

ТАДЖИКИСТАН

СОВМЕСТНАЯ СТРАНОВАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА

Вслед за Форумом развития Таджикистана, который проходил в июне 2007 года в Душанбе, группа нижеподписавшихся двенадцати партнеров по развитию приняла решение разработать Совместную Страновую Стратегию Партнерства (СССП) с целью повышения эффективности и оперативности внешней помощи.

Настоящий документ СССП, который является результатом совместной работы партнеров СССП, имеет три основные цели: *во-первых*, подтвердить общее обязательство партнеров в оказании поддержки целям развития Таджикистана – как это описано в Национальной Стратегии Развития (НСР) и соответствующих Стратегиях Сокращения Бедности; *во-вторых*, определить совместное стратегическое видение и единые направляющие рамки для эффективной координации помощи и управления движением средств партнеров СССП, вкладываемых в страну; и, *в-третьих*, способствовать построению необходимых мер для достижения согласованных целей по развитию, включая показатели по мониторингу совместных принципов эффективности помощи.

Подписавшиеся под этим документом партнеры по развитию разделяют общие цели и направления СССП и планируют тесно сотрудничать с Правительством Республики Таджикистан в продвижении ее целей. Также, Правительство Республики Таджикистан планирует тесно работать и координировать повышение эффективности помощи с партнерами по развитию - участниками СССП.

Данный документ демонстрирует совместное намерение двенадцати партнеров по развитию и Правительства Таджикистана и не представляет собой обязательства выделения средств или документ, имеющий юридическую силу.

Душанбе,

2 ноября 2009 года

Фонд Ага Хана Республики

Шведское агентство международного
сотрудничества для развития

Азиатский Банк Развития

Швейцарский офис по сотрудничеству

Европейский банк
реконструкции и развития

Департамент Великобритании по
международному развитию

Европейская комиссия

Агентства Организации Объединенных Наций

Правительство Германии

Агентство США по оказанию помощи
в международном развитии

Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе

Группа Всемирного банка

Правительство Республики Таджикистан

ТАДЖИКИСТАН

СОВМЕСТНАЯ СТРАНОВАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА

2010 - 2012

Данная Совместная Страновая Стратегия Партнерства подготовлена Фондом Ага Хана Республики Таджикистан, Азиатским Банком Развития, Европейским банком реконструкции и развития, Европейской комиссией, Правительством Германии, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шведским агентством международного сотрудничества для развития, Швейцарским офисом по сотрудничеству, Департаментом Великобритании по международному развитию, агентствами Организации Объединенных Наций, Агентством США по оказанию помощи в международном развитии, Группой Всемирного банка

Ноябрь 2009 г.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	–	Азиатский банк развития
АКДН	–	Сеть организаций по развитию Фонда Ага Хана
ЦАРЭС	–	Центрально-Азиатское региональное экономическое сотрудничество
КСД (DCC)	–	Координационный совет доноров
ДМР (DfID)	–	Департамент международного развития, Великобритания
ЕБРР	–	Европейский банк реконструкции и развития
ЕК	–	Европейская комиссия
ПИИ	–	Прямые иностранные инвестиции
ВВП	–	Валовой внутренний продукт
ГОТС	–	Германское Общество по Техническому Сотрудничеству
ИБР	–	Исламский банк развития
МВФ	–	Международный валютный фонд
СССП (JCPS)	–	Совместная страновая стратегия партнерства
ЦРТ	–	Цели развития Тысячелетия
СПГР	–	Среднесрочная Программа Государственных Расходов
НБТ	–	Национальный банк Таджикистана
НСР	–	Национальная стратегия развития
НПО	–	Неправительственная организация
ОБСЕ	–	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПГИ	–	Программа государственного инвестирования
ЦРП	–	Центр реализации проекта
ЦУП	–	Центр управления проектом
ПГЧС	–	Партнерство государственного и частного секторов
ССБ	–	Стратегия сокращения бедности
ГКИУГИ	–	Государственный Комитет по Инвестициям и Управлению Государственным Имуществом Республики Таджикистан
ШОПС (SCO)	–	Швейцарский офис по сотрудничеству
СИДА (SIDA)	–	Шведское Агентство по Международному Сотрудничеству и Развитию
ГП	–	Государственное предприятие
ТП	–	Техническая помощь
ИУЖТ	–	Исследование уровня жизни Таджикистана
ООН	–	Организация объединенных наций
ЮНИСЕФ	–	Детский фонд ООН
ПРООН	–	Программа развития ООН
ЮСАИД	–	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
ВБ	–	Всемирный банк

ВПП
ВОЗ

- Всемирная продовольственная программа
- Всемирная организация здравоохранения

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

I.	ВВЕДЕНИЕ	1
A.	Предпосылки	1
B.	Процесс СССП	1
II.	СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ	2
A.	Бедность	3
B.	Цели развития тысячелетия	3
B.	Политическая среда	3
Г.	Последние экономические достижения	4
Д.	Мировой экономический и финансовый кризис	5
E.	Краткосрочные перспективы	5
Ж.	Основные задачи и трудности развития	5
III.	СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТАДЖИКИСТАНА	7
A.	Национальная стратегия развития и стратегии сокращения бедности	7
B.	Краткое изложение достигнутого прогресса	8
IV.	ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ И КООРДИНАЦИЯ	10
A.	Предпосылки	10
B.	Эффективность помощи	10
B.	Координация помощи	11
Г.	Совместные принципы эффективности помощи	12
V.	ПОДДЕРЖКА ПАРТНЕРОВ СССП В РАЗВИТИИ ТАДЖИКИСТАНА, 2010-12	13
A.	Поддержка СССП, 2010-12-Тематика и секторы	13
B.	Тема 1: Поддержка всеохватывающего экономического роста	14
B.	Тема 2: Поддержка правильного управления	16
Г.	Тема 3: Помощь в развитии человеческого потенциала	18
VI.	ПРИОРИТЕТЫ ДЛЯ УЛУЧШЕННОГО СООТВЕТСТВИЯ	20
A.	Общая цель СССП/Правительства РТ	20
B.	Следующие шаги	20
B.	Мониторинг результатов	21
Г.	Оценка риска	22

ПРИЛОЖЕНИЯ

1.	Деятельность партнеров СССП по секторам	23
2.	Мониторинг совместных принципов эффективности помощи	25

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ:

Три основные цели Совместной страновой стратегии партнерства (СССП): *во-первых*, подтвердить общее обязательство партнеров в оказании поддержки целям развития Таджикистана – как это описано в Национальной Стратегии Развития (НСР) и соответствующих Стратегиях по Сокращению Бедности (ССБ); *во-вторых*, определить совместное стратегическое видение и единые направляющие рамки для эффективной координации помощи и управления движением средств партнеров СССП, вкладываемых в Таджикистан - включая меры по улучшению предсказуемости помощи, сокращения стоимости сделок, переходу к программным подходам, достижению рационализированного разделения труда и по укреплению взаимной подотчетности; *в-третьих*, способствовать построению необходимых мер для достижения согласованных целей по развитию, включая показатели по мониторингу совместных принципов эффективности помощи.

СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ:

Основные задачи развития Таджикистана, помимо изолированного географического расположения страны, небольшой площади и ограниченного материального обеспечения, включают: сокращение бедности, восстановление макроэкономической устойчивости, управление внешним долгом, улучшение физической инфраструктуры, накопление человеческого капитала, ускорение реализации реформ, и региональное сотрудничество.

СТРАТЕГИЯ ТАДЖИКИСТАНА

Основные приоритеты по реальному сектору и структурных реформ выраженные в ССБ-2 и долгосрочной Национальной стратегии развития, останутся существенными и после 2009 г. Ожидается, что измененные и обновленные соответствующим образом с учетом имеющегося опыта, они составят основу планируемой ССБ-3 на 2010-2012 гг., которая в настоящее время находится на стадии разработки.

**ПОДДЕРЖКА ССПП,
2010-12:**

Планируемая поддержка партнеров по ССПП на 2010-2012 гг., согласно ССБ-3, сконцентрируется на трех широких направлениях: (а) поддержка всеобъемлющему экономическому росту путем увеличения сельскохозяйственной продуктивности, экспорта энергии, улучшения транспортного сообщения, улучшения другой физической инфраструктуры, необходимой для обеспечения роста; (б) поддержка развитию человеческого потенциала – путем улучшения системы образования и здравоохранения и решения проблем уязвимости посредством улучшенной социальной защиты; (в) поддержка для лучшего управления – путем реформирования государственного управления (включая государственную службу и заработную плату) и государственного финансового управления, способствуя развитию частного и финансового секторов, и укрепления правовых норм.

**ПРИОРИТЕТЫ
СООТВЕТСТВИЯ:**

В соответствии с четвертым из согласованных принципов эффективности помощи, общая цель ССПП и Правительства для усовершенствованного соответствия может быть резюмирована следующим образом: Одна стратегия (т.е. НСР/ССБ-3); Один механизм координации и Одна система мониторинга и оценки, и результатов.

ТАДЖИКИСТАН: СОВМЕСТНАЯ СТРАНОВАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА, 2010-2012

I. ВВЕДЕНИЕ

1. **Предпосылки.** Несмотря на значительное увеличение оказания внешней помощи Таджикистану за последнее десятилетие – с около 100 миллионов долларов США в 1997 г. в основном для восстановления после гражданского противостояния, до более 270 миллионов долларов США в 2006 г. в основном для экономического и социального развития – республика занимает одно из последних мест в плане финансирования на душу населения. Существует также мнение, которое подтверждено заключениями недавнего изучения¹, что эффективность и результативность оказываемой помощи могла бы быть значительно улучшена, если будет лучшая координация между партнерами по развитию и Правительством, а также усовершенствованные управленческие способности. Такое заключение довольно уместно в виду растущего числа партнеров по развитию, включая некоторых новых, как, например Китай, Иран и Казахстан².

