

ТАДЖИКИСТАН: ФОРУМ РАЗВИТИЯ 2012 год

Презентация Координационного Совета по Развитию (КСР)

11 декабря 2012 года

СОДЕРЖАНИЕ

I.	ВВЕДЕНИЕ	4
II.	РЕЗУЛЬТАТЫ ССБ-3 — РЕТРОСПЕКТИВА	4
A.	Макроэкономические тенденции – устойчивый прогресс	4
Б.	Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ)— неравномерный прогресс	6
В.	Частный сектор—важные законы приняты, но выполнение остается критическим	6
Г.	Государственное управление и эффективное управление — медленный, но устойчивый прогресс	7
С.	Энергетическая безопасность, продовольственная безопасность и транспортное сообщение — Приоритеты Президента	8
III.	ПУТЬ ВПЕРЕД—ТЕМЫ И ПРОГРАММНЫЕ ПОСЛАНИЯ НА 2013-15 ГОДЫ	9
A.	Люди как приоритет	9
Б.	Планирование и управление рисками	10
В.	Рациональное использование государственных ресурсов	11
Г.	Повышение роли частного сектора	12
IV.	ИНИЦИАТИВЫ ПАРТНЕРОВ ПО РАЗВИТИЮ КСР	13
	Приложение 1: Обязательства Партнеров по Развитию КСР на 2010-12 годы	16
	Приложение 2: Краткое изложение Обследования Всемирного Банка, 2012 года: Доступ и Качество общественных Услуг	17
	Приложение 3: Общие Принципы Сотрудничества (2013-2015)	24
	Приложение 4: Список членов и представителей КСР	26

ТАДЖИКИСТАН: ФОРУМ РАЗВИТИЯ
Душанбе, 11 декабря 2012 года
Презентация Координационного Совета по Развитию (КСР)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Общей целью Координационного Совета по Развитию (КСР)¹ является улучшение эффективности и результативности деятельности членов КСР в области развития в Таджикистане. Эта цель закреплена в Парижской Декларации по Эффективности Внешней Помощи от 2005 года, в последующей Повести Дня в Аккре от 2008 года и в Бусанском документе об эффективном сотрудничестве в области развития от 2011 года. Для достижения этой цели КСР способствует обмену информацией, продвигает сотрудничество между участниками и ведет диалог с правительством по приоритетам страны в области развития. КСР поддержал 3-ю Стратегию Сокращению Бедности в Таджикистане (ССБ-3) с обязательствами в более \$1.3 млрд. на 2010-12 годы (см. Приложение 1). В своей поддержке КСР руководствовался девятью общими принципами эффективности внешней помощи, заложенными в Парижской Декларации и связанными с задачами 2010 года. Эти принципы отвечают условиям страны. КСР также будет поддерживать новую среднесрочную Стратегию Повышения Благосостояния Населения Республики Таджикистан (СПБН). Эта поддержка будет основана на обновленном списке десяти *Общих Принципов для Сотрудничества*, приложенного к данному отчету. Они отражают не только изначальную цель Парижской Декларации, но и четыре приоритета, согласованные на 4-м Форуме Высокого Уровня в Бусане в прошлом году, а именно: приверженность страны развитию; фокус на результаты; инклюзивное партнерство для развития; прозрачность и взаимная подотчетность.²

2. Данный документ оценивает основные результаты ССБ-3 (2010-12 годы), на взгляд партнеров по развитию КСР, и заглядывая вперед, определяет ключевые вызовы развитию и приоритеты политики на период реализации Стратегии Повышения Благосостояния Населения Республики Таджикистан (СПБН) (2013-15 годы). В заключительном разделе этого отчета подтверждается непрерывная поддержка КСР развитию Таджикистана, и предлагается несколько межсекторальных мультипартнерских инициатив, разработанных для достижения измеряемых результатов к 2015 году в шести приоритетных областях новой среднесрочной стратегии, а именно: государственное управление и эффективное управление; рост, движимый частным сектором; развитие человеческого потенциала; энергетическая независимость; продовольственная безопасность; и транспортное сообщение.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ ССБ-3 — РЕТРОСПЕКТИВА

