



Committee of Emergency Situations & Civil Defense, ECHO and UNDP Tajikistan  
Project "Strengthened Disaster Risk Management in Tajikistan"

### Протокол встречи группы РЕАКТ

11 июня 2008 г., Конференц-Зал

### Институт Повышения Квалификации государственных служащих

Председатель: Г-н Алишо Шомахмадов, Начальник ИАЦ, КЧС

Участники: Партнеры РЕАКТ (Приложение 1 - приложено)

#### 1. Введение

Г-н. Шомахмадов, Начальник ИАЦ, поприветствовал участников и представил одобренную повестку встречи.

#### 2. Краткое обсуждение по комплексному кризису и опции САР/СНАР

Г-н Чарльз Келли, ПУРПК ПРООН, выполнил презентацию по Комплексному Кризису в Таджикистане, которая включала последнюю информацию, прогноз, терминологию и опции.

#### Уровни финансирования по Экстренному Обращению:

Сектор	Финансировано %	Невыделенно \$
Сельское хозяйство	26	3,376,038
Координация	73	91,712
Экономическое восстановление	100	0
Образование	26	492,729
Продовольствие	45	4,712,835
Здравоохранение	51	1,442,732
Кров и непродовольственные товары	54	1,863,905
Водоснабжение и санитария	41	2,355,875
Итого	52	13,050,842

#### Водоснабжение и энергетика

- Возможные условия засухи
- Негативное влияние на сельское хозяйство
- Влияние на поставку H2O неизвестно
- В 08-09 ожидается энергетическая ситуация также как и в 07-08.
- План готовности к зимнему периоду Правительства РТ; Ограниченное участие Гуманитарного Сообщества

### **Продовольственная безопасность**

- 1.7 миллионов (по крайней мере) сельских жителей нуждаются в помощи на различных уровнях.
- Ситуация может ухудшиться, но в данное время поддерживается перечислением средств.
- Проблемы в Афганистане; Других близлежащих странах?
- Запланировано проведение дополнительных оценок
- Благополучие-Другие связи секторов

### **СНАР: Всеобщий Гуманитарный План Действий**

- Стратегический план гуманитарного реагирования
  - Общий анализ и оценка
  - Используемые сценарии
  - Определяет роли и обязанности
  - Четкое определение долгосрочных задач и целей
  - План мониторинга
- Не является каналом финансирования, но планирует процесс

### **САР: Консолидированный Процесс Обращения**

- "Цикл программы" "используемый организациями с целью планирования, выполнения и мониторинга видов СОВМЕСТНОЙ деятельности "
- Шаги:
  - Анализировать контекст, Оценить нужды, Построить сценарий, Установить цели, Определить роли и приоритеты, Планировать реагирование, Запросить средства, Реализовать координированную программу, Выполнить мониторинг и оценку, Пересмотреть, Представить отчет;
  - Обычно посредством семинара.
- Не является документом финансирования, но представляет собой согласованную программу.

### **Опции**

1. Никаких действий
2. Ожидание кризиса, затем нового Экстренного обращения
3. Специальные индивидуальные проекты по ЧС
4. Планы сценариев и специальные проекты по ЧС
5. Всеобщий Гуманитарный План Действий (СНАР)
6. Консолидированный процесс обращений (САР)
7. Составьте свой собственный

Г-н Матиас Андерегг предложил принять во внимание опыт последнего зимнего периода, в случае возникновения 4х опций: «Планы Сценариев и специальные проекты по ЧС»б опция должна рассматриваться не только партнерами группы РЕАКТ , но также и соответствующими Министерствами и Государственными институтами. Создание Планов Сценариев для следующего зимнего периода было бы полезным и должны включать действия, которые необходимо предпринять заранее.

Г-е Алишо Шомахмадов ответил, что в связи с подготовкой к следующему зимнему периоду Правительство Таджикистана будет рассматривать разработку планов сценариев и планов действий, которые будут использоваться в следующем зимнем периоде. Он также упомянул, что в скором будущем данные планы будут представлены на рассмотрение партнерам РЕАКТ.

Г-н Майкл Джонс подчеркнул, что данная ситуация имеет характер повторения и обычно подобные виды деятельности, связанные с реагированием, периодически повторяются. Таким образом он попросил. Чтобы организации уделяли особое внимание укреплению потенциала сторон, принимающих участие в процессе улучшения ситуации.

