

Утверждена постановлением
Правительства Республики
Таджикистан
от « 30 » марта 2010 г.
№ 164

Национальная стратегия Республики Таджикистан по управлению риском бедствий на 2010-2015 гг.

Введение

Таджикистан – страна, подверженная стихийным бедствиям. Бедствия природного характера, произошедшие в стране с 1997 по 2009 г.г., привели к потере 933 человеческих жизней и ущербу в 1,15 млрд. сомони*, что негативно отразилось на жизни и благосостоянии населения и замедлило развитие государства.

Для сокращения воздействия бедствий в Республике Таджикистан требуется включение задач по снижению риска бедствий в программы мероприятий по развитию общества и государства в целом. Это позволит сократить воздействие угроз, а также снизить социальную и индивидуальную уязвимость к внешним событиям.

Серьезные климатические и геологические угрозы оказывают постоянное воздействие на население республики. Вследствие чего, Республике Таджикистан требуется надежная, интегрированная, устойчивая база для эффективного предупреждения, смягчения последствий бедствий, оповещения и реагирования на возможные бедствия. Знания и умения в этой сфере необходимы каждому жителю Республики Таджикистан с тем, чтобы он мог внести свой вклад в эффективное управление риском бедствий на индивидуальном уровне, на уровне домохозяйства, а также на региональном и республиканском уровнях.

Точка зрения о том, что бедствия являются неконтролируемыми и временными явлениями, которыми следует управлять краткосрочной помощью, или то, что их негативное воздействие можно сократить лишь посредством комплексных технических мероприятий, сменяется признанием того, что снижение воздействия бедствий тесно связано с устойчивым развитием государства и общества. И риски, связанные с угрозами природного характера, и разработка новых технологий, на современном этапе все чаще рассматриваются как процессы управляемые, что становится возможным при расширении осведомленности о риске, усовершенствованной оценке рисков и планировании, а также при эффективном обеспечении готовности к бедствиям

с применением мер по снижению рисков бедствий. В совокупности эти действия определяются термином «управление риском бедствий», общая цель которого заключается в предотвращении, снижении и смягчении последствий бедствий для государства, общества и отдельных лиц.

Проблема рисков, с которыми люди сталкиваются в своей повседневной жизни, требует комплексного и всеобъемлющего решения. Данная проблема была в центре внимания на Всемирной конференции ООН по Снижению Опасности Бедствий, состоявшейся в начале 2005 года в Японии, в городе Кобе. На этой конференции была принята Хиогская рамочная программа действий на 2005-2015гг.: «Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин», включающая в себя приоритетные направления действий и цели по снижению риска бедствий.

Правительство Республики Таджикистан прилагает все усилия для внедрения приоритетных положений по снижению риска бедствий, рекомендуемых в Хиогской рамочной программе действий и совместно с неправительственными и международными партнерами, ведет работу по смягчению их последствий в стране.

1. Бедствия и угрозы, характерные для условий Таджикистана

Таджикистан подвержен следующим угрозам:

а) Гидрологические и метеорологические:

- наводнения;
- засуха;
- морозы и заморозки;
- снегопад;
- осадки;
- град;
- ветер;
- лавины;
- опустынивание;
- высокие грунтовые воды.

б) Геологические:

- сели;
- оползни;
- землетрясения;
- камнепады.

в) Биологические:

- эпидемии;
- эпизоотии;
- эпифитотия.

г) Технологические:

- промышленные отходы;
- опасные биологические отходы;

- незапланированные выбросы химических веществ (в воздух, воду, землю);
- аварии на гидротехнических сооружениях (т.е. касающиеся плотин, дамб, оросительных систем и т.п.);
- дорожно-транспортные происшествия, в том числе, связанные с железнодорожным, автомобильным, воздушным и водным транспортом;
- дорожно-транспортные происшествия при перевозке опасного груза;
- несчастные случаи, связанные с газом, топливом и обогревом трубопроводов;
- несчастные случаи, связанные с системами жизнеобеспечения.

Некоторым из указанных угроз присуща определенная местность (к примеру: наводнения). Другие угрозы опасны для всей страны в целом (к примеру: засуха). Все угрозы происходят либо из окружающей среды, либо имеют прямое отношение к ней и многие из них связаны с климатом.

Риск бедствий основан на понимании:

- частоты, величины и воздействия угрозы; и
- социальной и структурной уязвимости населения, которое испытывает данную угрозу.

Оценка степени уязвимости является основной проблемой для Республики Таджикистан. Подобные оценки, как правило, основываются на сравнении широкого ряда социально-экономических данных и данных опасного воздействия, сбор которых проводится в течение нескольких десятилетий.

Усилия, которые в настоящее время предпринимаются для улучшения результатов оценки, степени уязвимости, основываются на информации, которая представлена общинами, а также на иных данных и анализах. В настоящее время, основными критериями уязвимости являются:

- количество человеческих жертв на одну чрезвычайную ситуацию, и
- уровень экономического ущерба на одну чрезвычайную ситуацию.

На основе имеющихся у КЧС ГО данных за 1997-2007г., риск бедствий в Республике Таджикистан можно охарактеризовать следующим образом:

- а) Бедствия, которые приносят наибольшее количество человеческих жертв:
 - эпидемии (12 смертей за 10 лет или на 48 случаев) ;
 - оползни (46 смертей за 10 лет или на 124 случая); а также
 - снежные лавины и сели (24 смерти за 10 лет или на 1253 случая).
- б) Бедствия, наносящие наибольший ущерб:
 - засуха – бедствие, которое наносит наибольший экономический ущерб, размер которого исчисляется в среднем в 1.7 млн. долларов США[†] за 10 лет или на 57 случаев;
 - обильные снегопады (1.4 млн. долларов США ущерба за 10 лет на 17 случаев);
 - землетрясение (218 420 долларов США ущерба за 10 лет на 208 случаев);
 - наводнение (113,770 долларов США ущерба за 10 лет на 114 случаев).
- в) Наибольший нанесённый ущерб:
 - снежные лавины и сели (124.3 млн. долларов США за 1997-2007 г.г);

[†] Данные по ущербу, представленные в данном разделе не откорректированы с учетом инфляции.

- засуха (97.1 млн. долларов США за 10 лет);
 - землетрясение (49.8 млн. долларов США за 10 лет).
- г) Наиболее частые бедствия (за 10 лет):
- снежные лавины и сели (1253 случая.);
 - землетрясение (208 случаев) и наводнения (114 случаев).

Республика Таджикистан сталкивается с двумя значительными событиями высокого воздействия/низкой частоты - прорыв плотин и землетрясения, которые не учтены в приведенной выше оценке риска бедствий.

Согласно текущим расчетам, прорыв Усойского завала (создавшего Сарезское озеро) затронет тысячи людей в районах Таджикистана, Афганистана, Туркменистана и Узбекистана. Продолжается работа по определению статистического уровня прорыва Усойского завала, который позволил бы произвести расчет фактора риска на каждый год, а также меры по смягчению последствий его прорыва. Данные о вероятном прорыве завала или о воздействии прорыва из-за крупномасштабного наводнения недоступны.

Наиболее частые бедствия, с которыми сталкивается население Таджикистана, следующие:

- землетрясение – наиболее серьезный риск для Таджикистана в долгосрочном периоде, который закончится в следующем десятилетии;
- эпидемии, снежные лавины и сели, наводнения и землетрясения представляют существенный риск в краткосрочной перспективе, т.е. на ежегодной основе;
- засуха является не частым, но приносящим значительный ущерб, риском, .

Несмотря на то, что суммированная выше оценка риска охватывает наиболее значимые бедствия, с которыми сталкивается Республика Таджикистан, необходимо и дальше проводить сбор данных и исследования для проведения более точной оценки риска на государственном и местном уровнях.

Почти все опасности, угрожающие Республике Таджикистан в краткосрочной перспективе, имеют связь с климатом и погодными условиями. Осадки вызывают лавины, сели, наводнения, сильные зимние бури и очень часто являются ключевым фактором возникновения оползней.

Национальный план действий Республики Таджикистан по смягчению последствий изменения климата, утвержденный постановлением Правительства Республики Таджикистан от 6 июня 2003 года за № 259, разработанный в связи с прогнозами об изменении климата, определяет, каким образом эти и другие опасности могут увеличить частоту и воздействие на протяжении последующих 40 лет (до 2050г.) . Несмотря на то, что прогнозируемые изменения являются всего лишь предположениями, в данном Плате указывается, что вследствие изменений в глобальном и региональном циклонах масштабы бедствий будут расширяться, а последствия будут еще более разрушительными .

Национальный план действий Республики Таджикистан по смягчению последствий изменения климата использует разные периоды и методы для

оценки воздействия риска. И изменения, и результаты по сравнению с упомянутой выше оценкой риска несравнимы. Однако заключение, содержащееся в плане и касающееся адаптации к изменению климата, является одним из важнейших моментов, которое необходимо включить в мероприятия Республики Таджикистан по управлению риском бедствий. На практике, Стратегия будет создавать возможность адаптации к изменению климата на протяжении последующих 40 лет, особенно, когда суровость и воздействие бедствий, зависящих от климата, могут отличаться от тех, которые происходили в недавнем прошлом.

Для реализации мероприятий по оценке риска бедствия и управлению им, по готовности к бедствиям и реагированию на них, предусмотренных в настоящей Стратегии и направленных на обеспечение безопасности Таджикистана сегодня и в будущем, требуется привлечение бюджетных финансовых средств государства, а также поддержка со стороны неправительственных и международных партнеров. Правительство Республики Таджикистан, безусловно, должно осуществить мероприятия, предусмотренные настоящей Стратегией, несмотря на то, что требуются значительные усилия всех заинтересованных сторон с применением единого и скоординированного подхода, в целях снижения возможной угрозы для жизни и повышения благосостояния каждого человека в Республике Таджикистан.

2. Основные направления Стратегии

Разработка и утверждение настоящей Стратегии является первым шагом из множества тех, которые необходимо сделать для сокращения возможного ущерба от природных и техногенных катастроф, а также целей, поставленных Хиогской рамочной программой действий. Цели, предусмотренные настоящей Стратегией, поэтапно определяют действия по снижению воздействия бедствий на благо каждого живущего в Таджикистане человека посредством:

- включения задач по снижению риска бедствий во все мероприятия по развитию Республики Таджикистан;
- повышения эффективности готовности к бедствиям и реагирования на них.

Настоящая Стратегия требует реализации широкого круга мер в ряде секторов. Успешная реализация настоящей Стратегии позволит Республике Таджикистан развиваться быстрее и улучшить уровень благосостояния в стране, несмотря на происходящие природные и антропогенные вызовы, с которыми Таджикистан сталкивается постоянно.

Настоящая Стратегия обеспечит основу для создания Национальной Платформы снижения риска бедствий, структура которой будет определена Правительством Республики Таджикистан совместно с заинтересованными уполномоченными органами Республики Таджикистан в области реагирования на бедствия и их предотвращения.