A. Макроэкономические тенденции – устойчивый прогресс

3. Таджикистан выдержал последствия глобального экономического кризиса 2008-09 годов с лучшими результатами, чем ожидалось, частично благодаря рациональному управлению экономикой, и частично благодаря своевременной бюджетной поддержке со стороны некоторых партнеров по развитию. Кризис сказался на двух аспектах: объем денежных переводов таджикских мигрантов из России сократился на 30% (с \$2.3 млрд. в 2008 году до \$1.6 млрд. в 2009 году); цены на мировом рынке снизились, и экспорт алюминия и хлопка сократился. Соответственно, рост ВВП упал с 7,9% в 2008 году до 3,9% в 2009 году. Двухаспектная антикризисная стратегия правительства состояла в увеличении госбюджетных расходов, включая расходы на социальные программы, предусматривающие

¹ В настоящее время КСР состоит из представителей 26 двухсторонних и многосторонних организаций и агентств ООН (www.untj.org/dcc)

² Принятый в Бусане Документ «Глобальное партнерство по эффективному сотрудничеству в области развития» (параграф 11), 1 декабря 2011 года

создание рабочих мест. Стратегия также включала более гибкий обменный курс валюты с целью корректировки текущих счетов. В тоже время бюджетная поддержка на общую сумму в \$288 млн. и техническая помощь со стороны некоторых членов КСР помогли поддержать государственные расходы на образование, здравоохранение и социальную защиту, а также усилия правительства по смягчению воздействия кризиса на бедность и уязвимость населения.

4. После кризиса 2009 года экономика страны быстро восстановилась; и среднесрочные перспективы на будущее остаются благоприятными. Темп роста реального ВВП составил 6,5% и 7,4% в 2010 и 2011 годах соответственно, и 7,5% за девять месяцев 2012 года. Факторами экономического роста являются рост объема денежных переводов, равного 45% ВВП в 2011 году и 46% в первой половине 2012 года, и услуги. На долю услуг приходится более трети всего роста в 2011 и 2012 годах. Рост в 2012 году до настоящего времени обусловлен сектором услуг (до 13%), промышленным производством (до 10.4%) и сельским хозяйством (до 9.8%). Заглядывая вперед в среднесрочной перспективе, ожидается 6%-ый среднегодовой прогнозируемый рост, который будет достигнут благодаря строительству, торговле и другим услугам, а также экспорту сельскохозяйственной продукции (не хлопковой), энергетике и добывающей промышленности, которые в долгосрочной перспективе будут играть возрастающую роль.

5. Инфляция снизилась, но остается восприимчивой к высоким мировым ценам на продовольственные продукты и товары. Ввиду компенсации цен на продовольствие и роста тарифов на электроэнергию, индекс потребительских цен (ИПЦ) вырос только на 2,9 % в первой половине 2012 года, что намного меньше, чем 9,3% в 2011 году. Однако это снижение может быть неустойчивым из-за низкого урожая пшеницы, причиной которого является засуха в России, Казахстане, Украине и Соединенных Штатах, что уже привело к высоким мировым ценам на продовольствие в 2012-13 годах. В этом контексте, с учетом зависимости Таджикистана от импорта зерна, и того факта, что продукты питания составляют половину потребительской корзины, правительство недавно подписало контракты с поставщиками из Казахстана и Пакистана на пополнение своих резервов.

6. Дефицит бюджета постоянно снижался, капитальные расходы резко увеличивались, социальные расходы росли умеренно. В период 2007-11 годов на сектора энергетики и транспорта, вместе взятых, приходилось 77% государственных инвестиций, что в два раза больше 32% в 2001-03 годах. Расходы на образование, здравоохранение, социальное страхование и социальную защиту повысились с 36% от общих государственных расходов в 2001-03 годах до 43% в 2007-11 годах (не считая программу государственных инвестиций). Между тем, благодаря высоким доходам и жесткой бюджетной политике, бюджетный дефицит (включая программу государственных инвестиций) постоянно снижался с 5,4% ВВП в 2009 году до 2,5% ВВП в 2011 году.