## **2. Обратная связь от Руководителей Кластеров, относительно необходимости реагирования на дальнейшие бедствия и необходимые типы реагирования.**

### **Кластер продовольственной безопасности:**

Г-жа Аннемари Вандерберг сообщила участникам, что ситуация с продовольственной безопасностью в стране ухудшается. Согласно недавней оценке продовольственной безопасности, проведенной ВПП ООН, UN FAO и Save the Children, каждое третье домохозяйство в сельской местности Таджикистана нуждается в оказании помощи на различных уровнях. Из них 1 000 000 людей в продовольственном плане не защищены. Большая часть населения ежедневно потребляет пищу и не смогут создать запасы пищи на предстоящую зиму.

Что касается опций, г-жа Вандерберг упомянула, что члены кластера все еще обсуждают данный вопрос и до сих пор не пришли к какому-либо заключению. Хотя она указала на то, что было бы странным, если бы никакие действия не предпринимались после последнего Экстренного Обращения, принимая во внимание, что ситуация, связанная с продовольственной безопасностью, ухудшается. Таким образом, известно, что существует необходимость в долгосрочных программах и в некоторых краткосрочных программах, которые смогут обеспечить экстренное реагирование.

Г-жа Надя Бенани выразила обеспокоенность в возможности влияния на существующие механизмы выживания на различных уровнях предоставления продовольственной помощи населению, а также предложила, что больше внимания необходимо уделять улучшению производства продовольствия в стране.

Г-жа Вандерберг ответила, что последняя оценка продовольственной безопасности, проведенная в сельских местностях, показала, что только механизм выживания населения сокращает количество продовольствия или ограничивает потребление различных видов пищи.

### **Кластер здравоохранения:**

Г-жа Розина Мерали из ВОЗ выполнила короткую презентацию по вариантам реагирования на комплексный кризис и упомянула, что существующие нужды отражают существующий дефицит в секторе здравоохранения, а именно в инфраструктуру, доступ к медицинскому обслуживанию, предоставление лекарственных средств и медицинских товаров, готовность к чрезвычайным ситуациям, митигацию и планирование реагирования, выживание и раннее оповещение. Сектор здравоохранения планирует регулирующие или дающие новую ориентацию (развитие) программы с целью отражения новых условий. Привилегированный подход к кластеру здравоохранения, в настоящее время является планирование чрезвычайных обстоятельств.

Г-н Сантино Северони из ВОЗ добавил, что, в настоящее время сектор здравоохранения должен оказывать поддержку администрации Государственного здравоохранения по предоставлению некоторых видов основного медицинского обслуживания населению, так как институты здравоохранению не в состоянии предоставить им собственные средства, и они очень сильно зависят от энергоснабжения.

Г-н Матиас Андерегг выразил обеспокоенность по поводу возможности отчетности по выполнению деятельности, связанной с реагированием, которая проводилась на основании текущего Экстренного Обращения с целью определения его недостатков, а также институтов, которые не готовы к предстоящему зимнему периоду.

Г-жа Розина Мерали из ВОЗ ответила, что, в течение последнего зимнего периода и энергетического кризиса, кластер определил приоритеты по наиболее уязвимым областям и медицинским учреждениям. В данных областях была предоставлена помощь, такая как генераторы и тд. Данные учреждения готовы к предстоящему зимнему периоду. Однако, все еще планируется провести мониторинг деятельности и определить области, которые не были указаны в текущем Экстренном Обращении и устранить недостатки, так как это будет являться следующим шагом реагирования на текущий комплексный кризис.

### **Кластер образования**

Г-жа Рут Леано, представитель UNICEF сообщила, что на основании предыдущих обсуждений с членами кластеров, было согласовано, что необходимо уделять больше внимания на

обеспечение школ углем и подготовку школ к зимнему периоду, которая должна проводиться совместно с Министерством образования, Здравоохранения и Социальной защиты. Кроме того, будут реализовываться некоторые продовольственные программы совместно с Save the Children и Operation Mercy. Некоторые виды пищевых добавок будут предоставляться кормящим женщинам.