2. Улучшение эффективности и результативности помощи для Таджикистана является общей ответственностью и партнеров по развитию, как индивидуальных, так и групповых, и Правительства. Данная цель также является обязательством в рамках условий Парижской Декларации от 2005 года об эффективности помощи и, нового Плана действий 2008 года, принятого в Аккре, которые вместе подчеркивают: владение страной стратегиями и программами по развитию; соответствие деятельности доноров с данными программами; гармонизированное вмешательство доноров для сокращения общих операционных издержек; управление для достижения результатов и взаимная ответственность на уровне страны. Действительно, недавний План действий 2008г., принятый в Аккре, формулирует, по крайней мере, четыре основные задачи для доноров, включая: (а) использование страновых, а не донорских систем для предоставления помощи, например, передача не менее 50% средств через бюджет страны-получателя; (б) замена директивного термина "условность" на ряд согласованных договоренностей, основанных на целях развития страны; (в) предоставление 3-5 летней оценки планируемой помощи; и (г) проверка активности страны для усиления совместной ответственности "донор-получатель" путем независимой и очевидной оценки.

3. **Процесс СССП.** Согласно данным предпосылкам, а также после Форума развития Таджикистана, проведенного в 2007 г. в Душанбе, первая группа пяти

¹ Таджикистан – Изучение эффективности оказания помощи, Центр по развитию Вульфенсона, Институт Брукинса, 2008 г.

² Более 80 партнеров по развитию функционируют в Таджикистане, составляющие около 25 много- и двусторонних институтов, 16 специализированных агентств ООН, и около 40 неправительственных организаций (НПО) (www.untj.org).

партнеров по развитию, позже расширенная до двенадцати³, решила разработать Совместную стратегию партнерства со страной (СССП) с целью улучшения эффективности и результативности предоставления помощи. Данный процесс, реализующийся с января 2008 г., включал в себя проведение обзора координации доноров в ключевых секторах, изучение эффективности и результативности помощи, и многочисленные консультации (включая три двухдневных выездных семинара), в ходе которых были обсуждены концепции, принципы и ожидаемые результаты. Данная помощь была оказана со стороны модератора⁴ и поддержкой со стороны секретариата, финансируемого несколькими донорами.

4. Данный процесс уже повлек за собой важные изменения в поведении партнеров по развитию, а также несколько новых инициатив в рамках Партнер – Правительство, например, в сельскохозяйственном секторе и здравоохранении, которые достигли конкретных результатов, основанных на общих принципах Парижской декларации и Плана действий 2008г., принятого в Аккре. Тем временем, основным результатом является данный СССП, имеющий три основные цели: *во-первых*, подтвердить общее обязательство партнеров в оказании поддержки целям и стратегиям развития Таджикистана, как указано в Национальной стратегии развития (НСР) на 2006-2015 гг. и соответствующих Стратегиях по сокращению уровня бедности; *во-вторых*, определить совместное стратегическое видение и направляющие рамки для более эффективной координации помощью и управления движением средств партнеров СССП, вкладываемых в Таджикистан - по улучшению предсказуемости помощи, сокращения стоимости сделок, переходу к программным подходам, достижению рационализированного разделения труда и по укреплению взаимной подотчетности; *в-третьих*, способствовать построению необходимых мер для достижения согласованных целей по развитию, включая показатели по мониторингу совместных принципов эффективности помощи и усилению потенциала Правительства для лучшего планирования, управления, мониторинга результатов и оценки сотрудничества по развитию. Далее документ состоит из пяти глав: в первых двух главах приводится краткое описание текущей ситуации в стране, проблемы и задачи и исходя из этого, ее стратегия развития; в третьей главе обсуждаются вопросы по эффективности помощи и координации; четвертая глава описывает действия партнеров СССП для развития страны; и пятая глава определяет согласованные приоритеты партнеров СССП и Правительства для лучшего взаимодействия.

³Фонд Ага Хана в Таджикистане, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Европейская комиссия, Германская техническая помощь, Организация безопасности и сотрудничества в Европе, Шведское агентство международного сотрудничества для развития, Швейцарский офис по сотрудничеству, Департамент Правительства Великобритании по международному развитию, агентства Организации объединенных наций, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию и группа Всемирного банка.

⁴Йоханнес Ф. Линн, Старший и исполнительный директор, Центр по развитию Вульфенсона, Институт Брукинга, Вашингтон

II. СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ

5. Небольшая, без выхода к морю страна, с населением около 7,2 миллионов жителей, Таджикистан является одной из самых наименее доступных стран в мире. Его высокогорная территория и отдаленность, усложненные неэффективной инфраструктурой, слабой системой управления и регулирования, являются существенными барьерами на пути к внешней торговле, транспортному сообщению и инвестированию. После распада Советского Союза, Таджикистан был и продолжает оставаться одной из самых бедных стран, и его хрупкая экономика, все еще значительно полагающаяся на сельское хозяйство, алюминий и гидроэнергетический потенциал, и зависящая от соседних стран, в частности, от Узбекистана, по вопросам международной торговли и транзита, является уязвимой ко всякого рода неожиданным явлениям, как например, суровая зима 2007 - 2008 гг., внезапный рост мировых цен на продукты питания и топливо в 2007 г., и совсем недавний всемирный экономический кризис. Пятилетнее гражданское противостояние (1992-1997 гг.) привело к огромному количеству человеческих жертв и экономическим потерям, составляющим до 50 тысяч жизней и 60% ВВП, соответственно, а также усложнило начавшийся процесс перехода экономики.

6. **Бедность.** Благодаря устойчивому росту экономики с 2000 г., доход на душу населения в Таджикистане по официальным данным вырос до \$703 в 2008 г.⁵. Тем не менее, несмотря на постоянное снижение с 1999 года, уровень бедности все еще остается высоким, особенно в отдаленных сельских и горных местностях, где насчитывается более 70% бедного населения. В 2007 г. 53% населения проживали за чертой бедности с ежемесячным доходом в размере 41 доллар США (эта цифра составляла 64% в 2003 г., и 83% в 1999 г.) и 17% живут в крайней бедности с ежемесячным доходом 26 долларов США⁶. Разница в доходах существенная (коэффициент гини (*gini*) в Таджикистане равен 0,51), эта разница в доходах разнится в различных регионах: например, 69% населения Согдийской области являются бедными по сравнению с 43% в Душанбе. Уровень продовольственного обеспечения также невысок и варьируется в зависимости от географического положения и времени года. Если в течение последнего десятилетия посещение школы, уровень детской и материнской смертности и другие социальные индикаторы были улучшены, то государственные услуги остаются ограниченными ввиду недостаточного финансирования.

7. **Цели развития тысячелетия (ЦРТ).** Несмотря на недавние достижения, был ограничен прогресс из-за высокого уровня бедности, и Таджикистан является одной из нескольких центрально-азиатских стран, которые вряд ли достигнут большинства своих целей ЦРТ. Доступ к улучшенным водным источникам и санитарно-гигиенические условия в сельской местности, предоставление более качественного медицинского обслуживания для уменьшения материнской смертности, улучшение планирования семьи и повышение знаний о профилактике ВИЧ/СПИДа – это основные направления, где требуется вложить

⁵ Министерство Экономического Развития и Торговли

⁶ Источник: Прогнозы, основанные на исследовании уровня жизни Таджикистана, 2007 г.

больше усилий. Между тем, для приостановления дальнейшего ухудшения ситуации существует острая необходимость в улучшении качества предоставления социальных услуг и разработке надежных сетей безопасности для уязвимых групп населения, включая престарелых и безработных людей. Также, если занятость с низкой производительностью (нежели безработица) является основной причиной бедности, то необходимо провести тренинги по усовершенствованию навыков, особенно для женщин, чтобы создать возможности для более прибыльной работы, либо внутри страны, либо за её пределами.

8. **Политическая среда.** Республика Таджикистан является президентской республикой, с двухпалатным парламентом, состоящим из 63 членов Совета представителей, нижняя палата, и 33 членов Совета наций, верхней палаты. Народная демократическая партия, возглавляемая Президентом Эмомали Рахмоном, в феврале 2005 г. одержала победу во время всеобщих выборов и в настоящее время руководит обеими палатами. Следующие всеобщие выборы состоятся в феврале 2010 г. Действительная власть, однако, более сконцентрирована на исполнительной, нежели законодательной или судебной ветвях власти, и роль гражданского общества в политическом процессе остается слабой. В результате, наблюдается низкая государственная ответственность или прозрачность, а коррупция является основной проблемой на пути к развитию.

9. **Последние экономические достижения.** После окончания гражданской войны, экономика страны была стабилизирована, производство было возобновлено и с 2000 г. среднегодовой рост составлял более 8%. В то время как основной задачей было восстановление общей производительности и осуществление макроэкономических и структурных реформ, экономический рост сопровождался благоприятными внешними условиями, в основном, высокие цены на алюминий и хлопок по всему миру (основной продукт экспорта Таджикистана), а также влиянием быстрого развития Российской Федерации, испытывавшей возрастающие потребности в труде таджикских мигрантов. Это, в свою очередь, стало результатом резкого подъема денежных переводов, которые увеличились с 82 миллионов долларов США, или 5% ВВП в 2003 году, до 2,6 миллиардов долларов США, или 50% ВВП в 2008 г. Однако, несмотря на ограниченную базу и высокую зависимость от некоторых товарных культур и денежных переводов, экономика страны постепенно диверсифицируется, в частности, это отразилось в меньшей доле добавленной стоимости алюминия и хлопка (10% в 2006 г. по сравнению с 30% в 2000 г.) и увеличении производительности нетрадиционной продукции.