Стратегия включает в себя, дополняет и объединяет мероприятия по управлению риском бедствий, предусмотренные также и в некоторых предыдущих программах и планах действий, одобренных и утвержденных Правительством Республики Таджикистан, в том числе в:

- Программе развития системы чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны Республики Таджикистан на период 2009-2014 гг., утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 октября 2008 года № 527;

- Национальном плане действий по охране окружающей среды Республики Таджикистан, утвержденном постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2006 года № 191;

- Национальном плане действий Республики Таджикистан по смягчению последствий изменения климата, утвержденном постановлением Правительства Республики Таджикистан от 6 июня 2003 года № 259.

Настоящая Стратегия состоит из следующих пяти компонентов, содержащих свои цели, задачи и конкретные действия по их достижению:

Компонент 1: Институциональные мандаты и правовые вопросы

Законодательство Республики Таджикистан регулирует отношения, возникающие при решении вопросов управления риском бедствий в стране. Оно определяет организационные и правовые положения по защите населения, имущества, земли, воды, окружающей среды, промышленности и социальной сферы, флоры и фауны, а также других природных ресурсов от бедствий.

Согласно действующему законодательству Республики Таджикистан в области управления риском бедствий, мероприятия по управлению рисками бедствий проходят под руководством Государственной комиссии Правительства Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям (ГКЧС), возглавляемой председателем Правительства Республики Таджикистан. ГКЧС, состоящая из ведущих министерств и ведомств Республики Таджикистан, является главным органом по осуществлению мер по реагированию на бедствия. Вспомогательные комиссии с аналогичными обязанностями и составом действуют на региональном и районном уровнях.

КЧС ГО является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по предотвращению бедствий и реагированию на них.

Штабы КЧС ГО на местах управляют ликвидацией последствий бедствий на, региональном и районном уровнях. Эти штабы:

- руководят чрезвычайными операциями в пострадавших от бедствий районах;

- запрашивают срочную финансовую и материальную поддержку;

- координируют всю внешнюю помощь в случае бедствий.

Анализ законодательства Республики Таджикистан в области эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации показал, что отсутствует четкое деление компетенций между местными исполнительными

органами государственной власти, специально уполномоченным государственным органом в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также соответствующими министерствами и ведомствами Республики Таджикистан. К примеру, законы Республики Таджикистан «О карантине растений», «О производстве и безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Об использовании атомной энергии» не предусматривают компетенцию местных исполнительных органов государственной власти. Необходимо провести четкое разграничение полномочий всех уполномоченных государственных органов Республики Таджикистан для создания более эффективной системы реагирования на чрезвычайные ситуации.

Не всё законодательство Республики Таджикистан, предусматривающее случаи возникновения бедствий, предусматривает компетенцию МЧС ГО в части реагирования на них. Поэтому необходимо провести четкое определение роли МЧС ГО путём пересмотра некоторых положений действующего законодательства Республики Таджикистан.

В настоящее время существуют различные планы по реагированию на бедствия, однако в них нет стандартного подхода к предупреждению бедствий и ликвидации их последствий, который бы предусматривал использование разных форматов, и обеспечивал бы доступ к подробной информации на всех уровнях. Например, план по управлению пандемии гриппа (одобрен постановлением правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2009 г.) состоит из более 140 страниц и предоставляет детальную информацию, тогда как план по предупреждению разрушения Кайракумской дамбы состоит из одной страницы, а план по предотвращению железнодорожных катастроф всего лишь из одной диаграммы. Наряду с тем, что каждый план имеет сильные стороны, эффективное реагирование требует, чтобы все планы были направлены на достижение единых целей и имели стандартную форму.

Более того, существующие планы мероприятий по управлению риском бедствий в Республике Таджикистан не предлагают конкретных действий по смягчению или же по устранению последствий бедствий. Эти аспекты управления риском бедствий должны быть включены в планы по реагированию на бедствия, чтобы обеспечить эффективность действий по спасению жизни людей и снижению ущерба.

Существующие государственные структуры по управлению риском бедствий в Республике Таджикистан сталкиваются со следующими проблемами:

- отсутствие четкой правовой основы для общего управления рисками бедствий, усугубляются степенью дублирования и противоречия друг другу положений действующего законодательства Республики Таджикистан;

- отсутствие национальной стратегии по управлению рисками бедствий и национальной платформы по снижению рисков бедствий, которые бы объединили все государственные и частные секторы;

- отсутствие комплексного национального плана готовности к бедствиям и реагирования на них, а также соответствующих планов для министерств и ведомств Республики Таджикистан;
- отсутствие четко определенной роли общин в рамках определения усилий по снижению риска бедствий и реагирования на них.

Компонент 2: Оценка риска бедствий

В Республике Таджикистан было проведено значительное число исследований по определению местоположения и зон воздействия опасности возникновения бедствий. Геофизические, метеорологические и другие физические процессы, связанные с опасными природными явлениями, изучены, однако недостаточно хорошо. Текущая осведомленность об опасностях и их последствиях является также недостаточной для эффективного снижения рисков бедствий в виду следующих причин:

- изменились формы землепользования (например, в последнее десятилетие увеличился объем строительства жилья);
- ухудшилось состояние защитных сооружений, (берегоукрепительные сооружения);
- устарели данные некоторых исследований о местах опасностей, проведенных более чем три десятилетия назад;
- потерял опыт местного населения в вопросах бедствий и их смягчения из-за миграции специалистов;
- изменился климат.

Эти проблемы решаются в отдельных местностях (например, через общинные проекты по снижению риска бедствий), но эти усилия не охватывают и вряд ли охватят все населенные районы страны по всем реальным угрожающим опасностям при отсутствии национальной политики и программы по оценке риска бедствий.

Понимание уязвимости на уровне домохозяйств имеет решающее значение для снижения риска бедствий. Каждый человек должен иметь возможность принимать меры по снижению индивидуального риска бедствий. Наименьшей определенной единицей ущерба от бедствия и, таким образом, отправной точкой, как для физической, так и для социальной уязвимости является домохозяйство.

Проблемы, касающиеся точности оценки степени уязвимости в Республике Таджикистан, связаны с:

- изменениями в социальной и экономической системе Республики Таджикистан;
- неточностью данных по количеству домохозяйств;
- отсутствием четкого понимания в отношении связи между различными социально-экономическими показателями, ущербом, наносимого бедствиями и возможностью пострадавшим восстановиться.

Предпринятые меры по снижению риска бедствий на уровне общин, в частности, определение социально-экономических критериев уязвимости и

устойчивости на субрегиональном и национальном уровне, а также на уровне домохозяйств, улучшили понимание уязвимости в Республике Таджикистан,. Однако данные, полученные при помощи общин, должны быть уточнены и пояснены таким образом, чтобы они могли быть использованы для создания единого понимания уязвимости в домохозяйствах и регионах Республики Таджикистан. Таким образом, существует необходимость в разработке стандартных процедур по оценке уязвимости и использованию этой информации для осуществления конкретных мер по снижению уязвимости, а также индивидуального риска и риска домохозяйства, от бедствий.

Европейский Союз поддержал ряд неправительственных организаций (НПО) в разработке процедур оценки риска в сотрудничестве с Информационно-аналитическим центром КЧС ГО. Данные инициативы включали разработку нескольких процедур оценки риска на уровне общин, а также оценку риска по конкретным угрозам и системы раннего оповещения (к примеру: в Раштской долине). Полученные при разработке процедур оценки риска критерии следует объединить в единый стандарт оценки риска, руководствуясь которым можно было сравнивать результаты оценки по всей республике, для наиболее эффективного снижения риска, с учетом имеющихся ресурсов, .

Понимание воздействия опасности и уязвимости обеспечивает основу для создания сравнительной оценки рисков по всему Таджикистану. Оценка рисков, охватывающая все населенные районы страны, служит основой для:

- улучшения планирования мер по реагированию на бедствия;
- эффективного распределение ограниченных финансовых средств по снижению риска бедствий с наибольшей отдачей;
- организации готовности к бедствиям для общин, которые находятся в наибольшей опасности.

Работу Информационно-аналитического центра КЧС ГО по оценке риска

бедствий следует расширить с целью разработки:

- стандартных процедур для оценки рисков;
- общей базы данных, охватывающей информацию об опасности и её последствиях, показатели уязвимости и общие показатели оценки уровня риска;
- данных по уязвимости и рискам в соответствующем масштабе, в виде карт и географических информационных систем;
- многоотраслевой структуры для контроля и управления различными элементами процесса оценки риска.

Информационно-аналитический центр КЧС ГО должен опираться на данные и информацию и тесно взаимодействовать с государственными органами Республики Таджикистан такими как: Государственная комиссия по ЧС, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Институт сейсмостойкого строительства и сейсмологии Академии наук Республики Таджикистан, Государственное учреждение по гидрометеорологии, Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан, а также с представителями негосударственных

структур, включая такие финансовые институты, как Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития, Европейский Союз, задействованные в деятельности по оценке и снижению риска бедствий в Республике Таджикистан.

Компонент 3: Управление риском бедствий и достижение устойчивого развития Республики Таджикистан

Включение вопроса снижения риска бедствий в процесс развития Республики Таджикистан может привести к двум важным результатам:

- сокращению текущих расходов на проекты и программы по развитию, за счет сокращения или предотвращения будущего ущерба от бедствий;

- экономически эффективному использованию ограниченного финансирования. Как и во многих странах, в Республике Таджикистан существует весьма мало информации о рисках бедствий и механизмах его снижения, предусмотренных в рамках строительной документации. Некоторые требования и нормы строительства включают в себя проектирование сейсмостойких сооружений. В Республике Таджикистан ведется строительство в районах, известных как районы, подверженные наводнению, в которых существует угроза оползней или другие угрозы. Строительство новых дорог ведется в соответствии с установленными нормами и требованиями, способствующими снижению явного риска бедствий, например: сооружены противолавинные галереи на новой трассе Душанбе-Айни. В то же время, другие дороги находятся под угрозой воздействия наводнений, оползней и смещения масс. Процесс оценки рисков, обсуждаемый в Компоненте 2, может внести существенный вклад в определение районов, в которых необходимо применить меры по снижению риска бедствий.

Применение процесса оценки риска, который обсуждался в Компоненте 2, поможет охватить многие местности и многие уязвимые слои населения (например, детей, стариков, больных), находящиеся под угрозой опасности. Для этого необходимо будет включать мероприятия по снижению риска бедствий в местные программы по развитию, так, например, данные по оценке риска интегрированы в План по развитию города Пенджикент.

Меры по снижению риска бедствий легко внедрить в строительные проекты и документацию. Включение мер по уменьшению риска от природных и техногенных опасностей в проекты, не связанные со строительством, является более сложной задачей. Например, хлопок для Республики Таджикистан является важным источником дохода. Производство хлопка может пострадать от засухи. Смягчение риска засухи для хлопка или других культур выходит за рамки управления ирригационных систем и требует решения социальных и финансовых вопросов, которые вносят вклад в риск неурожая, смягчения последствий и устойчивости.