#### **Кластер водоснабжения и санитарии.**

Г-жа Рут Леано, представитель UNICEF, участникам, что обсуждение по поводу дальнейшего реагирования на кризис, проводилось во время встречи кластеров, но окончательное решение принято не было. Однако, было согласовано, что необходимо разработать общий план готовности с целью реагирования на кризис на ранней стадии. Для разработки вышеуказанного плана готовности, необходимо иметь сценарии планов. Что касается проектов по Экстренному Обращению, то выполнение данных 30% проектов почти завершено, а некоторые проекты будут завершены в августе 2008 г. Были проведены оценки систем водоснабжения в некоторых больницах и планируется начать восстановление систем водоснабжения в 3 районах Хатлонской области.

Г-жа Мэридин Пурвс, представитель Миссии Восток сообщила, что во время обсуждения с кластерами, различные члены НПО в кластерах выразили свое мнение. Но это не было упомянуто в сегодняшней презентации по кластеру водоснабжение и санитария и выразила обеспокоенность о том, что консультации не рассматривались различными НПО в процессе принятия решения.

Г-н Майкл Джонс подчеркнул, что CAP/CHAP или какой-либо другой процесс не является инициативой только ООН, это должна быть межведомственная инициатива и должно рассматриваться мнение всех заинтересованных лиц и членов.

#### **Кластер материально-технической поддержки**

Г-н Шарифбек Сохибназаров, представитель ВПП сообщил участникам, что в настоящее время проводится оценка технического потенциала в стране. Таким образом, оценка потенциала транспортировки, хранения и возможностей дорог была уже проведена. Как только оценки будут завершены и данные собраны, отчет будет распространен среди партнеров РЕАКТ.

#### **Кластер по Непродовольственным товарам/Крову**

Г-н Чарльз Келли из ПУРПК ООН сообщил участникам, что во время проведения последней встречи кластеров он попросил представить кластер по продовольственным товарам и крову. Во время последней встречи кластеров было упомянуто, что UNHCR необходимо запросить средства для беженцев, так как их количество постоянно растет.

#### **Раннее восстановление**

Г-н Майкл Джонс представил Брайана Доналдсона, который был назначен Консультантом Кластера по Раннему Восстановлению.

Брайан Доналдсон сообщил, что его основной целью является предоставление помощи РЕАКТ по разработке стратегии раннего восстановления.

Кроме того, он будет работать по разработке программ по Раннему Восстановлению. Также он сообщил, что хотел бы встретиться с кластерами и получить общую информацию о кластерах и определить пути сотрудничества.

#### **Открытые обсуждения:**

Г-н Майкл Джонс подчеркнул, что предварительный список нужд по каждому сектору/сфере (Н: Продовольственная безопасность или здравоохранение) должен быть составлен. Принимая во внимание существующие нужды по каждому сектору, необходимо определить последующие шаги реагирования и типы реагирования по текущему комплексному кризису.

Г-н Алишо Шомахмадов сообщил, что энергетический кризис, возникший в стране, повлиял не только на сектор энергетики, но также и на все остальные сектора. История показывает, что влияние по всем видам ЧС может быть снижено, если принять все необходимые меры.

Правительство уже предприняло некоторые шаги, связанные с готовностью к последующей зиме и начали подготовительные программы. Он предложил, что необходимо провести оценку по каждому кластеру в сентябре 2008.

Г-н Матиас Андерегг предложил, что необходимо провести анализ/оценки, связанные с деятельностью по реагированию на комплексный кризис и сопоставить их с выполняемой деятельностью. Он также отметил, что доноры очень заинтересованы в выполнении подобного рода анализов.

Г-н Майкл Джонс еще раз напомнил, что до наступления следующего зимнего периода осталось достаточно мало времени и очень важно провести оценки и определить нужды как можно скорее. Более того, он упомянул, что кластер должен быть связан с Мировыми Кластерами с целью оказания поддержки потенциала местных кластеров.

Г-н Чарльз Келли. Представитель ПУРПК ООН подчеркнул, что Кластер продовольственной безопасности уже проводил оценку сельских местностей и начал проводить оценку в городах. Он предложил, что существующий потенциал кластеров на проведение оценки по всем секторам и на основании результатов, должен быть включен в САР или СНАР

Г-н Алишо Шомахмадов предложил Кластерам провести совместную оценку с КЧС в течение месяца.