10. Однако, в 2007 г., макроэкономическое управление значительно ухудшилось. Во-первых, было обнаружено, что большинство резервов страны в иностранной валюте было либо заложено, либо могло быть использовано для покрытия обязательств (залогов), сделанными Национальным банком Таджикистана (НБТ) для частного небанковского финансового института – якобы для финансирования хлопкового сектора. Во-вторых, НБТ выдал внутренние кредиты в эквиваленте 8% ВВП тому же самому институту, утроив основные денежные запасы. Вместе с этим, повышение мировых цен на продукты питания и

топливо, а также слабая кредитно-денежная политика, вызвали инфляцию почти на 20% в годовом исчислении к концу 2007 г. Зима 2007-2008 гг., самая холодная за последние 40 лет, уничтожила сельскохозяйственный урожай и большую часть поголовья скота; цены на продукты питания резко подскочили в начале 2008 г. Инфляция снизила свои темпы во второй половине 2008г. и к концу года составляла менее 12%. Дефицит текущего счета, резко выросший до 11% ВВП в 2007 г. – из-за 58% увеличения импорта для крупных инфраструктурных проектов – сократился до менее, чем 9% к концу 2008 г.

11. Благодаря строгому контролю над расходами и лучшему, чем ожидалось, сбору доходов, состояние общего фискального баланса улучшилось – от дефицита эквивалентному свыше 6% ВВП в 2007 г. до профицита в размере 1,3% в 2008 г. (не включая программу государственных инвестиций). Также, сокращенный уровень государственных заимствований, облегчение долга и быстрый рост ВВП помогли укрепить индикаторы устойчивости долга страны: соотношение внешнего долга к ВВП уменьшилось с 46% в 2005 году до 29% к концу 2008 года, т.е. ниже установленного Правительством потолка в 40%.

12. **Мировой экономический и финансовый кризис.** С начала 2009 г. мировой экономический и финансовый кризис оказал негативное воздействие на экономику Таджикистана. Во-первых, благодаря уменьшенному спросу на труд мигрантов в России, ожидается, что объем денежных переводов в 2009 г. сократится приблизительно на 35%, или около 800 миллионов долларов США, что эквивалентно 15% ВВП. Это сократит уровень потребления населения, строительную деятельность, а также объемы импорта. Во-вторых, Министерство труда и социальной защиты населения предполагает, что по крайней мере 100,000 рабочих, или 10% от 1 миллиона граждан Таджикистана, находившихся на трудовых заработках в России и Казахстане в 2008 г., вернулись на родину в первом квартале 2009 г. Также ожидается, что и многие другие таджикские граждане поступят также в ближайшие месяцы. Такая принудительная репатриация огромного количества рабочих мигрантов, многие из которых молоды, выдвинет новые требования госслужбам и, вдобавок, создаст возможное давление на общественное устройство страны. В-третьих, слабеющий мировой спрос и падающие цены уже снизили стоимость алюминия и хлопка, которые в недавнее время составляли более 80% объема экспорта Таджикистана. В-четвертых, в то время как кризис может не повлиять напрямую на финансовый сектор Таджикистана благодаря относительно слабым международным связям, банковская система подвержена стрессу из-за потенциально неисполнимого долга хлопкосеющих хозяйств, который в середине 2008 года составлял 22% от общего капитала банка. И, наконец, похоже, что иностранные инвестиции, хотя и не существенно, будут сокращены (например, до 100 миллионов долларов США в 2009 г.), тем самым, оказывая влияние на планы по некоторым проектам по инфраструктуре. Сокращенное внешнее финансирование окажет давление на платежный баланс, резервы, валютный курс и текущий счет.

13. Краткосрочные перспективы. Краткосрочные экономические перспективы Таджикистана заметно ухудшились в течение последних нескольких месяцев. Согласно текущей оценке Правительства и МВФ: рост ВВП в 2009 г. будет только 2%, почти на 8% ниже, чем в 2008 г; доходы бюджета будут ниже на 15%, чем было запланировано в утвержденном бюджете на 2009 год; дефицит текущего счета увеличится до эквивалента в 10% ВВП (с менее, чем 9% в 2008 г.); и нехватка финансирования платежного баланса составит 155 миллионов долларов США в 2009 г. и 45 миллионов долларов США в 2010 г. Продовольственная необеспеченность, что всегда вызывало обеспокоенность, также может ухудшиться. Учитывая существующие неопределенности по поводу продолжительности и глубины мирового кризиса, и, в частности, его влияние на экономику Таджикистана, партнеры по развитию возможно должны оставаться в состоянии готовности для оказания дальнейшей чрезвычайной бюджетной поддержки - вдобавок к 72 млн. долл. США предоставленных в 2009 году на данный момент.

14. Основные задачи и трудности развития. Согласно настоящим предпосылкам, основные проблемы развития Таджикистана – вдобавок к его изолированному географическому расположению, небольшой площади и ограниченной материальной базе – включают следующее:

- **Снижение уровня бедности.** Вопреки значительному прогрессу с 1999г, более половины населения оставались за чертой бедности в 2007г. Вряд ли Таджикистан сможет достичь большинства своих ЦРТ к 2015г. Дополняя эти реалии, глобальный экономический спад снизил спрос и цены на 2 главных экспортных товара страны и на трудовых мигрантов в России, что вызвало резкое сокращение денежных переводов и новое потенциально существенное давление на социальные услуги. Если денежные переводы сократятся на 35% в 2009г. и после – что отрицательно повлияет на уровень бедности в стране и может составить две третьих населения.
- **Восстановление макроэкономической стабильности.** Макроэкономика Таджикистана ухудшилась особенно с начала 2009г. и продолжает оставаться нестабильной. Спад во внешней торговле и общей экономической деятельности с конца 2008г. оказывает давление на платежный баланс, резервы, обменный курс и текущий баланс. Улучшение макроэкономического управления потребует наличие постоянной политической воли и административной поддержки для продолжающихся реформ в общей законодательной базе и государственной финансовой системе.
- **Управление внешним долгом.** Согласно обновленной версии анализа устойчивого внешнего долга (АУВД) Всемирного Банка/МВФ на 2007г. риск долгового напряжения остается высоким, несмотря на то, что способность Таджикистана противостоять неблагоприятным шокам

улучшилась с 2007г. Поэтому снижение роста ВВП, экспорта и/или падение других поступлений (нап. денежных переводов) в предполагаемых объемах на 2009г. и выше могут осложнить устойчивость внешнего долга. Внешний заем на большие инфраструктурные проекты, хоть и на льготных условиях, несет значительную долю риска – задержки при реализации, превышение стоимости расходов и недостаточно оптимальный доход при завершении—и необходимо осторожно к этому отнестись. Недавнее решение Правительства ограничить внешний долг до 40% ВВП важен в этом направлении.

- **Укрепление физической инфраструктуры.** Физическая инфраструктура Таджикистана, ослабленная незначительным содержанием и инвестированием в результате затяжной гражданской войны, природными катаклизмами, ограниченными ресурсами и неадекватным управлением, находится в плохом состоянии. Например, энергосистема страны страдает от больших коммерческих и системных убытков и низкого уровня надежности, система почти вышла из строя во время суровой зимы 2007-2008гг.; дороги и железнодорожные сети, включая ключевые региональные линии связи с соседними странами и через них, характеризуются невысокой скоростью и большими операционными затратами.
- **Развитие человеческого потенциала.** Не менее важным является серьезное сокращение человеческих ресурсов, в частности, из-за отсутствия стратегического подхода, слабого определения приоритетов реформ и значительных недостатков со стороны руководства. Качество образования и здравоохранения значительно ухудшилось, несмотря на возросшие государственные инвестиции, и система образования сама стала сдерживающим фактором в преодолении основных ограничений на всех уровнях.
- **Ускорение реформ.** Повестка оставшихся структурных реформ Республики Таджикистан длинная. Те меры, которые относятся к сельскому хозяйству, и особенно к хлопку, являются спорными и наиболее срочными и жизненно важными, направленными на улучшение жизнеспособности данного сектора, разрешение существующих долгов и, косвенно, обеспечение кредитоспособности банковской системы. Другими приоритетами являются: (а) усиление руководства основными крупными государственными предприятиями; (б) улучшенное государственное управление, менеджмент, и предоставление услуг; (в) более прозрачные и предсказуемые законодательная и судебная системы; (г) земельная реформа; и (д) меры, направленные на улучшение инвестиционной среды, необходимой для продвижения развития частного сектора.

- **Региональное сотрудничество.** И, наконец, зависимость Таджикистана от своих соседей в международной торговле и транзите делает региональное сотрудничество и координацию неизбежной и постоянной проблемой для развития. Отношения с Узбекистаном, главной железнодорожной связью Таджикистана с остальным миром, остаются натянутыми и, скорее всего, останутся в таком же состоянии до тех пор, пока их конфликтные интересы по использованию региональных, трансграничных гидроресурсов и энергии не будут ослаблены или решены.

III. СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

15. **Национальная Стратегия Развития и Стратегии Сокращения Бедности.** Изначально основные цели развития РТ были озвучены в ССБ-1 на 2002-2006гг. следующим образом: *во-первых*, устойчивый экономический рост; *во-вторых*, улучшенное руководство; и *в-третьих*, улучшенный доступ к социальным услугам. ССБ-1 рассматривала рост в сельском хозяйстве и возросший сельскохозяйственный экспорт – а также адекватную инфраструктуру для коммуникаций, энергетики, транспорта и водоснабжения – в качестве основных предпосылок роста. Она также была направлена на развитие частного сектора, усиление финансового сектора и хорошего руководства и улучшение социальных услуг. Пять из девяти задач, направленных на снижение уровня бедности совпадают с ЦРТ страны (бедность, начальное образование, детская смертность, материнская смертность и репродуктивное здоровье).