Такое более широкое рассмотрение последствий бедствий и управление рисками бедствий должно быть внедрено в процесс определения, разработки и осуществления проектов по развитию общества и государства в целом. К тому

же, усилия по управлению риском не должны создавать новых проблем или усугублять другие существующие проблемы, необходимо сделать все возможное для снижения общего риска и создать в обществе адаптационные способности управлять такими частыми бедствиями, как наводнения, долгосрочные изменения климата и социальных и экономических условий.

На сегодняшний день наилучшей практикой является то, что все экспериментальные проекты включают оценку опасности природных рисков, а также механизмы по устранению этих рисков. Республика Таджикистан может также воспользоваться рядом новых методов управления рисками, используя, в том числе и финансовые механизмы. Страхование является основным финансовым инструментом для управления рисками, однако недавно были разработаны и другие механизмы преодоления рисков. Особый интерес представляют механизмы преодоления риска, связанные с выпуском облигаций на случай катастроф, и страхованием, связанным с ущербом, нанесенным изменением погоды. Эти механизмы могут быть использованы для распространенных опасностей, вызванных климатическими условиями (например, влияние засухи на сельскохозяйственные культуры), а также для более долгосрочных опасностей, как например, землетрясения. Доходы от облигаций могут быть использованы для финансирования мероприятий по снижению риска бедствий.

Включение мер снижения риска бедствий в программы развития Республики Таджикистан необходимо также и в период восстановления и реабилитации. Такое включение является особенно важным в вопросах жилья, водоснабжения, канализации, восстановления инфраструктуры и средств к существованию. Во многих случаях усилия по снижению риска, ориентированные на восстановление, могут быть определены и запланированы до катастрофы, что приведет к более быстрому восстановлению и более низкому риску возникновения бедствий в будущем.

Наконец, ограничен институциональный потенциал в Республике Таджикистан для проведения исследований и определению того, как меры по снижению риска могут быть эффективно включены в программы по развитию и восстановлению. Несмотря на наличие соответствующих институтов, их технические ресурсы и нынешнее штатное оснащение не позволяет проводить им практические исследования, направленные на получение политического и технического руководства для определения лучших и наиболее экономически эффективных способов снижения рисков. Этот разрыв можно устранить путем создания межотраслевого института по определению потребностей в проведении исследований, а также определив источники финансирования этих исследований и ресурсы, имеющиеся в Республике Таджикистан и за ее пределами.

При интегрировании управления риском бедствий в процесс развития необходимо принимать во внимание будущие изменения в контексте объекта развития, включая воздействие климата в Республике Таджикистан.

Республика Таджикистан прошла долгую историю создания и внедрения системы готовности к бедствиям и реагирования на них в период до обретения независимости, с планами, разработанными каждым органом государственного управления и потенциалом для реагирования, выявленного в государственных органах Республики Таджикистан, а также в обществе в целом. В настоящее время в Республике Таджикистан существует государственная система уполномоченных органов, ответственных за обеспечение готовности к бедствиям и реагирования на них, однако эта система нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Политические и социальные изменения, происходящие в Республике Таджикистан после обретения независимости, требуют создания новых условий для обеспечения готовности к бедствиям и планирования. В связи с этим, обеспечение готовности к бедствиям и планирование должно быть:

- более децентрализованным и основываться на четком распределении действий по готовности и реагированию для всех слоёв общества;
- определять эффективные и действенные способы для достижения целей готовности и реагирования.

В настоящее время в Республике Таджикистан существует широкий спектр планов отраслевых и конкретных организаций по реагированию на бедствия. Однако отсутствие единой национальной, региональной и местной программы всесторонней готовности к бедствиям и реагирования на них означает отсутствие координации действий между этими организациями и возможности несоответствия индивидуальных планов существующим стандартам эффективного реагирования и готовности к бедствиям.

Улучшенный процесс планирования мероприятий по реагированию на бедствия будет способствовать уменьшению последствий бедствий в Республике Таджикистан. Тем не менее, существует очевидная необходимость улучшения потенциала реагирования в целом ряде секторов. Готовность к бедствиям и реагирование на них на уровне общин должны быть непрерывными, но их следует включать в процесс общего планирования мер по предупреждению бедствий.

Конкретный потенциал государственных и негосударственных субъектов в отношении реагирования на бедствия нуждается в совершенствовании по всем направлениям. Например, в КЧС ГО существует группа для осуществления технических и поисково-спасательных работ после бедствия, но она слишком мала, чтобы эффективно реагировать в случае крупных катастроф. Деятельность по подготовке новых специалистов-спасателей необходимо развивать. Мероприятия для расширения реальных возможностей и навыков в оказании помощи пострадавшему от бедствий населению и при необходимости первой помощи должны быть разработаны для всех секторов и уровней управления.

Официальная оперативная координация действий по реагированию на бедствия в настоящее время осуществляется без учета имеющегося опыта, отсутствует централизация руководства действиями, способствующая

оперативности и эффективности выполнения поставленных задач. Существующая практика создания комиссии, в ответ на каждый случай бедствия, под управлением высшего руководства для организации реагирования на катастрофы является логичной, но:

- осуществляет лишь часть необходимой координации для эффективного смягчения последствий бедствий;
- не способствует оперативности и эффективности реагирования и оказания материально-технической поддержки.

В результате, деятельность по реагированию на бедствия и реабилитации не является максимально эффективной.

Из вышеизложенного следует, что в Республике Таджикистан также отсутствует объединение координационных центров по контролю и координации реагирования на бедствия, угрожающие стране. КЧС ГО имеет небольшие полномочия по координации. Региональные и районные уровни КЧС ГО имеют аналогичные механизмы адаптации. Тем не менее, нет конкретного органа, который будет осуществлять всеобъемлющее предупреждение, планирование и координацию мер по реагированию на бедствия. Такое отсутствие центральных координирующих объектов и потенциала является весьма примечательным, по сравнению с большинством других стран с аналогичным уровнем риска бедствий.

Помимо потребности в централизованном механизме координации, существует еще и потребность в повышении потенциала в области оповещения о бедствиях. В стране существуют отдельные системы оповещения, но отсутствует единая система оповещения о бедствиях в целом, которая могла бы обеспечивать своевременное представление информации для тех, кто занимается реагированием на бедствия. Следует отметить, что, благодаря усилиям по обеспечению готовности и реагированию на уровне общин, в отдельных районах локальные системы оповещения были усовершенствованы.

Одной из проблем усовершенствования системы оповещения является ограниченный технический потенциал в стране, существующий в настоящее время в виде небольшой группы экспертов. Сбор данных для предупреждения, оценки риска является также лимитирующим фактором, хотя аналитический потенциал в точных и гуманитарных науках нуждается в значительном усовершенствовании.

Республика Таджикистан может рассчитывать на внешнюю помощь в случае большинства бедствий, которые могут охватить страну. Команда быстрой координации помощи в случае чрезвычайной ситуации (РЕАКТ) уже существует в качестве координирующей организации между КЧС ГО и неправительственными организациями, донорами и международными организациями по оказанию внешней помощи. РЕАКТ в настоящее время не только оказывает помощь, но и выполняет функции по обеспечению готовности к бедствиям, планированию и снижению риска бедствий.

Связи с РЕАКТом, как контактом для внешнего (иностранного) содействия, касающегося бедствий, и собственной помощи Правительства, усилия по обеспечению готовности к бедствиям и снижению риска требуют

укрепления в целях обеспечения эффективности внешней помощи в реагировании на конкретные стихийные бедствия и снижение общего уровня риска бедствий в Республике Таджикистан.

Кроме того, Правительству Республики Таджикистан необходимо разработать планы для привлечения значительного объема иностранной технической и материальной помощи в случае крупных бедствий, в особенности, сильного землетрясения.

Компонент 5: Управление знаниями: образование, обучение и информирование общественности

Имеющаяся осведомленность населения Республики Таджикистан о возможностях и методах снижения риска бедствий являются недостаточными для сокращения их последствий. Знания об опасности бедствий на институциональном и общественном уровне необходимы для рационального использования ограниченных ресурсов в целях предотвращения последствий или во избежание катастроф. Ответственность за борьбу с бедствиями лежит на каждом человеке, который должен обладать определёнными знаниями и принимающим разумные меры по сокращению риска бедствий на индивидуальном, семейном уровне.

Республика Таджикистан прилагает значительные усилия для совершенствования знаний о мерах по снижению и управлению риском бедствий. Эти усилия представляют собой общинные программы по повышению информированности населения, обучающие программы в школах, а также кампании по просвещению общественности. Знания о борьбе с бедствиями включены в учебный план для подготовки государственных служащих, а также в систему образования. Кроме того, информация о бедствиях и управления ими разработана на основе конкретных усилий по созданию профессионального потенциала для прогнозирования бедствий и их предупреждению.

Области, в которых была выявлена необходимость дальнейшего совершенствования базы знаний для управления риском бедствий в Республике Таджикистан, включают в себя:

- расширение образования в области раннего оповещения и начального реагирования на бедствия, в сотрудничестве со средствами массовой информации, с неправительственными организациями и частными секторами для охвата всех слоев общества, фокусируясь, прежде всего, на наиболее важных рисках;

- укрепление потенциала общин, в целях развития навыков по смягчению последствий и преодолению бедствий, с учетом половозрастных и социальных различий;

- распространение усовершенствованной и более доступной для понимания информации о риске бедствий и вариантах защиты, особенно для населения зон с высоким уровнем риска;

- включение обучения управлению рисками бедствий в программы всех учебных заведений от начальной школы до аспирантуры;
- расширение обучающих программ по снижению риска бедствий для охвата конкретных секторов (например, спасателей, лиц, занимающихся планированием развития, руководителей государственных органов в области чрезвычайных ситуаций, местных исполнительных органов государственной власти, технических специалистов и т.д.) ;
- обеспечение специальной технической подготовки и сертификации для добровольцев, участвующих в борьбе с управлением риском бедствий;
- разработка и распространение для общего пользования методологий, моделей и методов оценки уязвимости, опасности и риска от общинного до национального уровня, с учетом контекста множественного фактора риска;
- разработка и использование социально-экономического анализа затрат и выгод, основанных на оценке рисков;
- создание постоянной структуры для диалога и совместной деятельности между научным сообществом, государственными и негосударственными партнерами, занятыми вопросами управления риском бедствий, а также для улучшения знаний по управлению рисками и применения этих знаний на практике;
- укрепление связей и сотрудничества между экспертами, руководителями и теми, кто занимается планированием по секторам и регионам, в целях улучшения управления рисками бедствий;
- дальнейшее расширение использования передовых технологий по снижению риска бедствий, а также конкретных возможностей Республики Таджикистан по управлению рисками бедствий.

Институциональные возможности Республики Таджикистан по проведению исследований и определению методов эффективного реагирования в государственных и частных секторах развития и усилия по восстановлению ограничены. Хотя существует ряд соответствующих институтов, их технические и человеческие ресурсы не позволяют проводить практические исследования, нацеленные на создание процедур и технических инструкций по более экономичным методам снижения риска бедствий. Эту проблему можно исправить путем создания институциональной способности определения научно-исследовательских потребностей и определения возможного финансирования и ресурсов как в Республике Таджикистан, так и за рубежом.