Г-н Майкл Джонс полагает, что Кластеры должны продолжать проводить внутренние обсуждения по поводу нужд для дальнейшего реагирования на ЧС и необходимых типов реагирования, а также выдвинуть окончательное решение во время следующей встречи Кластеров, которая будет проведена 18 июня 2008 г.

### **3. Презентация первых результатов выполненной быстрой оценке риска. Проведенной в 160 селах Таджикистана Миссией Восток, CARITAS и OXFAM:**

Г-н Кристоф Белперрон, представитель Миссии Восток, выполнил презентацию Сравнительного Инструмента по Оценке Риска. По совместной инициативе с Caritas, Миссией Восток и Oxfam, в тесном сотрудничестве с КЧС, Хатлон Восток, Таджикистан и под руководством Чарльза Келли, Центр по Исследованию Угроз Benfield UCL. Инициатива финансировалась ECHO и SDC.

#### **Цель инструмента:**

- Определить РИСК, функции УГРОЗЫ и УЯЗВИМОСТИ принимая во внимание:
  - За прошедшие 30 лет наихудшая ЧС с целью оценки влияния случаев потенциальной угрозы (Н) и
  - Факторы увеличения или сокращения уязвимости (V): воздействие, оценка, возможности противодействия, устойчивость
- Составить сравнительную таблицу, в качестве основания для принятия решения для агентств СРБ и КЧС
  - Представить сравнение общин на национальном уровне
- Простота и эффективность с целью наибольшего охвата
  - Необходимый минимальный тренинг

#### **3-шага-Процедуры**

- Шаг 1: Быстрая оценка общин
  - Быстрый метод оценки уязвимости/возможности противостояния и потенциальной угрозы сообщества
  - Представления сравнительных результатов: основания для предварительного отбора
  - Процесс: 0.5 дня в кишлаке, включая дату прибытия, максимум 4 человека
- Шаг 2: Оценка Уязвимости Хозяйств
  - Детальная оценка уязвимости на уровне домохозяйств для отобранного кишлака после 1го шага.
  - Представление сравнительных результатов по принятию доказательного решения
  - Процесс: приблизительно. 1 день, включая ввод данных, пребывание команды, площадь кишлака
- Шаг 3: обратная связь с общинами и разработка плана действий по СРБ

- Распределение таблиц данных и карт по КЧС, Джамоатам и глав Кишлаков
- Использование механизмов в качестве части плана действий для СРБ на уровне кишлаков.

**Результаты:** Сравнительная Быстрая оценка Общин

- Результаты по 177 кишлакам в Кулябе и Зеравшанской зоне при использовании следующих показателей:
  - # хозяйств в зоне риска (НН)
  - # населения в зоне риска (Pop)
  - % домохозяйств в зоне риска по сравнению со всеми общинами (%Н)
  - Количество уязвимого населения в общине (V)
  - Тип угроз по каждой общине и по каждому хозяйству
- Возможность анализа результата, такого как:
  - $\%Н*V$  дает показатель влияния природной катастрофы на кишлак.
  - $Pop*V$  дает показатель риска для населения
- -Экспериментирование шага 2 (беседа с хозяйствами) в 3 кишлаках: Восе, Куляб и Муминабад

**Дальнейший специальный анализ данных:**

На основании целей экспертов, различные виды специальных результатов могут быть выбраны в базе данных и сравнены, н: количество:

- Хозяйств, возглавляемых женщинами (женщина несет ответственность за содержание семьи)
- Инвалиды, живущие в зоне риска
- Хозяйства/люди. Зависимые от эвакуации через мост
- Хозяйства с членами в социальной/общинной группе
- Хозяйства, связанные с системой водоснабжения/энергоснабжения

**Рекомендации и извлеченные уроки:**

- Вопрос в терминологии (EN, RU, TJ) по типу угрозы
  - Представить наглядный пример (видео, фото) для населения, с целью определения надлежащей угрозы
- Необходимость в оценке домов/зданий
  - Установить стандарты по размеру, объему, типу конструкции на основании инженерной оценки
- Баланс между собранными данными и быстротой процесса. Тенденция для поиска информации
  - Решение по оптимальной неосведомленности: больше данных представят больше дополнительной информации.
- Сравнение требует стандартизации инструмента
  - RAT и результаты будут переданы в КЧС
  - КЧС должны рассмотреть и решить по стандарту на национальном уровне
- RAT не предназначен для угрозы землетрясений

**Заключения:**

- Простой, эффективный и рациональный инструмент
- Идеально для первой оценке и принятия решения при большом охвате (сравниваемые общины)
- Адаптировано для нужд пользователя: может выполнить только шаг 1 и 3, игнорируя шаг 2.