16. В 2007 г. Правительство одобрило Национальную стратегию развития (НСР) сроком на 10 лет на 2006-2015гг., включающей три основные цели, которые, в сущности, усовершенствовали или далее обозначили цели ССБ-1, ориентированные на: (а) достижение устойчивого экономического роста; (б) улучшение государственного управления; и (в) развитие человеческих ресурсов. В то же время, оно одобрило ССБ-2 на 2007-2009гг., которая является более подробной и устанавливает приоритеты НСР на первые три года. Действия ССБ-2 объединены в три блока: первый, *функциональный* блок включает реформу государственного управления, макроэкономическое развитие, улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательства, региональное сотрудничество и интеграцию в мировую экономику; второй, *производственный* блок, включающий сельское хозяйство, энергетику и промышленность, продовольственную безопасность и развитие инфраструктуры; и третий, *социальный* блок, включающий образование, здравоохранение, жилье, социальная защита, водоснабжение и санитария. ССБ-2 также включает несколько межотраслевых вопросов, таких как распространенная коррупция, слабые государственные закупки и финансовое управление, чрезмерное вмешательство государства в экономику, а также демографические изменения, управление окружающей средой и гендерное равенство.

17. ССБ-1 предусматривала программу государственных инвестиций (ПГИ) в размере около 690 миллионов долларов США, 80% этой суммы были выделены на следующие приоритетные сектора: энергетика—25%; транспорт—24%; сельское хозяйство, ирригация, водоснабжение и социальная безопасность—10% на каждый. ССБ-2 включала более значительную ПГИ, эквивалентную почти 2,3 миллиардам долларов США. Тем не менее, большинство проектов необходимо реализовывать в связи с ослабленным государственным финансовым управлением, энергетическим и продовольственным кризисом, имевшим место зимой 2007-2008гг., и продолжающимся глобальным экономическим кризисом с начала 2009г.

18. **Краткое изложение достигнутого прогресса.** В целом, экономические показатели во время ССБ-1 и первого года ССБ-2 были хорошими, где средний рост ВВП составил 8%. Некоторый прогресс был достигнут в реформировании предприятий, предоставляющих коммунальные услуги, транспортных учреждений и в улучшении их финансовой жизнеспособности. В энергетике, например, тарифы на газ были приведены в соответствие с импортной ценой с целью достижения полной окупаемости к 2012г., с учетом того, что тарифы на электричество остаются намного ниже (несмотря на значительное повышение), ожидается, что уровень полной окупаемости будет достигнут к 2013г. В то же время энергетический кризис зимой 2007-2008гг., вызванный слабым управлением Нурекским водохранилищем и сухим летом, подчеркивает необходимость принятия экстренных мер с целью улучшения спроса, управления в кризисных ситуациях и восстановления энергетической инфраструктуры.

19. В сельском хозяйстве и развитии сельской местности имеют место два основных направления, подчеркнутые в ССБ-2: (а) незначительный доступ фермеров к правам на землепользование; и (б) стратегия по разрешению хлопковых долгов. К сказанному выше, фермерские хозяйства продолжают сталкиваться с высоким уровнем долгов перед банками и хлопкоочистительными заводами, также контролирующими поставку материально-технических средств; и, несмотря на различные реформы, осуществляемые при поддержке партнеров по развитию, местные органы власти продолжают вмешиваться в дехканское землепользование и принятие решений относительно производства. Между тем, по проблеме хлопковых долгов, которые по имеющимся данным составляют 550 миллионов долларов США, были изданы два Указа Президента от 2007 и 2009 гг. Указ 2009 года, создающий механизм по разрешению хлопковых долгов, выполняется рабочей группой, учрежденной Правительством.

20. С другой стороны, высокие экономические показатели не отразились соответствующим образом на результатах в области образования, здравоохранения, социальной защиты или гендерного равенства. Государственные расходы на образование и здравоохранение постоянно растут – до 4.1% и 1.5% от ВВП соответственно в 2008г. — но по международным стандартам такие показатели считаются недостаточными. Также осуществляются реформы в области образования и здравоохранения, с акцентом на доступ, финансирование и качество, разрабатываются обновленные стратегии для данных секторов. Но Индекс

Гендерного Равенства страны на 2008г. упал почти на 9% по сравнению с 2004г. по всем ключевым показателям – образование, экономическая деятельность и расширение политических полномочий. В этом контексте, главное беспокойство вызывает неясная приверженность Правительства к развитию человеческого потенциала и, учитывая значительные инвестиции в инфраструктуру, необходим более сбалансированный подход к государственным инвестициям.

21. Среда для развития частного сектора также остается проблематичной. Несмотря на некоторые улучшения в законодательной базе, выдача разрешений и проверки малого бизнеса, а также отсутствие защиты по законодательству – особенно непредсказуемая, непрозрачная правовая система в сфере коммерческой деятельности – продолжают отрицательно сказываться на инвестициях..

22. И последнее, несмотря на важный, но скромный прогресс в государственном финансовом управлении, закупках и государственном управлении имеет место мало ощутимый прогресс в улучшении управления или прозрачности, особенно в отношении больших государственных предприятий. Далее, хотя сообщение неточных сведений центральным банком о валютных резервах страны было раскрыто в середине 2007г., меры по исправлению положения, требуемые для восстановления доверия, были завершены только в начале 2009 г. Отсутствие четких шагов в программе правления, а также недавние тенденции могут подорвать надежность ранее достигнутых ощутимых результатов и помешать дальнейшему вложению иностранных инвестиций.

23. Заглядывая вперед, природные и созданные руками человека бедствия, которые имели место в период с середины 2007 года по середину 2008 года, и растущее воздействие глобального экономического спада с начала 2009 года все вместе предполагают, что амбициозные цели, поставленные в ССБ-2 – ныне в свой третий и последний год – навряд ли будут полностью достигнуты. С другой стороны, его основные реально существующие секторальные приоритеты и приоритеты структурных реформ, внедренные в долгосрочную НСР, будут несомненно оставаться значимыми в 2010 году и после. Таким образом, соответственно модифицированные и усовершенствованные с учетом опыта, они безусловно составят основу ССБ-3, 2010-12 гг., находящуюся на стадии подготовки. В данном контексте, учитывая новые и еще неопределенные краткосрочные экономические перспективы, ССБ-3 необходимо: (а) разработать более реалистичный план финансирования, увязанный с и поддержанный недавно внедренной среднесрочной программой государственных расходов (СПГР) в ключевых секторах; (б) уделить первостепенное внимание и упорядочить реформы более точно нежели по ССБ-2, тем самым обеспечив ускоренный прогресс по направлению к ЦРТ; (в) упростить систему мониторинга и оценки, включая существенное сокращение ныне используемого избыточного количества показателей (800); (г) принять меры по текущему и развивающемуся изменению климата и экологических проблем; и (д) учитывая местоположение Таджикистана в регионе, подверженном стихийным бедствиям, согласовать чрезвычайную помощь

с помощью развития, включив планирование непредвиденных случаев и меры по смягчению рисков.

IV. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ И КООРДИНАЦИЯ

24. **Предпосылки.** Как отмечалось ранее, официальная помощь в развитии (ОПР) Таджикистана – около \$36 *на душу населения* в 2006 году, последняя дата, на которую имеются сведения – остается скромной и меньше той, которая необходима стране для достижения своих ЦРТ и усовершенствования долгосрочных перспектив роста. Несмотря на большую цифру, чем в Казахстане, Туркменистане и Узбекистане по причинам специфичным для данных трех стран, она мала по сравнению с Кыргызстаном (\$52) и другими сопоставимыми странами СНГ, такими как Армения (\$64), Грузия (\$69) и Молдова (\$46).

25. С другой стороны, с появлением новых партнеров по развитию - в особенности, Китай, Иран, Казахстан - и традиционными партнерами, как Россия, в финансировании инфраструктуры, меняются перспективы помощи в Таджикистане. Учитывая существенный капитал, необходимый для восстановления и расширения региональной энергетической и транспортной системы страны и тенденцию множества действующих партнеров, сконцентрированных на развитии человеческих ресурсов и социальном развитии, это является важной тенденцией. Это также подчеркивает необходимость улучшения координации, гармонизации мониторинга, и, в конечном счете, более четкое разделение труда между действующими СССП и новыми партнерами по развитию – добавив свежую и многообещающую ноту в процесс СССП.

26. **Эффективность помощи.** В отношении этой предпосылки, стало очевидно, что для улучшения эффективности помощи, Правительству необходимо разработать и принять общую программу планирования в качестве официальной модели по механизмам координирования, связанных с приоритетами национального развития. Для решения этого вопроса Правительство поддерживает действующий процесс СССП и увязывает его с разрабатываемой ССБ-3 на 2010-2012 гг. Одновременно, это очевидно что партнерам по СССП необходимо: (а) привести все проекты и программы непосредственно в соответствие с приоритетами национального развития страны, основанных на четких среднесрочных (3-5 лет) стратегиях партнерства; (б) содействовать, по возможности, совместным миссиям партнеров по развитию, будь то для формирования программы или подготовки, оценки или реализации проекта; и (в) координировать методы и процедуры по предоставлению и реализации помощи; и (г) поддержать усиление потенциала Правительства в осуществлении координации с партнерами по развитию⁷. Эти рекомендации полностью соответствуют обязательствам партнеров по развитию по Программе действий (Аккра).