Настоящая Стратегия предусматривает широкий подход к управлению риском бедствий. Этот подход объединяет усилия по снижению и смягчению воздействия бедствий на общество и отдельного человека путём включения мер по готовности к бедствиям и реагирования на них, быстрому восстановлению устойчивости и интеграции снижения риска в мероприятия и программы по развитию государства и общества в целом. Управление риском бедствий, включающее в себя концепцию устойчивого развития и снижения воздействия бедствий, не должно ни повысить риск бедствий в будущем, ни ограничивать доступ к необходимым ресурсам, обеспечивающим адекватную жизнь будущим поколениям.

3. Цели и задачи

Основной целью настоящей Стратегии является снижение предотвращаемого ущерба от природных и техногенных катастроф, в целях улучшения жизни и благополучия в Республике Таджикистан.

Основная цель будет достигнута путем решения задач, предусмотренных в пяти составляющих настоящую Стратегию компонентах.

Компонент 1: Институциональные мандаты и правовые вопросы

Цель: Создание нормативной правовой базы для эффективного управления риском бедствий

Задача: Совершенствование правовой и институциональной основы для эффективного управления риском бедствий

Ожидаемые результаты:

- усовершенствовано законодательство Республики Таджикистан в области управления риском бедствий;
- разработана Программа национальной готовности к бедствиям и план реагирования на ЧС;
- подготовлены планы готовности к бедствиям и планы реагирования на ЧС для министерств и ведомств Республики Таджикистан;
- усовершенствованы полномочия местных исполнительных органов государственной власти в области обеспечения готовности и реагирования на бедствия;
- усовершенствованы полномочия (компетенции) соответствующих отраслевых министерств и ведомств Республики Таджикистан;
- определены и признаны в качестве важнейшего компонента в снижении риска бедствий мероприятия на уровне общин.

Компонент 2: Оценка риска бедствий

Цель: Проведение оценки риска бедствий в Республике Таджикистан

Задача: Определение угроз, уязвимости и рисков бедствий для всех населенных территорий Республики Таджикистан.

Ожидаемые результаты:

- разработаны и используются модели риска наводнения для крупных рек в целях снижения риска наводнений;
- разработаны карты риска наводнений соответствующего масштаба;
- определен бассейн реки и наиболее подверженные риску места наводнения;
- разработаны карты зон затопления в случае прорыва плотины;
- для принятия соответствующих решений по СРБ разработаны и имеются карты зон, подверженных засухе, сильным ветрам и эрозии от ветра, соответствующего масштаба;

- доступна для всех заинтересованных сторон информация о сейсмических зонах риска;
- доступны карты зон с риском оползней, селей и снежных лавин соответствующего масштаба;
- разработан атлас риска бедствий, который служит в качестве руководства для принятия решения;
- создана и периодически обновляется база данных о крупных транспортных и промышленных авариях;
- создана комплексная система оценки рисков для районов с высокой уязвимостью;
- разработаны планы для привлечения иностранной технической и материальной помощи в случае крупных бедствий, в особенности, сильного землетрясения.

Компонент 3: Управление риском бедствий и развитие

Цель: Меры по снижению риска бедствий включены в процесс развития Республики Таджикистан

Задача: Создание механизмов для определения и включения вопросов по смягчению и управлению риском бедствий в политику, программы и проекты по развитию Республики Таджикистан

Ожидаемые результаты:

- меры по управлению риском бедствий внедрены в программы по реабилитации и развитию Республики Таджикистан;
- определены и решаются потенциальные воздействия риска бедствий в рамках проектов по развитию Республики Таджикистан;
- вопросы по управлению риском бедствий внедрены (включены) в процесс разработки национальных мер политики и в процесс принятия решений, относящихся к землепользованию и его планированию;
- используются более безопасные строительные методы для снижения риска бедствий;
- сокращены последствия риска бедствий посредством внедрения финансовых механизмов;
- разработаны планы по снижению воздействия риска бедствий, которые регулярно обновляются и реализовываются на всех уровнях;
- создана научная основа для управления риском бедствий.

Компонент 4: Готовность к бедствиям и реагирование на них

Цель: Уменьшение человеческих и материальных потерь в связи с бедствиями.

Задача: Повышение потенциала по готовности и реагированию на бедствия на национальном, региональном, районном уровнях, и на уровне домохозяйств (включая развитие систем раннего оповещения), а также повышение потенциала по снижению риска бедствий

Ожидаемые результаты:

- внедрен единый план готовности и реагирования на случай бедствий;
- повышен потенциал по готовности и реагированию на случай бедствий;
- обеспечено международное содействие для готовности и быстрому реагированию на бедствия;
- обеспечено своевременное реагирование и координация потенциала по управлению бедствием на национальном и региональном уровнях;
- обеспечено быстрое оповещение служб быстрого реагирования и общественности о потенциальных бедствиях.

Компонент 5: Управление знаниями: образование, обучение и информирование общественности

Цель: Снижение последствий бедствий посредством улучшения обмена знаний и образования

Задача: Создать национальную инфраструктуру по повышению осведомленности о возможностях и методах снижения риска бедствий посредством обмена информацией, образования и обучения.

Ожидаемые результаты:

- реализуется Национальная программа по информированию общественности для создания безопасной культуры в случае природных катастроф на основе предупреждения и сокращения множественных угроз;
- осуществляется информирование школьников о снижении риска бедствий;
- повышается уровень осведомленности студентов-выпускников в вопросах управления риском снижения бедствий;
- возрос уровень осведомленности о предупреждении и ликвидации бедствий среди государственных служащих;
- улучшился потенциал преподавателей университетов в плане знаний, технологий и навыков, относящихся к предметам по управлению риском бедствий.

4. Финансирование Стратегии

Финансирование настоящей Стратегии осуществляется за счет грантов международных организаций и за счет бюджетных средств, выделяемых ежегодно соответствующим министерствам и ведомствам.

Предусмотрено финансирование на реализацию «Программы развития системы чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны Республики Таджикистан на период 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 октября 2008 года № 527 - 43 млн.560 тыс. сомони и международных инвестиций – 10 млн. долларов США;

Кроме того, будут привлечены средства министерств и ведомств, систематически использующих оперативную и специализированную информацию, а также средства международных организаций и доноров в объёме 25.6 млн. долларов США, не противоречащих законодательству Республики Таджикистан.

План действий по реализации Стратегии

Настоящий план действий по реализации Стратегии сфокусирован на выполнении следующих пяти КОМПОНЕНТОВ:

Компонент 1 – Институциональные мандаты и правовые вопросы						
<u>Цель:</u> Создание нормативной правовой базы для эффективного управления риском бедствий						
<u>Задача:</u> Совершенствование правовой и институциональной основы, обеспечивающей эффективное управление риском бедствий.						
Конечный результат	Итоги деятельности	Мероприятия по реализации	Сроки (годы)	Источники и размер финансирования (сомони, межд.ср-ва в долл. США)	Исполнители	
1. Национальная политика и законодательство по управлению риском бедствий						
<p>Разработана и утверждена в установленном законодательством РТ порядке единая национальная политика по УРБ</p> <p>Разработана законодательная основа для реализации Стратегии</p>	<p>1. Приняты к исполнению изменения и дополнения в законодательство Республики Таджикистан в области бедствий</p> <p>2. Разработан Национальный План готовности к бедствиям и реагирования на них</p> <p>3. Создана Национальная платформа по СРБ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ действующего законодательства Республики Таджикистан в области бедствий; • Определение и устранение несоответствий, пробелов и дублирование положений в проанализированном законодательстве Республики Таджикистан в области бедствий; • Определение структуры и функционирования единой государственной системы по предупреждению и ликвидации последствий бедствий* • Подготовка плана готовности к бедствиям и реагирования на них на республиканском, областном и районном уровнях • Создание Национальной платформы по СРБ 	2010-2011	1741,5-межд.ср-ва	КЧС ГО	
			8836,5 межд.ср-ва	2010	128819,4 межд.ср-ва	КЧС ГО
			2010	100774,8 межд.ср-ва	КЧС ГО, МО	
			2010	19466,1 межд.ср-ва	КЧС ГО, МО	

2. Полномочия местных исполнительных органов государственной власти, министерств и ведомств Республики Таджикистан					
<p>Устранены пробелы в полномочиях местных исполнительных органов государственной власти и усовершенствованы полномочия местных исполнительных органов государственной власти в области готовности к бедствиям и реагирования на них</p>	<p>Устранены пробелы и усовершенствованы полномочия местных органов государственной власти в области готовности к бедствиям и реагирования на них</p>	<p>Анализ действующих нормативных правовых актов Республики Таджикистан в области стихийных бедствий на предмет выявления пробелов в полномочиях местных исполнительных органов государственной власти, министерств и ведомств Республики Таджикистан</p> <p>Разработка проектов соответствующих нормативных правовых актов о предоставлении местным исполнительным органам государственной власти, отраслевым министерствам и ведомствам Республики Таджикистан дополнительных полномочий в области готовности к бедствиям и реагирования на них</p>	<p>2010-2011</p>	<p>2322,0 межд.ср-ва</p>	<p>КЧС ГО под руководством ГКЧС,</p>
<p>Усовершенствованы полномочия отраслевых министерств и ведомств Республики Таджикистан в области готовности к бедствиям и реагирования на них</p> <p>Приняты изменения и дополнения в положения, регулирующие правовой статус КЧС и ГО, министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан, разграничивающие полномочия указанных органов в области готовности к бедствиям и реагирования на них</p>	<p>Усовершенствованы полномочия отраслевых министерств и ведомств Республики Таджикистан в области готовности к бедствиям и реагирования на них</p> <p>Приняты изменения и дополнения в положения, регулирующие правовой статус КЧС И ГО, министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан, разграничивающие полномочия указанных органов в области готовности к бедствиям и реагирования на них</p>	<ul style="list-style-type: none"> Привести в соответствие и строго разграничить функции местных исполнительных органов государственной власти и штабов по ЧС ГО*. Повысить статус КЧС ГО в составе ГКЧС 	<p>2010-2011</p>	<p>собств. ср-в</p>	<p>КЧС ГО с соответствующими отраслевыми министерствами и ведомствами,</p>
			<p>2010-2011</p>	<p>собств. ср-в</p>	<p>КЧС ГО с соответствующими отраслевыми министерствами и ведомствами,</p>