- Дополнительная экспертиза и/или ГИС технология возможны в соответствии с требованиями пользователей бюджета/до начала деятельности, связанной с планированием.
- Оценка Потенциала – Уязвимости является задачей.
- Основание планирования и реагирования для КЧС и Глав Махаллей (сводная таблица и картирование).

**Приложение 1: Список участников, встреча группы РЕАКТ 11 июня 2008.**

#	Name ФИО	Organization Организация	Contact details Контактная информация
1	Normand Sylviane/Норманд Сильвиан	CCDR	<a href="mailto:Sylviane.normand@ccdr.tj">Sylviane.normand@ccdr.tj</a>
2	Alisher Mamajanov/ Алишер мамаджанов	CCDR	<a href="mailto:Alisher.mamajanov@ccdr.tj">Alisher.mamajanov@ccdr.tj</a>
3	Shuhrat Sherafganov/Шухрат Шеравганов	Act Central Asia	<a href="mailto:shsherafgandov@actca.tj">shsherafgandov@actca.tj</a>
4	Nicole Stelz/Николь Стелз	Caritas CH	caritas@caritas-ch.tj
5	Jonna Reedeв/Джона Ридев	Operation Mercy	<a href="mailto:opmercy@latif.org">opmercy@latif.org</a>
6	Gisela Nauk/Гизелла Наук	FAO	<a href="mailto:Gisela.nauk@fao.tj">Gisela.nauk@fao.tj</a>
7	Ibragimova Gulnora/Гульнора Ибрагимова	UNHCR	<a href="mailto:Ibragimo@unhcr.org">Ibragimo@unhcr.org</a>
8	Sitora Khakimova/Ситора Хакимова	Save the Children	<a href="mailto:sitora@savechildren.tj">sitora@savechildren.tj</a>
9	Anvar Sabzaliev/Анвар Сабзалиев	SDC	<a href="mailto:Anvar.sabzliev@sdc.net">Anvar.sabzliev@sdc.net</a>
10	Khusrav Sharifov/Хусрав Шарифов	UNDP DRMP	<a href="mailto:Khusrav.sharifov@undp.org">Khusrav.sharifov@undp.org</a>
11	Rustam Ubaidullaev/Рстам Убайдуллоев	UNDP DRMP	<a href="mailto:Restam.ubaidulloev@undp.org">Restam.ubaidulloev@undp.org</a>
12	Zafar Mahmudov/Зафар Махмудов	UN ISDR	<a href="mailto:Zafar.mahmudov@undp.org">Zafar.mahmudov@undp.org</a>
13	Nigina Shamsova/Нигина	GTZ	<a href="mailto:Nigina.shamsova@gtz.de">Nigina.shamsova@gtz.de</a>