27. **Координация помощи.** Относительно координации помощи, недавний опыт показывает что несмотря на то, что координация во время проведения

⁷ Действующий проект технической помощи при поддержке ПРООН и DFID изучает улучшение механизмов оказания помощи и координации доноров.

периодических Форумов развития Таджикистана является важной, этого недостаточно из-за проведения на высоком уровне и редкости. Второе, хотя Координационный совет доноров (КСД) является важным посредником диалога между партнерами по развитию, но сам непосредственно не улучшает согласованность между донорами и правительством – для чего требуется специальный партнер в качестве Государственного Комитета по Инвестициям и Управлению Государственным Имуществом РТ. Деятельность, эффективность и воздействие секторных рабочих групп неравномерна. Четвертое, НСР, и ССБ недостаточно четко установлены для обеспечения полной расстановки помощи или ее максимальной эффективности – следовательно, необходимо более детальное планирование реформ и расчет затрат. В этом контексте, хотя секторные подходы (СП) подходили к отраслям, где Правительство в значительной степени отвечает за оказание услуг (напр., образование и здравоохранение), другие секторы нуждаются в иных методах решений. Следовательно, партнеры по СССП согласны, что для того чтобы координация помощи стала более эффективной и для достижения устойчивых результатов, должны быть выполнены следующие предпосылки: (а) страновая секторная стратегия с четко установленными приоритетами; (б) финансовой и закупочной системы страны для эффективного освоения ресурсов; (в) содействие партнеров, связанные со среднесрочной системой бюджетных расходов; (г) увеличенное распределение бюджета; и (е) улучшенная гармонизация помощи, особенно для мониторинга и информационных систем.

28. Операционные издержки помощи остаются важной проблемой в Таджикистане из-за ограниченного потенциала по их освоению, следовательно, Правительство и партнеры по СССП согласны в уменьшении операционных издержек. Действия по уменьшению расходов включают: большее использование совместных секторных и суб-секторальных рабочих групп, совместных миссий и диагностические обзоры так же как создание общих мер для планирования, финансирования, выплат, мониторинга, оценки и отчетности действий партнеров по развитию и потоков помощи.

29. На уровне секторов, необходимо улучшить координацию, исследуя, как партнеры по развитию в настоящее время работают в определенных областях. Исследования показали, что эффективность обязательств и координации внутри и между секторами варьирует, и неудивительно то, что там где было больше вовлечено партнеров по развитию – например, в государственном управлении финансами - координация была более трудная. Определенные проблемы, подчеркнутые в секторных исследованиях, включают: (а) фрагментированные вмешательства с небольшой устойчивостью (например, в областях прав человека и верховенства закона); (б) дублирование усилий партнеров по развитию (например, в секторе государственной администрации); (в) быстрое увеличение пилотных работ, создающих отсутствие положительного эффекта (например, в частном секторе); и (г) партнеры по развитию уменьшали активность и/или уходили (например, в сельском хозяйстве). Для сравнения, сотрудничество партнеров по развитию является относительно более эффективным в областях, где были общие стратегии (например, в транспорте и энергетике, связанные с региональными стратегиями ЦАРЭС) и где были задействованы секторные рабочие группы нескольких партнеров по развитию (например, в сельском хозяйстве).

30. **Совместные принципы эффективности помощи.** Пытаясь решить эти вопросы и определить общую основу для специальных действий с целью улучшить эффективность помощи, партнеры СССП и Правительство – применяя пять основополагающих принципов Парижской Декларации и Программы Действий (Аккра) к существующим условиям в Таджикистане – согласовали *Совместные принципы эффективности помощи* (Врезка 1). Эти принципы разработаны в качестве руководства для поддержки партнеров по развитию для более тесного сотрудничества не только в двустороннем порядке, но и в расширенных многосторонних партнерских отношениях в развитии. Кроме того, они будут способствовать детальной разработке инструментов и процессов для реализации соответствующего плана действий СССП.

Врезка 1. Совместные принципы эффективности помощи для обеспечения владения, гармонизации, приведения в соответствие, результатов и совместной ответственности

1. Руководство Таджикистана возглавит координацию помощи партнеров по развитию в целях оказания поддержки и ориентированную на приоритеты НСР и ССБ. Партнеры по развитию окажут помощь в улучшении потенциала Правительства для осуществления координации.
2. Полномочные органы РТ, при поддержке партнеров по развитию, свяжут годовой национальный бюджет, программу государственных инвестиций и программы, финансируемые из средств внешней помощи, в единый процесс составления программы с целью большей реалистичности и последовательности.
3. Партнеры по развитию предоставят своевременную информацию о своей деятельности, чтобы дать возможность Правительству эффективно распланировать и отчитаться по проектам, программам и потокам помощи. Партнеры по развитию попытаются обеспечить прогнозируемую, многолетнюю запрограммированную финансовую помощь.
4. В отдельных секторах, партнеры по развитию будут работать с Правительством в отношении секторного подхода: одной стратегии, одной точки координации и одной программы мониторинга и оценки, включая: (1) согласование стратегий секторов, рекомендованных Правительством; (2) движение по направлению к разделению труда, и (3) совместный мониторинг и оценка отраслевых программ.
5. Партнеры по развитию сконцентрируются на увеличение успешных проектов для общенационального воздействия, там, где это необходимо и выполнимо.
6. Партнеры по развитию сократят операционные затраты и укрепят партнерские отношения посредством совместных миссий, диагностических обзоров и мероприятий по обучению.
7. Органы власти РТ и партнеры по развитию будут осуществлять

совместную работу с тем, чтобы полностью внедрить подготовку проектов и осуществление руководства в структуры министерств и сократить число центров реализации проектов путем создания совместных центров, отвечающих сразу за несколько проектов.

8. Партнеры по развитию окажут поддержку Правительству в усовершенствовании фидуциарных систем для увеличения потока средств напрямую в бюджет.
9. Власти РТ и партнеры по развитию будут проводить совместные консультации с рядом заинтересованных сторон (включая Парламент, местные органы власти и общины, гражданское общество, дипломатическое и донорское сообщество) по планированию и реализации программ, поддерживаемых партнерами по развитию.
10. Партнеры по развитию согласились нести большую ответственность по мониторингу координации внешней помощи.

Источник: Партнеры СССП и Правительство, основанные на Парижской декларации и Программы действий (Аккра).

31. Приведение данных принципов в действие привлечет, *кроме прочего*: (а) развитие общих мероприятий по планированию, финансированию, выплатам, мониторингу, оценке и отчетности по развитию партнерской деятельности и потоков помощи (Принцип #3); (б) большее использование секторных рабочих групп (Принцип #4); (в) проведение совместных миссий, диагностических обзоров и учебных мероприятий (Принцип #6); и (г) улучшение системы мониторинга и отчетности (Принцип #10). Касательно Принципа #7, партнеры по развитию обсуждают с Правительством возможность создания совместных центров по реализации проектов (ЦРП) в Министерствах образования и здравоохранения в контексте Секторных Подходов (СП) в сфере образования и здравоохранения.

V. ПОДДЕРЖКА ПАРТНЕРОВ СССП В РАЗВИТИИ ТАДЖИКИСТАНА, 2010-12 гг.

32. **Поддержка СССП—Тематика и секторы.** Предполагается, что плановая поддержка партнеров СССП в период 2010-12 годов, основанная на ССБ-3 сконцентрируется на следующих трех обширных темах и соответствующих секторах⁸:

- Поддержка всеохватывающего экономического роста посредством повышения эффективности сельского хозяйства и его рентабельности, улучшения энергообеспечения и экспортного потенциала, улучшения внутренних и региональных транспортных каналов, и укрепления другой физической инфраструктуры, необходимой для активирования роста;

⁸ Концентрируясь на данных трех темах, необходимо уделение особого внимания таким межсекторальным вопросам, как окружающая среда и изменение климата, управление риском стихийных бедствий, гендер и миграция, которые с возрастающим эффектом влияют на развитие ситуации в стране.

- Поддержка правопорядка (включая прозрачность и борьбу с коррупцией) – путем проведения реформы государственного управления (включая государственную службу и заработную плату) и государственное финансовое управление, способствуя развитию частного и финансового секторов, укрепляя власть закона и прав человека; и
- Поддержка развития человеческих ресурсов посредством улучшения образования и здравоохранения; и путем принятия мер относительно уязвимости посредством усовершенствованной системы социальной защиты.

Тема 1: Поддержка всеохватывающего экономического роста

33. Источники роста включают сельское хозяйство, энергетику, и региональный транспорт; их дальнейшее развитие потребует существенных инвестиций и соответствующих реформ. В сельском хозяйстве, главной задачей является ускорить реорганизацию фермерской земли и соответствующую выдачу сертификатов на землепользование. Другие приоритеты включают: улучшенное водоснабжение для орошения; увеличенный доступ к переработке сельскохозяйственной продукции; рост информации о состоянии рынка; усовершенствованная инфраструктура торговли; и укрепление исследовательских и дополнительных услуг. В энергетике, требуется проведение реформ в трех основных сферах; укрепить экономическую эффективность ключевых государственных предприятий и их корпоративное управление; улучшить общую деловую среду с целью привлечения иностранных прямых инвестиций; и способствовать региональному распределению энергетических ресурсов и заключению соглашений об экспорте. В отношении транспорта, главными приоритетами являются: ускорение реформ в политической, законодательной и регулятивной системах в отношении автомобильных дорог, железных дорог и авиации; и развитие региональных сетей, которые помогут улучшить выход Таджикистана на международные рынки.