<p>Определены и признаны, как основной компонент в СРБ, действия на уровне общины</p>	<p>Действия общин способствуют СРБ на местном (сельском) уровне.</p>	<p>Разработать проекты нормативных правовых актов, предусматривающих мероприятия по УРБ на уровне общин</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Определить обязанности общин по разработке и реализации планов по УРБ используя государственные и негосударственные ресурсы. ▪ Разработать модели подхода и методологию УРБ для применения на уровне общин ▪ Создать механизм координации между КЧС ГО и НПО в продвижении УРБ на уровне общин 	<p>2010</p>	<p>5450,2 межд.ср-ва 37564,8 межд.ср-ва 13054,8 межд.ср-ва</p>	<p>КЧС ГО с соответствующими местными органами государственной власти, НПО</p>
<p>Компонент 2 – Оценка риска бедствий</p> <p><u>Цель:</u> Проведение оценки риска бедствий в Республике Таджикистан</p> <p><u>Задача:</u> Определение угроз, уязвимости и риска бедствий для всех населенных территорий Республики Таджикистан</p>					
<p>1. Оценка риска наводнений и безопасность плотин (дамб)</p>					
<p>Подготовлены модели имитации наводнений для крупных рек (Пяндж, Вахш, Сырдарья) и используются в целях сокращения риска наводнений в бассейнах крупных рек</p> <p>Разработаны карты риска наводнений в бассейнах крупных рек соответствующего масштаба</p> <p>Определены бассейны рек и территорий с высоким риском наводнения</p> <p>Разработаны и доступны для всех заинтересованных государственных органов</p>	<p>1. Созданы цифровые карты риска наводнений в бассейнах крупных рек</p> <p>2. Разработаны карты зон затопления при прорыве плотин</p> <p>3. Разработаны меры по защите населения от наводнений</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Сбор данных и разработка цифровой модели подъема уровня воды при наводнении на основе ГИС-технологий • Разработка цифровых моделей динамики и изменения морфологии рек <ul style="list-style-type: none"> ▪ Сбор хронологических данных об осадках ▪ Анализ данных об осадках ▪ Повышение качества прогноза и системы раннего оповещения ▪ Разработка цифровых моделей для наиболее уязвимых территорий ▪ Оценка состояния существующих защитных сооружений ▪ Определение водохранилищ с высоким риском наводнения, прорыв которых может иметь высокое воздействие ▪ Моделирование последствий прорыва плотин 	<p>2010-2013</p> <p>2010</p> <p>2011</p> <p>2010</p> <p>2013</p> <p>2010-2011</p> <p>.</p>	<p>273144,6 межд.ср-ва</p> <p>221544,6 межд.ср-ва</p> <p>2322,0 межд.ср-ва</p> <p>12642,0 межд.ср-ва</p> <p>155477,3 межд.ср-ва</p> <p>319416,9 межд.ср-ва</p> <p>39693,3 межд.ср-ва</p> <p>60333,3 межд.ср-ва</p>	<p>ГУ Г, КЧС ГО</p> <p>ММ ВР</p> <p>ГУ Г, КЧС ГО</p> <p>ММ ВР, КЧС ГО</p>

и организаций карты зон затопления при прорыве плотин		<ul style="list-style-type: none"> Разработка карт зон затопления в результате прорыва плотин 		65880,3 межд.ср-ва	МЭ П
				386690,4 межд.ср-ва	МЭ П
2. Оценка риска засухи и ветровой эрозии					
Разработаны и доступны для всех заинтересованных государственных органов и организаций карты территорий, склонных к засухам, карты ветрового режима и ветровой эрозии соответствующего масштаба в качестве инструмента для принятия решений	1.Разработаны микроклиматические карты	<ul style="list-style-type: none"> Анализ хронологических данных об осадках, объеме поверхностного стока, форм землепользования, видов почв, плотности населения, форм водопользования 	2010-2012	26122,5 межд.ср-ва	ГУ Г МСХ
	2.Разработаны карты уязвимости к засухам	<ul style="list-style-type: none"> Классификация территорий, склонных к засухе, ветровой эрозии 	2010-2014	97769,1 межд.ср-ва	ГУ Г, МСХ
	3.Разработаны карты ветрового режима и ветровой эрозии	<ul style="list-style-type: none"> Картирование территорий, склонных к засухе 		339669,9 межд.ср-ва	ГУ Г, МСХ
		<ul style="list-style-type: none"> Оценка риска возможного воздействия засухи 		26509,5 межд.ср-ва	МСХ
3. Карты сейсмического районирования					
Доступна для всех заинтересованных государственных органов и организаций информация о потенциально опасных сейсмических зонах	Разработаны карты сейсмического районирования всех уровней - общего, детального и микрорайонирования	<ul style="list-style-type: none"> Совершенствование карты сейсмического районирования всех уровней (общего, детального и микрорайонирования). 	2010-2012г.г.	728088,9 межд.ср-ва	ИСС С АН РТ
		<ul style="list-style-type: none"> Приведение сейсмической мониторинговой системы и потенциала сбора данных к международным стандартам Ввод 5-ти цифровых широкополосных сейсмостанций со спутниковыми каналами 	2011	244564,7 межд.ср-ва	
4.Картирование зон с угрозой схода оползней, лавин и селей					

<p>Разработаны и доступны для всех заинтересованных государственных органов и организаций карты опасных зон схода оползней, лавин селей соответствующего масштаба для реагирования</p>	<p>1. Разработаны детальные карты опасности схода оползней, селей и лавин для городов 2. Разработаны детальные карты зон с угрозой схода оползней, селей и лавин для сельской местности</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Создание единой системы наблюдения за опасными геологическими процессами * ▪ Создание в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан постоянно действующей комиссии по определению опасных зон, проведению инженерно-геологических исследований и мониторингу опасных зон * ▪ Картирование местностей и сбор необходимых данных по оползням ▪ Картирование местностей и сбор данных по селевым потокам ▪ Разработка карт (сбора) с использованием спутниковых данных для уязвимых территорий ▪ Разработка соответствующей базы данных. ▪ Разработка программы по защите населения и территорий от селевых потоков, снежных лавин. 	<p>2010-2011</p> <p>2010</p>	<p>Бюджет РТ 500тыс.сом. ежегодно*</p> <p>Бюджет РТ 100 тыс. сомони* 35 тыс. долларов межд.ср-ва *</p> <p>291069,2 межд.ср-ва</p>	<p>КЧС ГО, ГУ Г</p> <p>КЧС ГО, ГУ Г</p> <p>ГУ Г</p>
<p>5. Атлас рисков бедствий</p>					
<p>Разработан и доступен для всех заинтересованных государственных органов и организаций атлас рисков бедствий для принятия решения</p>	<p>Разработан атлас рисков бедствий, в том числе: а) Обзорная карта масштаба 1:2500,000; б) карта регионов масштаба 1: 500, 000</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Составление карт плотности населения, использования земли, зон угроз опасных геологических процессов,. • Сбор карт рисков бедствий и их форматирование • Выявление и определение степени уязвимости районов и джамоатов • Подготовка детальной базы данных по наиболее значимым бедствиям 	<p>2010-2014</p>	<p>206167,8 межд.ср-в</p> <p>25993,5 межд..ср-ва</p> <p>79915,5 межд.ср-ва</p> <p>47136,6 межд.ср-ва</p>	<p>ГКЗ Г, КЧС ГО, ГУ Г</p>

6. Крупные транспортные и промышленные аварии					
Доступны для всех заинтересованных государственных органов и организаций периодически обновляемые базы данных по опасным производственным объектам, опасным материалам и веществам, по промышленным, транспортным авариям	Созданы: - база данных об опасных производственных объектах; - база данных об опасных материалах и веществах; - база данных о транспортных авариях	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Определены уровни риска: сбор хронологических данных, анализ рисков(железная дорога, магистрали) ▪ Разработан перечень предприятий, их цехов, участков и площадей, на которых производятся, хранятся, транспортируются и уничтожаются опасные материалы и вещества ▪ Разработан список опасных материалов и производств 	2010	25342,05 межд.ср-ва	КЧС ГО, МТ К
			2010	9862,05 межд.ср-ва	МЭ П Госгортехнадзор
7. Комплексная оценка эпидемиологического, эпизоотического и эпифитотического риска					
Создана комплексная система оценки рисков для территории с высокой степенью уязвимости	Усовершенствована система наблюдения и контроля эпидемиологической, эпизоотической и эпифитотической ситуаций.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Сбор и анализ данных по опасным инфекционным болезням людей, животных и растений ▪ Проведение ретроспективного анализа данных территорий риска ▪ Разработка соответствующей базы данных по опасным инфекционным болезням людей, животных и растений 	2010-2011.	15409,05 межд.ср-ва	МЗ, МСХ
				58624,05 межд.ср-ва	МЗ
				23561,85 межд.ср-ва	МЗ
<p>Компонент 3 – Управление риском и развитие</p> <p><u>Цель:</u> Включение вопроса снижения риска бедствий в процесс развития Республики Таджикистан</p> <p><u>Задача:</u> Создание механизмов для определения и включения вопросов по смягчению и управлению риском бедствий в политику, программы и проекты развития Республики Таджикистан.</p>					
1. Включение вопросов снижения риска в программы восстановления и развития					
Включены мероприятия по СРБ в программы по восстановлению и развитию.	Разработана политика и созданы механизмы включения мероприятий по СРБ в программы по восстановлению и	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Создание базы данных с информацией о рисках, опасностях, уязвимости, прошлых бедствиях, их районировании и о других соответствующих данных по природным катастрофам на основе ГИС-технологий в КЧС ГО 	2010.- 2015	34533,3 межд.ср-ва	КЧС ГО, АН РТ, ГУГ

	развитию на республиканском и местном уровнях.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Обзор и анализ политики, процесса и порядка планирования мероприятий по восстановлению и развитию, в целях возможности включения в них, вопросов снижения риска бедствий ▪ Разработка инструкции по включению концепций и практики снижения риска бедствий в политику восстановления и развития, а также определение порядка её интеграции ▪ Определение правовых и нормативных основ для интеграции компонента снижения риска бедствий в программы развития. ▪ Распределение инструкции по снижению риска бедствий по отдельным секторам развития ▪ Проведение тренингов и консультаций на республиканском и местном уровнях по вопросам включения мер по снижению риска бедствий в программы восстановления и развития. ▪ Улучшение осведомленности населения на всех уровнях общества и во всех секторах относительно включения снижения риска бедствий в программы восстановления и развития. 	2010-2011	23252,25 межд.ср-ва	КЧС ГО, МЭРТ
				31179,3 межд.ср-ва	КЧС ГО, МЭРТ
			2010-2011	6030,75 межд. ср-ва	КЧС ГО МЭРТ
			2010-2011	117802,8 межд.ср-ва	КЧС ГО, МЭРТ, МО
			2010-2011	117802,8 межд.ср-ва	КЧС ГО, МЭРТ, МО
			2010-2013	464980,5 межд.ср-ва	КЧС ГО, МЭРТ, МО
2. Оценка воздействий бедствий (ОВБ) в проектах по развитию					
Возможные последствия бедствий определены и учтены в проектах по развитию	<p>1. Разработаны, введены в действие нормативные правовые акты, предусматривающие ОВБ и предписывающие возможность включения ОВБ в проекты развития</p> <p>2. Созданы механизмы и порядок проведения ОВБ для проектов развития</p> <p>3. Разработана и принята инструкция/руководство для категоризации проектов, требующих проведения и включения ОВБ</p> <p>4. Подготовлен персонал для проведения ОВБ через</p>	<p><u>Фаза 1</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Определение правовой основы и потребностей включения СРБ в проекты по развитию ▪ Разработка инструкции/руководства по интеграции СРБ в процесс планирования и утверждения проектов по развитию. ▪ Разработка инструкции/руководства по интеграции СРБ в процесс планирования и утверждения проектов по развитию, в зависимости от категории/видов и уровней ▪ Подготовка инструкции/руководства по проведению СРБ <p><u>Фаза 2</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Разработка и внедрение порядка утверждения проектов по развитию с учётом СРБ. 	2010-2011 (фаза1)	16641,0 межд.ср-ва	КЧС ГО, МЭРТ
				14630,75 межд.ср-ва	КЧС ГО, МЭРТ, КИУГИ
				14630,75 межд.ср-ва	КЧС ГО МЭРТ,
			2010-	14630,75 межд.ср-ва	КЧС ГО, МЭРТ