	Шамсова		
14	Vladimir Fedotov/Владимир Федотов	GAA	<a href="mailto:Vladimir.fedotov@gaadwhh.tj">Vladimir.fedotov@gaadwhh.tj</a>
15	Parviz Bazarov/Парвиз Базаров	GAA	<a href="mailto:Parviz.bazarov@gaadwhh.tj">Parviz.bazarov@gaadwhh.tj</a>
16	Christophe Belperron/Кристоф Белперрон	Mission East	<a href="mailto:Christophe_belperron@miseast.tojikiston.com">Christophe_belperron@miseast.tojikiston.com</a>
17	Nadia Benani/Надя Бенани	Oxfam GB	<a href="mailto:nbenani@oxfam.org.uk">nbenani@oxfam.org.uk</a>
18	Rahim Balsara/Рахим Балсара	FOCUS	<a href="mailto:Rahim.balsara@focushumanitarian.org">Rahim.balsara@focushumanitarian.org</a>
19	Graig Hampton/Грег Хэмптон	MTI	<a href="mailto:craighampton@fastmail.net">craighampton@fastmail.net</a>
20	Matthias Anderegg/Матиас Андерегг	SDC	<a href="mailto:Matthias.anderegg@sdc.net">Matthias.anderegg@sdc.net</a>
21	Sontino Severoni/СанТИНО Северони	WHO	<a href="mailto:Sseveroni.who@taj.net.com">Sseveroni.who@taj.net.com</a>
22	Rozina Merali/Розина Мерали	WHO	<a href="mailto:Rmerali@taj.net.com">Rmerali@taj.net.com</a>
23	Merlyn Flecher/Мерлин Флечер	UNICEF	<a href="mailto:mfletcher@unicef.org">mfletcher@unicef.org</a>
24	Mutrib Bakhruddinov/Мутриб Бахруддинов	UNICEF	<a href="mailto:mbakhruddinov@unicef.org">mbakhruddinov@unicef.org</a>
25	Ruth Leano/Рут Леано	UNICEF	<a href="mailto:rleano@unicef.org">rleano@unicef.org</a>
26	AnneMarie VanDenBerg/АннеМари ВанДерБерг	WFP	<a href="mailto:AnneMarie.VanDenBerg@wfp.org">AnneMarie.VanDenBerg@wfp.org</a>
27	Sharifbek S/Шарифбек С	WFP	<a href="mailto:Sharifbek.sohibnazarov@wfp.org">Sharifbek.sohibnazarov@wfp.org</a>
28	Firuz.Jalilov/Фируз Джалилов	UNDP	<a href="mailto:Firuz.jalilov@undp.org">Firuz.jalilov@undp.org</a>
29	C. Kelly/Ч. Келли	DRMP UNDP	<a href="mailto:72734.2412@compuserve.com">72734.2412@compuserve.com</a>
30	Brian Donaldson/Брайан Доналдсон	UNDP	<a href="mailto:Brian.donaldson@undp.org">Brian.donaldson@undp.org</a>
31	Hocine Bensaad/Хосин Бенсаад	UNDP DRMP	<a href="mailto:Hocine.bensaad@undp.org">Hocine.bensaad@undp.org</a>
32	Khamdam Khomidov/Хамдам Хомидов	RCST	<a href="mailto:Rcstj56@mail.ru">Rcstj56@mail.ru</a>
33	Shamsidin Muhidinov/Шамсудин Мухидов	IFRC	<a href="mailto:Shamsudin.muhammadov@ifrc.org">Shamsudin.muhammadov@ifrc.org</a>
34	Elmira Ablekeeva/Эльмира Аблекеева	NLRC	<a href="mailto:eablekeeva@redcross.nl">eablekeeva@redcross.nl</a>
35	Davron Makhamadiev/Даврон Махмадиев	NLRC	<a href="mailto:dmukhamadiev@redcross.nl">dmukhamadiev@redcross.nl</a>
36	Gulomov Andrey/Гуломов Андрей	Zumrad	
37	Joy Sinanaz/Джой Синаназ	Mercy Corps	<a href="mailto:joy@tj.mercycorps.org">joy@tj.mercycorps.org</a>
38	Sylvia Francis/Сильвия Францис	CARE	<a href="mailto:Sylvia@care.tj">Sylvia@care.tj</a>
39	Mahina Dodikhudoeva/Махина Додихудоева	Mission East	<a href="mailto:mahina@miseast.tojikiston.com">mahina@miseast.tojikiston.com</a>
40	Marydean Purves/Маридин	Mission East	<a href="mailto:Marydean_purves@miseast.tojikiston.com">Marydean_purves@miseast.tojikiston.com</a>

	Пурвс		
41	Yormahmad Kholov/Ёрмахмад Холов	CARITAS int. in Tajikistan	<a href="mailto:yormahmad@gmail.com">yormahmad@gmail.com</a>
42	Enoch Richardson/Энох Ричардсон	Global Partners	
43	Steven Turner/Стивен Турнер	Global Partners	<a href="mailto:Macturner77@gmail.com">Macturner77@gmail.com</a>
44	Greg Stephenson/Грег Стивенсон	Relief International	<a href="mailto:greg@ri.org">greg@ri.org</a>
45	Garth Willis/Гарт Уилис	Relief International	<a href="mailto:garth@ri.org">garth@ri.org</a>