34. **Сельское хозяйство.** После Указа Президента № 663 от 30 мая 2009 года «*О дополнительных мерах по поддержке сельского хозяйства в Республике Таджикистан*», а также на основании соответствующего плана действий Правительства, Правительство и КСД создали шесть рабочих групп с целью оказания помощи в подготовке и окончательном оформлении комплексных реформ в хлопковом секторе, финансировании сельского хозяйства, земельной реформы (включая администрирование земель), реформы водного сектора, а также развитие сельской местности. Несмотря на то, что внутри КСД улучшилась координация с момента создания секретариата, связанного с сельским хозяйством, необходимо улучшить следующие два момента: (а) гармонизация политической рекомендации, предоставляемой Правительству; и (б) избежание недостатков и совпадений между партнерами СССП в отношении поддержки фермеров и программам юридической помощи. На уровне реализации проектов, партнеры СССП помогают

Правительству развить более эффективные институциональные меры и обеспечить необходимую техническую консультацию по планированию и развитию приоритетов для реализации реформ сельского хозяйства и восстановление сельской инфраструктуры.

35. **Энергетика.** Действующая помощь партнеров СССП по восстановлению существующих систем будет продолжаться в период реализации СССП посредством (например) Проекта сокращения энергопотерь, финансируемого МАР/Швейцарией, и Проекта реконструкции ОРУ на Нурекской ГЭС, финансируемого АБР и KfW. Эти проекты имеют решающее значение в отношении предотвращения или, по крайней мере, доведения до минимума сбоев в подаче электроснабжения и их основной целью является повысить общую эффективность системы путем сокращения коммерческих и системных убытков, а также улучшив энергетическую надежность. В то же время, партнеры СССП также планируют оказать содействие в привлечении частных инвестиций и изучения новых финансовых инструментов с целью развития потенциала экспорта. Их привлечение направлено на дополнение и использование инвестиций частного сектора, например, путем улучшения прозрачности, корпоративного управления, финансирования ТЭО, и определения стратегий финансирования. Улучшение условий бизнеса также поможет привлечь серьезных инвесторов в консорциум. В этой связи, общественная частная компания «Памир энерджи» в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) – при участии АКФЕД, МАР, МФК и Правительства Швейцарии – могло бы послужить в качестве полезной модели. Между тем, другая новая деятельность будет включать в себя: (а) альтернативные и возобновляемые источники энергии, а также малые гидроэлектростанции, и (б) программы по сбережению и эффективному использованию электроэнергии.

36. **Транспорт.** До недавнего участия Китая и Ирана, число партнеров по развитию, привлеченных в транспортный сектор, было сравнительно небольшим (АБР, ЕБРР, ИсБР, Кувейтский Фонд арабского экономического развития, Фонд ОПЕК и Саудовский Фонд) и практически все были заняты в автодорожном секторе. В рамках Программы Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества АБР существует Координационный комитет транспортного сектора (ККТС), который стремится к гармонизации участия международных финансовых институтов (МФИ) в транспортном секторе. Генеральный план транспортного сектора (2008-2025 гг.), подготовленный при поддержке АБР, представляет собой основу стратегического планирования Правительства и, по существу, он также обеспечивает программу для донорской помощи в ходе реализации ССБ-3. При этом, учитывая размеры и плохое состояние транспортной инфраструктуры страны, необходима дополнительная внешняя помощь.

Тема 2: Поддержка улучшенного управления

37. Улучшенное управление – *т.е.* повышенная государственная ответственность, повышение прозрачности и более эффективное оказание услуг, поможет снизить уровень коррупции, а также будет способствовать улучшению результатов, как в экономическом росте, так и развитии человеческих ресурсов. В государственном секторе экономики, основными приоритетами являются: укрепление государственного финансового управления; реформирование государственного управления, включая государственную службу и основные государственные предприятия; и содействие правопорядку. В частном секторе, двумя основными потребностями являются: улучшения в деловой среде; и более прочная финансовая система – особенно меры укрепления доверия населения банкам, увеличение доступа малых и средних предприятий к кредитам, и содействие использованию денежных переводов на развитие. Эта широко распространенная программа управления является ключевым элементом действующей трехлетней Программы МВФ по содействию экономическому росту и сокращению бедности (ПРГФ).

38. **Управление государственным сектором.** ЕК, МВФ и ВБ координируют работу СССП в реформировании государственного сектора и государственного финансового управления на национальном уровне, привлекая средства в поддержку недавно утвержденного Проекта государственного финансового управления, финансируемого ВБ. На региональном и местном уровнях, АБР, DfID, Шведское агентство международного развития (SIDA), ООН и ЮСАИД оказывают содействие *районным* органам власти и *джамоатам* укрепить их потенциал управления бюджетом, тем самым, способствуя более эффективному оказанию услуг (образование, здравоохранение и другие социальные услуги). SIDA также содействует в поддержке участия местных общин в предоставлении общественных услуг. Эти национальные, региональные и местные программы и стратегии будут контролироваться посредством средств технической помощи, выделенной ЕК и по Проекту ТП Укрепления управления по результатам в поддержку сокращения бедности, финансируемому АБР. Ожидается включение в долгосрочные результаты: (а) улучшенную способность правительства по координированию политики по секторам и обеспечение соответствующих связей с бюджетом; (б) функционирование независимого аудита и потенциал, который достаточно устойчив, чтобы дать возможность партнерам СССП приступить к использованию страновых систем; и (в) современную государственную службу, которая предусматривает комплектование персонала на конкурсной основе и привлекательную заработную плату. Также будет поддерживаться вопрос усиления потенциала линейных министерств по стратегическому планированию и мониторингу.

39. **Развитие частного сектора.** Несмотря на несколько текущих видов помощи СССП со стороны АБР, ЕБРР, DfID, ЮСАИД и ВБ, нацеленных на поддержку инвестирования частного сектора, требуется больше усилий. Например, пищевая промышленность могла бы обеспечить производителей рынком и помочь

повысить эффективность сельского хозяйства в среднесрочной перспективе. Подобным образом, как отмечалось ранее, инвестирование частного сектора также необходимо в ключевых отраслях, таких как, энергетика и транспорт. На этом основании, требуется внести некоторые изменения в действующие партнерские программы СССП с целью повышения их эффективности. *Во-первых*, инициативы реформ в области инспекций, лицензирования и других секторов продемонстрировали сильные связи между развитием частного сектора со стороны правительства и реформой государственного сектора, организационной стратегией правительственных учреждений, и реформой государственной службы - в частности, в вопросах распределения ресурсов, инфраструктуры по обучению, и отсутствия систем управления. Партнеры СССП должны сконцентрировать больше внимания на построение потенциала Правительства как на местном, так и на национальном уровнях, а также связывая реформы развитие частного сектора с реформами государственного сектора. *Во-вторых*, план действий развития частного сектора, включающий в себя потенциальную реструктуризацию промышленных предприятий, должен быть подготовлен при сотрудничестве с Правительством, чтобы усилить согласованность партнеров с политикой правительства и уменьшить фрагментацию усилий партнеров. *В-третьих*, партнеры должны помочь уменьшить расходы, связанные с ведением бизнеса, путем сокращения административных барьеров для мероприятий, связанных с бизнесом, усилить регулятивную определенность, и повысить осведомленность о частном секторе. *В четвертых*, доступ к информации и повышение информированности должны быть более широко интегрированы с целью мобилизации помощи для реализации реформ и повышения ответственности Правительства перед предпринимателями. В частности, инициативы для усовершенствования навыков представителей государственного и частного секторов в обсуждениях предложений по реформам и их реализации необходимы для создания более эффективной обратной связи с частным сектором. В данном контексте, вновь учрежденный Инвестиционный совет может быть платформой для "голоса" частного сектора. *В пятых*, партнеры должны пытаться улучшить регулируемую структуру и уровень прозрачности при участии частного сектора в развитии инфраструктуры, включая возможности для партнерства государственного и частного секторов. И последнее, принцип партнерского вовлечения в развитие частного и финансового секторов должен являться инициативой, разработанной для содействия развитию рынков частного сектора

40. Развитие финансового сектора. При поддержке ВБ и МВФ, в настоящий момент, стратегией установлено - реализовать измененную нормативно-правовую основу и другие реформы, рекомендованные в Программе Оценки Финансового Сектора (ПОФС). Эти реформы включают: (а) укрепление банковского надзора; (б) меры по борьбе с отмыванием денег; (в) развитие рынка ценных бумаг; (г) усиление банковского внутреннего контроля и аудита; (д) повышение прозрачности в установлении банками цен на финансовые продукты; (е) укрепление судебной системы для осуществления прав собственности и соблюдения контрактов; (ж) укрепление потенциала страхового надзора; (з) создание кредиторских информационных систем; (и) повышение наличия

финансовых продуктов, отвечающих потребностям бизнеса и людей, особенно в аграрном секторе; (к) создание общественно доступной единой системы регистрации имущества и соответствующие операции. Наряду с тем, что партнеры СССП оказывают содействие в укреплении регулирующей системы и системы надзора банковской системы и системы страхования, имеются недостатки в судебном рассмотрении в отношении банкротства, гарантированного кредитования и лишение права выкупа залоговой. Кроме того, судебная система еще не способна приводить в исполнение контракты и гарантировать права собственности.

41. **Правопорядок и права человека.** Партнеры СССП и Правительство пришли к соглашению, что улучшения в соблюдении правопорядка являются высшими приоритетами, в частности правовая реформа. Несмотря на то, что последний –долгосрочный процесс, работа в период СССП будет непосредственно способствовать экономическому росту и таким образом, сокращению бедности. Для того, чтобы основательно взяться за решение данных комплексных вопросов необходим консолидированный, многосторонний, комплексный подход. Это запланированное сосредоточение на правовой реформе ничуть не снижает важности других сфер, и партнеры СССП продолжают изыскивать возможности для внесения вклада в защиту и развитие прав человека.