	<p>проекты по развитию</p> <p>5. Разработан механизм добровольного и обязательного страхования от различного вида бедствий</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Развитие потенциала персонала /сотрудников, чтобы они могли проводить СРБ и управление процессом обзора и утверждения проектов. ▪ Включение КЧС ГО в «Перечень организаций и учреждений с которыми обязательно согласуются выделение участков под строительство»* ▪ Разработка рекомендаций по вопросам добровольного и обязательного страхования от различного вида бедствий 	<p>2013 (фаза2).</p>	<p>30569,78 межд.ср-ва</p> <p>30569,78 межд.ср-ва</p> <p>Собственные средства</p> <p>1612,5 межд.ср-ва</p>	<p>МЭРТ, КЧС ГО, КИУГИ</p> <p>КЧС ГО, МЭРТ</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО, ТС</p>
<p>3.Включение вопросов управления риска бедствий в процесс разработки национальной политики землепользования и её планирования</p>					
<p>Вопросы УРБ включены в процесс разработки национальной политики и принятия решений, связанных с землепользованием и её планированием</p>	<p>1. Принципы включения УРБ используются в разработке и реализации национальной политики землепользования и её планирования.</p> <p>2. Принципы включения УРБ используются в разработке и реализации политики землепользования и её планирования для городов республики.</p>	<p><u>Фаза 1</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Проведение консультаций и согласований с государственными учреждениями, занимающимися планированием, по вопросам включения УРБ при планировании и реализации национальной политики землепользования и её планирования. ▪ Обзор и анализ вариантов возможностей интеграции УРБ при реализации национальной политики землепользования и её планирования. ▪ Обзор и анализ нормативно - правовой базы интеграции УРБ в процесс землепользования и её планирования. <p><u>Фаза 2</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Разработка инструкции/руководства по включению УРБ в планы землепользования в городах и сельских районах республики. ▪ Издание карт (соответствующего масштаба) районов, подверженных рискам бедствий чтобы продвигать соответствующее землепользование и планирование землепользования. ▪ Обучение сотрудников министерств, ведомств, занимающихся планированием интеграции УРБ, в целях развития навыков по разработке соответствующих планов землепользования в городах и районах. 	<p>2010-2011 (фаза1)</p> <p>2010-2013 (фаза2)</p>	<p>27277,05 межд.ср-ва</p> <p>13899,75 межд.ср-ва</p> <p>8739,75 межд.ср-ва</p> <p>26632,05 межд.ср-ва</p> <p>124033,5 межд.ср-ва</p> <p>94557,0 межд.ср-ва</p>	<p>ГКЗГ соответст. министерства ведомства</p> <p>ГКЗГ, соответ.. мин-в и ведомства</p> <p>ГКЗГ, соответ.. мин-в и ведомства</p> <p>ГКЗГ, местные органы власти</p> <p>ГКЗГ, местные органы власти</p> <p>КЧС ГО, ГУГ</p>

4. Включение элемента сокращения риска в строительные нормы и правила (СНиП)					
Риск бедствий сокращен на основе более безопасного строительства.	1. В СНиПы и положения внесены изменения или дополнения по включению мероприятий, касающихся снижения риска бедствий	<ul style="list-style-type: none"> Обзор существующих СНиПов на предмет выявления применяемых в них положений в области природных и техногенных опасностей в Республике Таджикистан 	2010-2011	12996,75 межд.ср-ва	АС А, КЧС ГО
	2. Разработаны специальные СНиПы для строительства объектов здравоохранения, образования, промышленности и туризма.	<ul style="list-style-type: none"> Определение и внесение изменений в СНиПы, согласно выявленным опасностям для всех типов строительства Разработка специальных требований и правил для зданий и сооружений в зоне с высоким риском для всех секторов развития. 		62139,3 межд.ср-ва	АС А, КЧС ГО
	3. Повышен уровень осведомленности и информированности строителей-подрядчиков относительно новых СНиПов.	<ul style="list-style-type: none"> Обзор и внесение изменений в положения и требования дорожного строительства для рассмотрения и снижения воздействий выявленных опасностей и рисков 		62139,3 межд.ср-ва	АС А, КЧС ГО
	Подготовка специалистов и соответствующих государственных организаций, обеспечивающих строительный надзор и контроль по новым СНиПам.	<ul style="list-style-type: none"> Обзор и внесение изменений в положения и требования дорожного строительства для рассмотрения и снижения воздействий выявленных опасностей и рисков 		12996,75 межд.ср-ва	МТ К, местные органы власти
				94557,0 межд.ср-ва	АС А
5. Управление риском бедствий на основе применения финансовых механизмов					
Сокращены воздействия бедствий путем введения финансовых механизмов преодоления риска	Созданы финансовые механизмы преодоления риска бедствий	<ul style="list-style-type: none"> Проведение оценки потенциала страхового и банковского сектора для введения финансовых механизмов переноса риска. 	2010-2013	123414,3 межд.ср-ва	МФ, ТС
		<ul style="list-style-type: none"> Проведение оценки потенциала микрокредитных организаций для создания соответствующих финансовых механизмов переноса риска. 		30534,3 межд.ср-ва	НБ, АМФОТ
		<ul style="list-style-type: none"> Обзор правовых требований для банковского и страхового сектора в Таджикистане и определение необходимых изменений для страхования преодоления риска в финансовом секторе 		26058,0 межд.ср-ва	МФ, НБ
		<ul style="list-style-type: none"> Разработка типовых схем страхования преодоления риска для страхового и банковского секторов, включая микрокредитный сектор. 		111507,6 межд.ср-ва	МФ, НБ
		<ul style="list-style-type: none"> Организация профессиональной подготовки, семинаров и ознакомительных поездок для финансового и страхового сектора и микрокредитных организаций для повышения осведомленности о механизме страхования преодоления риска в финансовом секторе, а также для разработки и внедрения этой схемы в республике 		32959,5 межд.ср-ва	ВБ, ТС
		<ul style="list-style-type: none"> Создание источников финансирования для первоначальных инвестиций в механизмы финансового сектора, основанные на страховании преодоления риска 		3870000 межд.ср-ва	ВБ, ТС

		(например, для страхования или гарантии инвестиций в риск)			
6. Планы действий по смягчению последствий бедствий					
Разработаны, регулярно обновляются и выполняются на всех уровнях планы по смягчению последствий бедствий	1. Мероприятия в рамках разработанных Планов действий по смягчению риска бедствий разбиты по приоритетам для смягчения последствий бедствий на республиканском, областном, районном и местном уровнях 2. Обеспечено финансирование для выполнения Планов действий по смягчению последствий бедствий 3. Финансируется и выполняется специальная программа для смягчения последствий бедствий. Подготовлены планы готовности к бедствиям и реагирования на них для министерств, ведомств	<ul style="list-style-type: none"> Осуществление контроля и управления мероприятиями по смягчению и уменьшению опасностей бедствий в рамках Национальной платформы по снижению риска бедствий, в соответствии с Планом действий 	2010-2014	22510,5 межд.ср-ва	ГКЧС, КЧС ГО, областные и местные Хукуматы
		<ul style="list-style-type: none"> Подготовка мероприятий, по приоритетам, по смягчению последствий бедствий на основе оценки риска 	2010-2011		КЧС ГО
		<ul style="list-style-type: none"> Разработка конкретных секторальных планов действий по смягчению последствий бедствий с учётом приоритетов 	2010-2011		КЧС ГО, межд. орг.
		<ul style="list-style-type: none"> Выбор, на основании оценки рисков и наличия финансовых средств, специальных мероприятий по снижению воздействия бедствий для включения в "Специальную программу снижения риска" 	2010-2011		КЧС ГО
		<ul style="list-style-type: none"> Включение специальной статьи финансирования в национальные и областные бюджеты для выполнения приоритетных мероприятий по смягчению последствий бедствий 	2010		КЧС ГО, МФ
		<ul style="list-style-type: none"> Изыскание внешнего финансирования в дополнение к бюджетной поддержке мероприятий по смягчению последствий бедствий. 	2011		КЧС ГО, МФ
		<ul style="list-style-type: none"> Восстановление систем, проектирование и строительство противоселевых, противолавинных сооружений и проведение мероприятий против схода оползней* 	2010-2014г		Бюджет РТ ежегодно 40 млн. сом на БУР, 6453483,0 межд.ср-ва
		<ul style="list-style-type: none"> Разработка Программы по защите населения и территорий от селевых потоков, снежных лавин* 	2010-2014		10287,75 межд.ср-ва
7. Разработка и проведение исследований в сфере управления риска бедствий					
Создана научная основа	1. Создан межотраслевой	Создание межотраслевого Координационного	2010		МО

управления бедствий	риск Координационный научно-исследовательский совет по управлению риском бедствий 2. Разработана научно-исследовательская программа по управлению риском бедствий 3. Обеспечено регулярное финансирование исследований в сфере УРБ 4. Выполнены приоритетные научно-исследовательские проекты 5. Проводятся исследования на основе сотрудничества местных и зарубежных экспертов	научно-исследовательского совета по управлению риском бедствий для планирования и контроля исследовательских работ <ul style="list-style-type: none"> ▪ Проведение межведомственной оценки возможностей для исследований по значимым видам опасностей, а также оценки рисков, их снижения с технической и социальной точек зрения ▪ Разработка плана исследований для приоритетного определения наиболее значительных рисков в Таджикистане. (Существенные риски определяются в рамках Компонента 2.) ▪ Оценка потенциала в плане проведения научных исследований по бедствиям в Таджикистане ▪ Определение внешних источников для профессиональной подготовки, получения опыта и знаний, которые могли бы быть использованы для укрепления научно-исследовательского потенциала ▪ Определение финансирования из национальных и внешних источников для выполнения плана исследований ▪ Выполнение плана исследований под руководством межсекторального Координационного совета по управлению риском бедствий ▪ Подготовка перечня важнейших научно-исследовательских тем в рамках программы КЧС и ГО ▪ Организация семинаров, конференций и общественных мероприятий для ознакомления с результатами исследований в области управления риском бедствий в Таджикистане, включая международный уровень 	2010 2011 2010 2011 2012 2012 2012 2015 2012 2012- 2015	56489,1 межд.ср-ва 31785,6 межд.ср-ва 35887,8 межд.ср-ва 12545,25 межд.ср-ва 11868,0 межд.ср-ва 645000 межд.ср-ва 239340,2 межд.ср-ва	АН РТ КЧС ГО, АН РТ МО, АН РТ КЧС ГО, ГУГ, ГУ Г АН РТ, КЧС ГО, ГУГ, ГУ Г КЧС ГО, МО, АН РТ КЧС ГО, МО, АН РТ МО, АН РТ, КЧС ГО КЧС ГО, МО, АН РТ КЧС ГО, межд. орг.
<p>Компонент 4 – Готовность и реагирование</p> <p><u>Цель:</u> Уменьшение человеческих и материальных потерь в связи с бедствиями.</p> <p><u>Стратегия:</u> Повышение потенциала по готовности к бедствиям и реагированию на них на национальном, региональном и местном уровнях и на уровне домохозяйств (включая развитие системы раннего оповещения) и повышение потенциала по снижению риска бедствий.</p>					
1. Планы готовности к бедствиям и реагирования на них на национальном, областном и районном уровнях					
Внедрен рамочный национальный план готовности к бедствиям и реагирования на них	1. Разработаны на основе рамочного плана: а) план готовности к бедствиям и реагирования на них	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Обзор международного опыта по разработке и выполнению планов готовности к бедствиям и реагированию на них. ▪ Создание межсекторальной рабочей группы по 	2010	20640,0 межд.ср-ва	КЧС ГО

