для диалога по проблемам реализации и обзора результатов. В ноябре 2016 года состоялось заседание по обзору хода осуществления ЮНДАФ, которое представило хорошую возможность для оценки функционирования данного механизма и её содействия в реализации ЮНДАФ. Было отмечено, что процесс координации и получения одобрений требует времени, и имеется возможность для упрощения процесса коммуникации, а также повышения эффективности и развития потенциала с обеих сторон, особенно в области МиО. Также было выявлено, что только сбалансированная репрезентативность в Группе по результатам позволит обеспечить эффективную и устойчивую деятельность по укреплению потенциала в области МиО (и других областей). Отсутствие систематического подхода к сбору и анализу данных на страновом уровне препятствует документированию, мониторингу и оценке прогресса как на национальном, так и на местном уровнях. Группы по результатам столкнулись с рядом проблем, связанных с МиО, отчетностью по результатам в ходе подготовки данного годового отчета. Учитывая ограниченные человеческие и финансовые ресурсы, особую ценность представляет единая, совершенная система МиО в стране, которая в последующем послужит в качестве отчетности по НСР, ЮНДАФ, УПО, ЦУР и т. д.



ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

Отчет за 2016 год – первый интегрированный отчет о результатах ООН, подготовленный в Таджикистане. Существует возможность в создании совместной рабочей группы для рассмотрения отчетности о результатах ЮНДАФ и согласования с НСР/ЦУР, также периодичность представления отчетности в сопоставлении с возможностями, временем и финансовыми ресурсами.

В соответствии с принципами ЮНДАФ поддержка ООН направлена на то, чтобы помочь наиболее уязвимым слоям населения. Однако в виду отсутствия национального анализа уязвимости, карты уязвимого населения, сложно планировать и осуществлять более целенаправленный подход. Национальный анализ уязвимого населения может содействовать в продвижении более целенаправленных мероприятий и служить в качестве сравнительной базы в мониторинге исполнения НСР/ЦУР и ЮНДАФ, также обеспечения того, чтобы «никто не оставался в стороне».

Задача по обеспечению гендерного равенства была включена во все результаты ЮНДАФ. Однако мониторинг результатов внедрения гендерных вопросов является сложной задачей и требует применения более совершенных инструментов, включая, но не ограничиваясь гендерно дизагрегированными данными.

В 2016 году Таджикистан столкнулся с финансовым кризисом, а также самым сильным снегопадом за последние 50 лет. Учитывая эти риски, ЮНДАФ была подготовлена с тем, чтобы оказать долгосрочную поддержку в устранении этих вызовов. Тем не менее, возможности ООН в предоставлении эффективной и своевременной поддержке в управлении и предотвращении рисков зависит от национальной институциональной структуры с четко определенными ролями и обязанностями для управления любым видом рисков, включая риски стихийных бедствий.

ЮНДАФ согласована с повесткой дня НСР, ЦУР, и она будет и впредь служить инструментом поддержки ООН для решения социально-экономических и приоритетов по окружающей среде Таджикистана. Эффективность и продуктивность достижения результатов будет зависеть от того, насколько мы хорошо работаем вместе. ООН достигла 87% исполнения из 52 млн. долл. США запланированного в 2016 году. Операционные проблемы, а также дополнительные требования по одобрению замедлили ход исполнения. Так как ЮНДАФ является совместным документом, подписанный Правительством и ООН, улучшенные процедуры могли бы ускорить исполнение и обеспечить своевременную поддержку народу Таджикистана.

ВЫВОДЫ

В настоящем отчете изложены основные результаты работы команды Организации Объединенных Наций в Таджикистане в 2016 году. Как уже отмечалось, деятельность ООН в этот период была основана на ЮНДАФ на 2016-2020гг., которая была утверждена Правительством в декабре 2015 года и предусматривает предоставление более 363 млн. долларов США в течение пяти лет. В этот первый год реализации, в деятельности ООН приняли участие 15 разных агентств ООН. Большинство агентств имеют офисы в стране, другие предоставляют консультативную поддержку и реализуют проекты по развитию из региональных или глобальных штаб-квартир.

Как указывается в настоящем отчете, в 2016 году ООН тесно взаимодействовала в ПРТ, гражданским обществом и другими национальными и международными заинтересованными сторонами с целью поддержки усилий по развитию Таджикистана в ряде областей – здравоохранение, образование, питание, продовольственная безопасность, экономическое развитие, поддержка уязвимых слоев населения, демократическое управление и верховенство закона, соблюдения международных норм и обязательств, предоставления государственных услуг, управления рисками стихийных бедствий и охраны окружающей среды. Различные мероприятия и достижений, описанных в настоящем отчете, внесли ощутимый вклад в улучшение жизненных условий большого количества людей, особенно наиболее уязвимый и бедных слоев населения. Кроме того, посредством наращивания институционального потенциала и повышения национальной приверженности, ООН активно поддержала лидирующую роль государства в реализации национальных приоритетов, изложенных в НСР 2030.

Поддержка ООН также значима в достижении прогресса Таджикистаном на пути к Повестке в области устойчивого развития на период до 2030 года. Таджикистан полностью одобрил ЦУР на высоком уровне и привел свою Национальную стратегию развития на период до 2030 года и Программу среднесрочного развития в период 2016-2020 годы в полное соответствие со структурой ЦУР.

Учитывая уроки, извлеченные из опыта ЦРТ, ООН и ПРТ работают в настоящее время в тесном взаимодействии для обеспечения согласования целей и показателей по НСР/ПСР/ЦУР с другими национальными, субнациональными и секторальными планами развития и создания единой и эффективной системы МиО, которая позволит отслеживать прогресс и информировать о ходе выполнения мероприятий, а также руководствоваться долгосрочными национальными целями.

ООН привержена использовать наилучшим образом сильные стороны, опыт и специализацию различных агентств, а также региональных и глобальных сетей ООН с целью оказания содействия стране в достижении более тесного взаимодействия и результатов. В течение первого года реализации ЮНДАФ, агентства ООН тесно взаимодействовали и сотрудничали с целью повышения воздействия и одновременного сокращения операционных и транзакционных затрат. Внимание было сосредоточено на повышении взаимодополняемости программ, общих оперативных стратегиях и совместных коммуникациях.

ООН по-прежнему твердо намерена и в дальнейшем укреплять меры по согласованию и сотрудничеству через совместные программы, мониторинг и оценку, и мобилизацию ресурсов, а также повышать коллективное воздействие интервенций через более всеобъемлющие услуги и более совершенную координационную стратегию.