Тема 3: Помощь в развитии человеческого потенциала

42. Развитие человеческих ресурсов жизненно важно для экономического роста, а также улучшения благосостояния населения. Основным приоритетом является увеличение доступа и повышение качества образования и медицинских услуг с целью улучшить результаты и добиться дальнейшего прогресса в сокращении бедности и гендерного равенства. В долгосрочной перспективе, наращивание навыков у рабочей силы будет также способствовать росту. Учитывая восприимчивость страны к внешним шокам, эффективная система социальной защиты крайне важна для защиты уязвимых групп, особенно женщин, от глубокого увязания в бедность. Чтобы максимально увеличить пользу от миграции и денежных переводов, необходимо непрерывно развивать финансовые услуги, а также образовательные и обучающие программы для содействия отдельным лицам в усовершенствовании своих навыков. Уже осуществляется несколько инновационных программ обучения, и они обеспечат фундамент, на котором можно начать построение.

43. **Образование.** ЮНИСЕФ и ВБ совместно координируют помощь партнеров СССП в секторе образования, основанную на Национальной Стратегии Развития Образования (НСРО). ВПП также является главным партнером в снабжении продовольствием по образовательной программе. Текущая деятельность партнеров СССП, включая Инициативу Ускоренного Продвижения (FTI) и другие проекты на стадии подготовки, обращены на большую часть ключевых сфер, установленных в ССБ/НСРО, а именно: общее образование-управление, включая анализ стратегий, расчеты затрат, планирование и мониторинг и оценка; доступ к образованию, эффективность и качество; гендерное равенство; и инфраструктура

образования. ГП является основанием для предстоящего СП, планируемого на 2010 год, который Правительство стремится возглавить, тем самым обеспечив единое направление всех программ, финансируемых партнерами СССР с НСРО – особенно стратегии реформы для дошкольного образования (дошкольного развития) и для высшего образования (профессионально-техническое и высшее образование). Трастовый фонд Российской Программы Помощи Образованию с целью развития (READ), управляемый ВБ, нацелен на повышение качества образования посредством построения потенциала для осуществления оценки образования. Он окажет содействие Национальному центру тестирования (НЦТ), чей мандат включает: (а) руководить едиными вступительными экзаменами в вузы на основании результатов; и (б) развивать и управлять оценкой студентов в аудиториях. В то же время, ЕК оказывает содействие в расчете затрат Плана Действий НСРО, включая анализ обязательств по выделению средств и недостатки. Другая сфера поддержки потенциала является разработка программ для бизнес-образования.

44. **Здравоохранение.** За последние два года был достигнут существенный прогресс в росте эффективности помощи партнеров СССР для сектора здравоохранения. Во-первых, координация эволюционировала из процесса, управляемого партнерами СССР, в координацию, которой в настоящее время руководит Министерство здравоохранения (МЗ), которое председательствует на ежемесячном координационном совещании при содействии секретариата, предоставленного ВОЗ. Во-вторых, диалог между МЗ и партнерами СССР ныне направлен на совместное планирование и реализацию, с экспериментальным переводом денежных средств напрямую в министерство (первоначально ЮНИСЕФ и ВОЗ) для оказания помощи в подготовке комплексной стратегии здравоохранения, которая, в свою очередь, станет программой для предложенного СП (SWAp). Одновременно, Германское правительство, Швейцарский офис по сотрудничеству, Шведское агентство международного развития (SIDA), АБР и ВБ оказывают совместное содействие в укреплении первичной медицинской помощи и реализации реформ финансирования здравоохранения; ПРООН и ВОЗ оказывают помощь в борьбе с туберкулезом, ВИЧ и профилактике малярии, охраны материнства и детства, и обучении докторов в соответствующих сферах; ЕС оказывает поддержку в управлении информации сектора здравоохранения, разработке СПГР, и совместно с Министерством международного развития Великобритании (DfID) и другими партнерами СССР, содействуют подготовке вышеупомянутой комплексной стратегии здравоохранения; ВБ оказывает помощь в построении фидуциарного потенциала в МЗ. Шведское агентство международного развития также оказывает поддержку Отделу по политике в области здравоохранения с целью улучшения потенциала работы в области анализа и стратегии в МЗ. В соответствии с текущим реестром ВОЗ по внешне финансируемым проектам, существуют 38 партнеров по развитию, вовлеченных в здравоохранение, и за последние 10 лет внешняя финансовая и техническая помощь составила около \$140 млн.

45. **Социальная защита.** В 2008 году пенсии составляли 80% консолидированного бюджета социальной защиты, а социальные пособия, социальные услуги, и пособия по безработице составляли 10%, 2% и 1%, соответственно. Четыре министерства – Министерство труда и социальной защиты (МТСЗ), Министерство экономического развития и торговли, Министерство финансов и местные органы власти – несут ответственность за различные компоненты социальной защиты, но система в целом, испытывает нехватку средств и в значительной степени, не эффективна. В результате применения подхода СПГР, наблюдаются положительные изменения, несмотря на то, что необходимо приложить множество дополнительных усилий. МТСЗ взяло на себя обязательство амбициозной программы реформ, которая рассматривается как 5-10 летний процесс, который требует существенных финансовых, человеческих и технических ресурсов. На этом основании, партнеры СССП обязуются помочь в изменении системы социальной защиты. ЕК выделяет средства в поддержку бюджета и техническую помощь для увеличения пенсий, социальной защиты, социальных услуг, а также на поддержку рынка труда и миграционной политики; GTZ планирует оказать содействие в введении «социальных паспортов» для бедных семей, содержащие сведения о показателях их бедности и приемлемости для получения пособий – например, в оказании социальной помощи и медицинского обслуживания; и работая вместе с ЕК и GTZ, ВБ планирует поддержать целенаправленность социальной защиты через инвестирование. ЮНИСЕФ при поддержке SIDA выполняет работу по изменению и усовершенствованию системы защиты ребенка.

VI. ПРИОРИТЕТЫ ДЛЯ УЛУЧШЕННОГО СООТВЕТСТВИЯ

46. **Общая цель СССП/Правительства.** В соответствии с четвертым из согласованных совместных принципов эффективности помощи, общая цель СССП/Правительства для улучшенного соответствия – *т.е.* для более эффективной координации и управления потоками денежных средств партнеров СССП, поступающих в Таджикистан – может быть резюмирована следующим образом:

- Одна стратегия, *т.е.* НСР Таджикистана, на 2008-2015гг. и соответствующая ССБ-3, 2010-12 гг.;
- Один механизм координации, через который Координационный совет доноров (КСД) будет взаимодействовать с Правительством, которое будет представлено Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом (ГКИУГИ) – представлять министерства и ведомства Правительства; и
- Одна система мониторинга, оценки и результатов, увязанная с ССБ-3.

47. На этом основании, подготовка ССБ-3, проводимая в настоящий момент, будет отражена в недавно утвержденной и/или предстоящих партнерских стратегий СССП на период 2010-2012 гг.: например, Стратегия партнерства со страной АБР, 2010-14; Страновая стратегия ЕБРР; Программа содействия экономическому росту

и сокращению бедности (ПРГФ) МВФ; Страновая стратегия сотрудничества МАР, 2009-11.

48. Следующие шаги. Как отмечалось ранее, процесс разработки СССП, начавшийся с 2008 года, уже привел к значительным изменениям в линии поведения партнеров по развитию и к нескольким новым инициативам в отдельных секторах. Заглядывая вперед, сложной задачей как для Правительства, так и для партнеров СССП будет не только удержать это начало, но и ускорить его и осуществляя это, ускорить ход развития. Соответственно, Правительство и партнеры СССП, направив усилия, договорились оказать помощь в достижении вышеуказанной цели фундаментального соответствия – *т.е.* более эффективная координация и управление потоками средств партнеров СССП, поступающих в Таджикистан. Это включает десять конкретных, ограниченных по срокам действий – шесть из них должны быть реализованы Правительством и четыре партнерами СССП – увязанные с НСР, ССБ-2 и готовящейся ССБ-3. В связи с заинтересованностью партнеров СССП, самым важным является первое действие, а именно обязательство восстановить и/или усилить до 31 декабря 2009 года секторные/тематические рабочие группы, имеющие мандаты: (а) сосредоточить анализ и диалог на 2-3 стратегических целях развития, согласованных с Правительством; и (б) предпринять конкретные, значимые шаги для обеспечения улучшенного соответствия стратегиям и гармонизации деятельности и операций на основании Парижской Декларации и Программы действий (Аккра).

Правительство:

- (а) инициирует ежегодные совещания стратегического обзора/планирования КСД с Правительством – начав в январе 2010г.;
- (б) проведет годовую оценку реализации и результатов ССП Правительством/партнерами СССП – начнется в марте 2010г.;
- (в) завершит формирование ССБ-3, 2010-12—включив антикризисный план действий 2009-10 —до 31 марта 2010 г.;
- (г) внесет изменения/упростит структуру/систему мониторинга и оценки ССБ – после завершения формирования ССБ-3 – включая существенное сокращение числа показателей мониторинга – до 31 марта 2010 г.;
- (д) укрепит отдел координации внешней помощи Государственного комитета по инвестициям (ГКИ), набрав дополнительный персонал, проведя обучение без отрыва от работы, модернизировав оборудование, и т.д., при технической помощи, запланированной DfID/ПРООН—до 31 декабря 2011 г.; и

- (е) закончит процесс передачи действующей СПГР отобранным министерствам – до 31 декабря 2013 г.;

Партнеры СССП:

- (а) определяют/обновят план(ы) мероприятий и рабочую программу КСД на 2009-10 гг., включая возложение ответственности за дальнейшие действия по СССП, и т.д. —до 30 ноября 2009 г.; и
- (б) усилят существующие и/ или образуют новые секторные/ тематические рабочие группы КСД, с согласованными мандатами, рабочими программами и графиками, увязанными с согласованными секторными/тематическими стратегическими целями, связанными с ССБ, предоставляя периодическую текущую отчетность всему КСД - к 31 декабря 2009 г.;
- (в) продолжат/инициируют диалог КСД с новыми партнерами по развитию – например, Китаем, Ираном, Исламским Банком Развития, Казахстаном, Кувейтским Фондом, Россией – и пригласят к участию в программе, работе КСД и т.д., включая участие в секторных/тематических рабочих группах (напр., по вопросам энергетики, транспорта) – для завершения к 31 декабря 2009 года;
- (г) учредят, включая финансирования, постоянный секретариат КСД —до 31 декабря 2010 г.