<p>б) планы областей республики по готовности к бедствиям и реагированию на них</p> <p>в) планы районов республики по готовности к бедствиям и реагированию на них</p> <p>2.Проведено обучение, осуществляются планы и приводятся в действие механизмы готовности к конкретным бедствиям и реагирования на них</p> <p>3.Определены проекты по усилению потенциала в сфере готовности к бедствиям и реагирования на них в соответствии с Национальным рамочным планом и другими планами по готовности к бедствиям и реагированию на них.</p>	<p>обзору текущего процесса планирования мероприятий по готовности к бедствиям и реагированию на них в Республике Таджикистан и выявление направлений, нуждающихся в улучшении</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Определение требований к Национальному Рамочному плану готовности к бедствиям и реагирования на них в Республике Таджикистан, с учетом требований законодательства Республики Таджикистан и передовой международной практики (Эти требования должны охватывать планирование и реагирование на ЧС на всех уровнях) ▪ Разработка национального рамочного плана с привлечением консультантов и рабочих групп ▪ Использование национального рамочного плана в качестве модели для разработки областных и районных планов ▪ Проведение консультационных мероприятий по повышению осведомленности и семинаров, практикумов и информационных совещаний по вопросам разработки плана ▪ Определение потребностей в международной помощи для обеспечения готовности к ЧС и реагированию на них, сообщение об этих потребностях международному сообществу и обеспечение выполнения международного плана реагирования и готовности на бедствия ▪ Проведение обзора Национального рамочного плана готовности и реагирования на бедствия со стороны неправительственного и частного секторов Республики Таджикистан ▪ Апробирование проектов плана на местах на национальном, областном и районном уровнях ▪ Утверждения Национального рамочного плана готовности к бедствиям и реагированию на них Правительством Республики Таджикистан ▪ Разработка учебных материалов для использования национального, областных и районных планов ▪ Подготовка тренеров и обучение разработке и обновлению планов ▪ Ежегодное обновление планов путем их отработки на местах или с использованием аналитических методов ▪ Управление разработкой, пересмотром и тестированием плана готовности к бедствиям во всех секторах 	<p>2010</p> <p>2010</p> <p>2011</p> <p>2011</p> <p>2012</p> <p>2012</p> <p>2013</p> <p>2012</p> <p>2012</p> <p>2012</p> <p>2011-2015</p> <p>2011-</p>	<p>17286,0 межд.ср-ва</p> <p>21478,5 межд.ср-ва</p> <p>35668,5 межд.ср-ва</p> <p>28896,0 межд.ср-ва</p> <p>13725,6 межд.ср-ва</p> <p>21665,55 межд.ср-ва</p> <p>20053,05 межд.ср-ва</p> <p>47659,05 межд.ср-ва 580,85 межд.ср-ва</p> <p>1225,5 межд.ср-ва 11868,0 межд.ср-ва</p> <p>9167,6 межд.ср-ва</p>	<p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО, МО,</p> <p>КЧС ГО, межд. орг.</p> <p>КЧС ГО, межд. орг.</p> <p>КЧС ГО, межд. орг.</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО мест. органы власти</p> <p>КЧС ГО мест. органы власти</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>через КЧС ГО</p> <ul style="list-style-type: none"> Разработка конкретных проектов по улучшению готовности и реагирования, согласно рамочному плану 	<p>2015</p> <p>2011-2015</p> <p>2011-2015</p>	<p>9167,6 межд.ср-ва</p> <p>9167,6 межд.ср-ва</p> <p>9167,6 межд.ср-ва</p>	<p>КЧС ГО, Все заинтересованные орг-ции</p> <p>КЧС ГО, все заинтер.орг-ции</p> <p>КЧС ГО, все заинтер.орг-ции</p>
2.Планы реагирования на конкретные бедствия					
Усилен потенциал в сфере готовности к конкретным бедствиям и реагирования на них	<p>Разработаны Планы реагирования на следующие конкретные бедствия на национальном, областном и районном уровнях:</p> <ul style="list-style-type: none"> наводнения оползни, сели, лавины засуха суровые погодные условия, включая мороз, град, сильные ветры и ливневые дожди землетрясение эпидемия прорыв плотины аварии на промышленных предприятиях 	<ul style="list-style-type: none"> Создание планов готовности к конкретным бедствиям и реагирования на них (наводнения, оползни, сели, лавины, засуха, суровые погодные условия, включая мороз, град, сильные ветры и ливневые дожди, землетрясение, эпидемии, прорыв плотин, аварии на промышленных предприятиях) на основе оценки опасности, уязвимости и рисков. Подготовка специалистов сферы планирования мероприятий по снижению воздействия бедствий в соответствии с планами реагирования на конкретные бедствия Разработка графиков подготовки планов готовности к конкретным бедствиям и реагирования на них Определение дополнительной подготовки и ресурсов, необходимых для выполнения планов готовности к конкретным бедствиям и реагирования на них Обзор планов готовности к конкретным бедствиям и реагирования на них негосударственного и частного секторов Республики Таджикистан Доведение до сведения органов государственной власти необходимости обновления конкретных планов готовности и реагирования на бедствия с учетом местных условий Апробирование на местах и пересмотр на ежегодной основе конкретных планов готовности к конкретным бедствиям и реагирования на них 	<p>2010-2012</p> <p>2012</p> <p>2012</p> <p>2013</p> <p>2013</p> <p>2013</p> <p>2015</p>	<p>47755,8 межд.ср-ва</p> <p>38661,3 межд.ср-ва</p> <p>7288,5 межд.ср-ва</p> <p>7318,6 межд.ср-ва</p> <p>7318,6 межд.ср-ва</p> <p>7318,6 межд.ср-ва</p>	<p>КЧС ГО, межд. орг.</p> <p>КЧС ГО, Местные власти</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО, местные органы власти</p>
3.Группа координации и быстрой оценки чрезвычайных ситуаций (РЕАКТ)					
Предоставлена	1. Группа РЕАКТ признана	<ul style="list-style-type: none"> Оценка существующего потенциала группы 	2010-	10990,8	КЧС ГО,

<p>международная помощь для готовности к бедствиям и реагирования на них своевременно, эффективно и действенным образом</p>	<p>Правительством РТ в качестве структуры по координации международной помощи, оказываемой Таджикистану в сфере готовности и реагирования на бедствия</p> <p>2. Группа РЕАКТ работает и функционирует согласно установленным процедурам и механизмам</p> <p>3. Группа РЕАКТ занимается координацией внешней помощи в сфере готовности бедствиям и реагирования на них</p>	<p>РЕАКТ и её потребностей для эффективной координации мероприятий по управлению риском бедствий в Таджикистане</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Определение структурных и процедурных усовершенствований, необходимых группе РЕАКТ ▪ Создание Управленческой группы в составе группы РЕАКТ для определения механизмов улучшения работы группы РЕАКТ ▪ Разработка и заключение соглашения между группой РЕАКТ и Правительством Республики Таджикистан для определения соответствующих ролей и обязанностей ▪ Обеспечение согласия Правительства РТ относительно придания группе РЕАКТ статуса организации, координирующей международную помощь и содействие Республики Таджикистан в сфере готовности к бедствиям и реагирования на них ▪ Укрепление структуры группы РЕАКТ для обеспечения координации мероприятий по готовности к бедствиям и реагированию на них в различных районах республики 	<p>2011</p>	<p>межд.ср-ва</p> <p>5450,25 межд.ср-ва</p> <p>3270,15 межд.ср-ва</p> <p>10494,15 межд.ср-ва</p> <p>10610,25 межд.ср-ва</p>	<p>межд. орг.</p>
<p>4. Центры управления кризисными ситуациями (ЦУКС)</p>					
<p>Своевременное приведение в действие служб реагирования на ЧС и координация их деятельности на национальном и областном уровнях</p>	<p>1. Созданные Центры управления кризисными ситуациями (ЦУКС) работают 24 часа в сутки, 7 дней в неделю в городе Душанбе и каждой области республики</p> <p>2. Система команд в случае аварий и ликвидации их последствий используется в работе Центра(ов)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Строительство здания ЦУКС ▪ Создание рабочей группы с участием КЧС и ключевых министерств и ведомств, для разработки структуры и создания ЦУКС ▪ Разработка соответствующей нормативной правовой базы для придания правового статуса ЦУКС ▪ Создание технических заданий, определяющих сферу действий для ЦУКС на национальном и областном уровнях ▪ Разработка технических требований для ЦУКС 	<p>2010-2013</p> <p>2010</p> <p>2013 – 2014</p>	<p>6008820,0 межд.ср-ва</p> <p>11958,3 межд.ср-ва</p> <p>Бюджет РТ 200 тыс. сом</p>	<p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО, ПРООН</p> <p>КЧС ГО, ПРООН</p>

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Разработка штатного расписания и сферы полномочий /компетентности персонала, необходимого для ЦУКС. ▪ Создание стандартных операционных процедур для ЦУКС ▪ Обеспечение утверждения Концепции ЦУКС и финансирования для персонала и развития данных структур ▪ Обзор структуры системы команд в случае аварий и ликвидации их последствий и её адаптация к условиям в Таджикистане ▪ Пересмотр обучения сотрудников системы команд в случае аварии и ликвидации ее последствий, а также обеспечение подготовки будущих сотрудников ЦУКС ▪ Проведение полугодовых и годовых учений ЦУКС 		<p>414тыс. доллар-ТБ и *12835,5 межд.ср-ва</p> <p>8765,55 межд.ср-ва</p> <p>19375,8 доллар.</p> <p>19375,8 межд.ср-ва</p> <p>25567,8 межд.ср-ва</p> <p>собственные средства</p>	<p>КЧС ГО, Межд орг.</p>
5.Разработка систем раннего оповещения					
Своевременное оповещение о потенциальных бедствиях служб быстрого реагирования и общественности	<p>1. Система раннего оповещения создана и функционирует</p> <p>2. Разработаны протоколы для следующих природных катастроф:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ наводнение ▪ оползни, сели, обрушение породы ▪ лавина ▪ засуха ▪ суровые погодные условия, включая мороз, град, сильные ветры и ливни./проливные дожди ▪ землетрясение 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Оценка существующих систем раннего оповещения ▪ Введение систематического стандартизированного процесса сбора, анализа и совместного использования данных, карт и тенденций в отношении опасностей и факторов уязвимости для : <ul style="list-style-type: none"> - определения ключевых национальных государственных органов, участвующих в оценке опасности и уязвимости, и уточнение их роли; - возложения на одну общенациональную организацию ответственности за координацию установления опасности, оценку уязвимости и риска; - принятия нормативных правовых актов, обязывающих принимать меры по подготовке карт районов бедствий и уязвимых местностей для всех общин; 	<p>2010-2011</p> <p>2010-2013</p> <p>2010-2011</p> <p>2010-2011</p>	<p>10610,25 межд.ср-ва</p> <p>35823,3 межд.ср-ва</p>	<p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО</p>

* Программа развития системы чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны Республики Таджикистан на период 2009-2014 годы. Постановление Правительства РТ №527 от 31 октября 2008 года

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ эпидемия ▪ прорыв плотины ▪ аварии <p style="text-align: right;">на</p> <p>промышленных предприятиях</p> <p>3. Своевременное распространение информации о бедствиях.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - составления комплексной карты опасных зон в целях оценки совокупного воздействия нескольких бедствий • Разработка систем мониторинга для: <ul style="list-style-type: none"> - заключения соглашений и межведомственных протоколов в целях обеспечения единообразия формулировок оповещений и каналов связи на случай, если разными опасностями занимаются различные ведомства; - принятия плана в отношении всех опасностей в целях достижения взаимной результативности и эффективности различных систем предупреждения; - заключения и введения в действие договоренностей в области связи с международными и региональными организациями; - наличия параметров измерений и технических характеристик по каждой опасности; - разработки планов и документов для сетей мониторинга, которые должны быть согласованы с экспертами и соответствующими органами. ▪ Оценка потребностей системы раннего оповещения в соответствии с требованиями Национального рамочного плана готовности к бедствиям и реагирования на них и планов реагирования на конкретные бедствия <ul style="list-style-type: none"> ▪ Определение потребностей в обучении и создании потенциала в сфере раннего оповещения ▪ Определение финансирования из национальных и международных источников для модернизации и расширения возможностей в области раннего оповещения <ul style="list-style-type: none"> ▪ Усовершенствование существующих систем раннего оповещения и разработка новых систем в соответствии с требованиями Национального плана и планов реагирования на конкретные бедствия ▪ Определение технических и операционных процедур для Национального центра управления кризисными ситуациями о многочисленных опасностях / рисках возникновения бедствий. ▪ Определение механизмов распространения информации через СМИ и телекоммуникационные системы 	<p>2012</p> <p>2011-2013</p> <p>2011-2013</p> <p>2012-2014</p> <p>2014</p> <p>2014</p> <p>2014</p> <p>2015</p> <p>2012</p>	<p>199975,8 межд.ср-ва</p> <p>5450,25 межд.ср-ва</p> <p>18672,75 межд.ср-ва</p> <p>6127,5 межд.ср-ва</p> <p>208025,4 межд.ср-ва</p>	<p>КЧС ГО, НИЦ ГКЗ Г, ГУГ</p> <p>КЧС ГО, заинтер-е мин- тва и ведомства</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО, МФ</p> <p>КЧС ГО</p> <p>КЧС ГО</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		связи (например, мобильные телефоны) в формально-информационных рамках	2011	15247,8 межд.ср-ва	КЧС ГО МТ К
<p>Компонент 5 – Управление базами знаний: образование, обучение и осведомленность/информированность общественности</p> <p><u>Цель:</u> Снижение последствий бедствий посредством улучшения обмена знаний и образования.</p> <p><u>Задача:</u> Создание по всей стране инфраструктуры по повышению осведомленности о возможностях и методах снижения рисков бедствий посредством обмена знаниями, и повышения уровня образования.</p>					
1. Национальная программа информированности/осведомленности общественности					
Реализуется Национальная программа информированности/осведомленности общественности для формирования культуры безопасности от природных катастроф на основе сценария предотвращения и ликвидации последствий многочисленных опасностей	Подготовлена Национальная программа информированности/осведомленности общественности по вопросам готовности к бедствиям, смягчения их последствий и реагирования на них	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Проведение оценки современных знаний о бедствиях, опасностях, рисках и других смежных вопросах в условиях Республики Таджикистан ▪ Разработка многолетней, многоцелевой общественной информационной кампании по повышению общественной осведомленности о бедствиях и снижения их риска в Республике Таджикистан и уделяя особое внимание бедствиям, которые представляют наибольший риск. Конкретный компонент кампании должен быть ориентирован на детей и работу через систему образования и социальную деятельность ▪ Определение потребности финансирования кампаний из внутренних и внешних источников (частного и государственного секторов) 	2011 2010-2013 2010-2013.	26986,8 межд.ср-ва 42466,8 межд.ср-ва 6417,75 межд.ср-ва	МО, КЧС ГО, К ДМСТ КЧС ГО, КТР, МО КЧС ГО
2. Информированность/осведомленность через школы и школьные учебные программы					
Повышен уровень осведомленности школьников по предотвращению бедствий	Темы сокращения риска бедствий включены в школьную программу обучения	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Создание рабочей группы по вопросам образования в сфере управления риска бедствий ▪ Анализ содержания существующей программы и учебных материалов по управлению риском бедствий ▪ Дальнейшее усовершенствование существующих материалов и учебной программы и разработка предложений для новых материалов ▪ Сравнение имеющихся в распоряжении печатных и видео материалов, предоставленных местными и международными правительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами управления рисками бедствий и анализ их пригодности для использования в школах ▪ Переподготовка учителей для преподавания 	2010 2013 2011-2013 2010-2012	13416,0 межд.ср-ва 40177,05 межд.ср-ва 19537,05 межд.ср-ва	КЧС ГО, МО МО, КЧС ГО МО. МО, КЧС ГО, К Т Р

		<p>предметов по управлению риском бедствий</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Разработка критериев для выполнения Планов реагирования на ЧС для всех образовательных учреждений ▪ Разработка критериев для создания школьных клубов по подготовке к бедствиям в рамках внеклассной учебной деятельности 	2012	23181,3	МО, КЧС ГО
			2012	14867,25	КЧС ГО, МО.
			2012	26019,3	МО
				межд.ср-ва	
3. Повышение осведомленности через систему и программу непрерывной вузовской подготовки кадров					
Повышен уровень осведомленности выпускников вузов по темам, относящимся к управлению риском бедствий	Введена специализация в рамках системы вузовской и послевузовской подготовки с включением предметов/тем по управлению риском бедствий в различные дисциплины (городское планирование, строительство гражданских и промышленных объектов, география, геология, медицина, право, экономика, математика)	<u>Фаза 1</u>	2010-2013 (фаза1)		
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Обсуждение с руководством Министерства образования вопросов интеграции управления риском бедствий в существующие программы вузовской подготовки ▪ Разработка программ для краткосрочных курсов или интеграция тем по управлению риском бедствий в существующие учебные программы ▪ Обеспечение ресурсных вкладов и дополнительной подготовки, необходимой для использования модифицированных материалов подготовки и обучения 	2010	1090,05	КЧС ГО, МО
			2010-2013	55231,35	КЧС ГО, МО,
				521160,0	КЧС ГО, МО
		<u>Фаза 2</u>	2010-2014 (фаза2)		
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Разработка и внедрение в систему последиplomной подготовки (аспирантуры, докторантуры) тем по управлению риском бедствий, при этом, уделяя особое внимание таким приоритетным направлениям, как готовность к бедствиям, ГИС-технологии, ликвидация последствий бедствий, оценка уязвимости и риска ▪ Разработка информационно-пропагандистских мероприятий, в рамках которых научные исследования могут иметь практическое местное воздействие (полевые исследования, образовательные мероприятия, летние лагеря) 	2010	76516,35	МО, АН РТ		
	2012	534092,3	МО, КЧС ГО		
				межд.ср-ва	
4. Обучение государственных служащих					

Повышен уровень осведомленности по темам, относящимся к предотвращению и ликвидации последствий бедствий, среди должностных лиц правительственных учреждений, органов государственной власти	Подготовлены государственные служащие по программам готовности к бедствиям и реагирования на них.	<u>Фаза 1</u>	2010-2013 (фаза1)	15189,75 межд.ср-ва	КЧС ГО		
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Преобразование курсов по ЧС и ГО в областях, зонах и гор. Душанбе в учебно-методические центры и категорировать в соответствии с их деятельностью* ▪ Разработка и внедрение модулей обучения по управлению риском бедствий и смежным темам государственных должностных лиц без отрыва от работы 	2010-2011				
		<u>Фаза 2</u>	2010-2015 (фаза2)	128903,3 межд.ср-ва	КЧС ГО		
						<ul style="list-style-type: none"> ▪ Развитие партнерских отношений с региональными учреждениями, занимающимися вопросами предупреждения и ликвидации последствий бедствий и проведение обучения тренеров (ToT) 	2010-2011.
						<ul style="list-style-type: none"> ▪ Адаптация зарубежных учебных материалов к местным условиям 	2011-2013.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Разработка новых учебных модулей для удовлетворения дополнительных потребностей 	2011-2014	76671,15 межд.ср-ва	КЧС ГО, МО				
5. Усиление возможностей обучения и подготовки/образовательного потенциала							
Повышен потенциал преподавателей ВУЗов в сфере получения знаний, технологий и навыков в рамках предметов по управлению риском бедствий	Усиление потенциала существующих учреждений по профессиональной подготовке кадров	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Обсуждение вопросов расширения возможностей обучения с международными учреждениями, занимающимися подготовкой кадров и созданием потенциала ▪ Разработка схемы выделения стипендий для развития профессиональных и компетентных преподавательских кадров (тренеров/инструкторов) ▪ Увеличение объемов выделяемых для подготовки кадров и развитие профессионального потенциала ▪ Разработка материалов и проведение конференций, семинаров, тренингов образовательных, по смягчению СБ 	2011	6411,3 межд.ср-ва	КЧС ГО, МО,		
			2012-2014	13029,0 межд.ср-ва	КЧС ГО, МО		
			2012-2014.	304440,0 межд.ср-ва	КЧС ГО, МО		
			264366,2 межд.ср-ва	КЧС ГО, МО, местные власти			

* Программа по разработке и координации мероприятий по ЧС и гражданской обороне и на 2009-2014 годы Республики Таджикистан, принятая постановлением Правительства РТ за №527 от 31 октября 2008 года

--	--	--	--	--	--