49. Мониторинг результатов. Партнеры СССП и Правительство будут контролировать и оценивать реализацию вышеуказанной программы, ссылаясь на критерии, перечисленные в Приложении 2. Общий мониторинг и оценка примут форму совместной ежегодной оценки прогресса, достигнутого в улучшении эффективности помощи. Совещания КСД по стратегическому обзору/планированию совместно с Правительством будут также проводиться на ежегодной основе, начиная с января 2010 г. Годовые отчеты СССП будут сводить воедино результаты, включая ход реализации, оставшиеся нерешенные проблемы, и дальнейшие шаги, и будут доступны всем заинтересованным сторонам с целью содействия открытому обсуждению и подотчетности. Детальные секторные контрольные показатели, которые должны быть определены отдельно каждой участвующей секторной/тематической рабочей группой, будут отражать Парижскую Декларацию и Программу действий (Аккра), адаптированную к ситуации в Таджикистане.

50. Оценка риска. СССП сталкивается с некоторыми рисками в реализации. *Во-первых*, это риск замедления или ухудшения общей обстановки. В этой связи, партнеры СССП могут перефокусировать и/или ограничить свою деятельность в сферах, где существует единое с Правительством мнение и где их помощь может непосредственно повлиять на жизнь населения. *Во-вторых*, существует риск, что,

несмотря на их усилия и инвестиции, вложенные с начала 2008 года, потенциал и стремление партнеров СССП улучшить координацию может, в конечном счете, быть неадекватным и таким образом, СССП не будет иметь желаемого эффекта. Чтобы смягчить этот риск, вышеупомянутый первоначальный план действий и ожидания должны быть умеренными. *В-третьих*, существует риск, что глобальный экономический кризис может усилить непостоянство (изменчивость) потоков внешней помощи – с обещанными средствами либо материализованными не в полном объеме, либо будучи перенаправленными на чрезвычайные меры, а не на долгосрочные структурные реформы. В этом случае, возможно будет необходимо перенаправить урезанные потоки помощи СССП на сферы, где политическая воля для необходимых реформ будет крепче.

Деятельность Партнеров СССП по основным секторам

Сектор	Партнеры СССП
Сельское хозяйство	Азиатский Банк Развития Фонд Ага Хана, Таджикистан Европейский Банк Развития и Реконструкции Европейская Комиссия Шведское Агентство международного сотрудничества и развития Швейцарский Офис по Сотрудничеству Департамент Международного Развития Великобритании Агентства ООН Агентство Международного Развития США Группа Всемирного Банка
Энергетика	Азиатский Банк Развития
	Правительство Германии Швейцарский Офис по Сотрудничеству Агентство Международного Развития США Группа Всемирного Банка
Транспорт	Азиатский Банк Развития Европейский Банк Развития и Реконструкции
Образование	Фонд Ага Хана, Таджикистан Европейская Комиссия Правительство Германии Агентства ООН Агентство Международного Развития США Группа Всемирного Банка
Здравоохранение	Фонд Ага Хана, Таджикистан Европейская Комиссия Правительство Германии Шведское Агентство Международного Сотрудничества и Развития Швейцарский Офис по Сотрудничеству Департамент Международного Развития Великобритании Агентства ООН Агентство Международного Развития США Группа Всемирного Банка
Социальная защита	Европейская Комиссия Шведское Агентство Международного Сотрудничества и Развития Агентства ООН Группа Всемирного Банка
Сектор государственного управления	Европейская Комиссия Шведское Агентство международного сотрудничества для развития Швейцарский Офис по Сотрудничеству Департамент Международного Развития Великобритании Агентства ООН Агентство Международного Развития США Группа Всемирного Банка
Развитие частного сектора	Азиатский Банк Развития Европейский Банк Развития и Реконструкции

Сектор	Партнеры СССП
	Европейская Комиссия
	Правительство Германии Швейцарский Офис по Сотрудничеству Департамент Международного Развития Великобритании Агентство Международного Развития США Группа Всемирного Банка
Финансовый сектор	Азиатский Банк Развития Европейский Банк Развития и Реконструкции Правительство Германии Швейцарский Офис по Сотрудничеству Агентство Международного Развития США Группа Всемирного Банка
Правопорядок и права человека	Европейская Комиссия Правительство Германии Организация Безопасности и Сотрудничества в Европе Швейцарский Офис по Сотрудничеству Агентства ООН

Источник: Партнеры СССП.

Примечание: Охватывает партнеров СССП, вовлеченных в десять основных секторов Таджикистана. Существуют другие сферы, в которых партнеры СССП осуществляют свою деятельность, но они не указаны в данной таблице.

Мониторинг совместных принципов эффективности помощи

Совместные принципы	Критерии
Руководство Таджикистана возглавит координацию помощи партнеров по развитию в поддержку и ориентирует на приоритеты НСР и ССБ. Партнеры по развитию окажут помощь в улучшении потенциала Правительства для осуществления координации.	<ul style="list-style-type: none"> • Прогресс по направлению к платформе помощи, управляемой Правительством, связанной с органами управления, привлеченными в экономическое планирование и составление бюджета.
Полномочные органы РТ, при поддержке партнеров по развитию, свяжут годовой национальный бюджет, программу государственных инвестиций и программы, финансируемые из средств внешней помощи в единый процесс составления программы с целью большей реалистичности и последовательности.	<ul style="list-style-type: none"> • % бюджета, связанного с ССБ и секторными стратегиями; • % официальной помощи развитию (ОПР), учитываемый в национальном бюджете • % ОПР детализированный в плане стратегии сектора • Страновая политика и меры Международной оценки, охватывающие качество бюджета и управление финансами
Партнеры по развитию предоставят своевременную информацию о своей деятельности чтобы дать возможность Правительству эффективно распланировать и отчитаться по проектам, программам и потокам помощи. Партнеры по развитию попытаются обеспечить прогнозируемую, многолетнюю запрограммированную финансовую помощь.	<ul style="list-style-type: none"> • Партнеры по развитию регулярно предоставляют данные о текущих и ожидаемых выделяемых средств Министерству финансов в ходе подготовки годового бюджета на следующий год • % ОПР, распределенной за год, на который она была запланирована • Число партнеров по развитию с циклами многолетней программы, согласованной с Правительством • Увеличение скоординированной бюджетной поддержки путем отбора партнеров
В отдельных секторах, партнеры по развитию будут работать с Правительством в отношении секторного подхода: единой стратегии, единой координационной точки и единой программы мониторинга и оценки, включая: (1) согласование стратегий секторов, рекомендованных Правительством; (2) движение по направлению к разделению труда, и (3) совместный мониторинг и оценка отраслевых программ.	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение числа программных подходов, включая прогресс в некоторых или всех четырех критериях по программным подходам
Партнеры по развитию сконцентрируются на увеличение успешных проектов для общенационального воздействия, где необходимо и выполнимо.	<ul style="list-style-type: none"> • Число успешных проектов, которое уменьшилось
Партнеры по развитию сократят операционные затраты и укрепят партнерские отношения посредством совместных миссий, диагностических обзоров и мероприятий по обучению.	<ul style="list-style-type: none"> • Число партнерских миссий по различным аспектам развития. Диагностический обзор, совместные оценки и обучение
Органы власти РТ и партнеры по развитию будут совместно работать для того, чтобы полностью внедрить подготовку проектов осуществление руководства в структуры министерств и сократить число центров реализации проектов путем создания совместных центров, отвечающих за несколько проектов.	<ul style="list-style-type: none"> • Сокращение числа параллельных ЦРП от нынешнего числа
Партнеры по развитию окажут поддержку Правительству в усовершенствовании фидуциарных систем и Государственного управления финансами для увеличения потока средств напрямую в бюджет.	<ul style="list-style-type: none"> • Использование хотя бы одной национальной процедуры по управлению финансами (т.е. финансовая отчетность, проведение аудитов, или исполнение бюджета) • Наличие условий для увеличения поддержки бюджета • Реализация хотя бы одного СИ (SWAp) и средств для направления потоков помощи секторной стратегии

	непосредственно в бюджет
Уполномоченные органы РТ и партнеры по развитию будут проводить совместные консультации с рядом заинтересованных сторон (включая Парламент, местные органы власти и общины, гражданское общество, дипломатическое и донорское сообщество) по планированию и реализации программ, поддерживаемых партнерами по развитию.	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие процесса с участием большого количества заинтересованных сторон • Улучшение информации о деятельности Общественных организаций и улучшение координации деятельности Общественных организаций с Правительственными программами
Партнеры по развитию согласились взять на себя большую ответственность по контролю, при условии что координация внешней помощи работает.	<ul style="list-style-type: none"> • Обязательство соблюдать Совместные принципы и расширенную Парижскую Декларацию как указано в исследовании ОЭСР • Скоординированный страновой уровень МиО, основанный на среднесрочной стратегии ССБ

Источник: Партнеры СССП и Правительство РТ, опираясь на Парижскую Декларацию и Программу действий (Аккра).