7. Соотношение объема государственного долга Таджикистана к ВВП продолжало постепенно снижаться. К концу 2011 года оно составил 32,6%, что ниже 34,4% в 2010 году.³ Внешний долг является концессионным и примерно одинаково разделен между двухсторонними и многосторонними кредиторами, где доля Китая составляет около 43% от общего долга. По данным оценки, проведенной в 2011 году, стратегия Министерства финансов по управлению государственным долгом на 2012-14 годы вновь подтверждает обязательства правительства: (а) держать показатель государственного долга на уровне ниже 40% ВВП; (б) подписывать новые займы только с минимальной грантовой составляющей в 35%; и (в) проводить анализ затрат и выгод крупных инвестиций.

³ Совместный Анализ ЕБРР и ВБ 2012 года по устойчивости долга

Б. Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ)— неравномерный прогресс

8. Сильный рост за последнее десятилетие помог сократить бедность, хотя Таджикистан остается самой бедной страной в регионе Европы и Центральной Азии. Согласно последним официальным данным (основанным на статическом моделировании и которые будут подтверждены), уровень бедности сократился с 47% в 2009 году до 39,6% в 2012 году, или почти на половину по сравнению с 2003 годом. Некоторые недоходные измерения жизненного уровня улучшились: охват образованием в начальных и средних школах сегодня является почти всеобщим (хотя гендерное неравенство все еще остается на втором и третьем уровнях образования); показатель смертности новорожденных и детей до 5-ти лет к 2010 году упал до 52 и 65 на 1000 живорожденных, соответственно. Более того, согласно Обследованию ЕБРР и Всемирного Банка «Жизнь в переходный период», Таджикистан занимает самое высокое место в регионе Европы и Центральной Азии по удовлетворенностью жизнью: более 75% респондентов указали на улучшение экономики в 2010 году по сравнению с 2006 годом; 70% домохозяйств ответили, что они живут лучше, чем в 2006 году; и почти 60% респондентов удовлетворены своим финансовым положением.⁴

9. С другой стороны, прогресс Таджикистана по направлению достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) остается неравномерным. Согласно самому последнему Отчету ООН о прогрессе достижения ЦРТ (2010 год), 13 из 32 показателей задач ЦРТ на 2015 год или 40% вероятно будут достигнуты; еще 13 задач можно достичь. Но шесть задач маловероятно, что будут достигнуты. Более того, четыре из последних шести относятся к гендерному вопросу: материнская смертность (одна из самых высоких в регионе Европы и Центральной Азии), соотношение девочек и мальчиков в старших классах средних школ и особенно в высших учебных заведениях, доля занятости женщин в несельскохозяйственном секторе и число женщин в парламенте. Эти показатели подтверждают недавние выводы Всемирного Банка, что гендерное неравенство в Таджикистане остается высоким. Например, несмотря на то, что женщины составляют 45% рабочей силы, размеры их ежемесячных средних зарплаты составляют всего лишь половину размера зарплаты мужчин. И, наконец, доступ к безопасной питьевой воде остается серьезным вызовом, особенно в сельской местности, где только 48% сельских общин имеют доступ к водоснабжению, а 63% поставляемой воды по качеству не отвечает стандартам Всемирной Организации Здравоохранения.⁵

10. Доступ к основным общественным услугам и их качество, особенно, электроснабжения, образования и здравоохранения, требуют значительного улучшения. Недавнее обследование 2000 домохозяйств в пяти регионах страны выявило: (а) по электроснабжению, несмотря на то, что все респонденты были подключены к энергосетям, более 80% регулярно испытывали незапланированные отключения; (б) по образованию, качество образования очень низкое, только 1/3 городских и 19% сельских домохозяйств удовлетворены или полностью удовлетворены услугами образования; и (в) по здравоохранению, доступ к амбулаторным и госпитальным услугам остается неадекватным, в среднем 36% и 29% соответственно по всей стране. Очень низкий уровень качества услуг — только 16% домохозяйств удовлетворены амбулаторным лечением и 19% больничными услугами. Более детальный отчет по данному обследованию приложен к этому документу (Приложение 2).⁶

В. Частный сектор—важные законы приняты, но выполнение остается критическим

11. Таджикистан, как ожидается, станет членом Всемирной Торговой Организации (ВТО) к середине 2013 года. В октябре 2012 года Рабочая группа Таджикистана по вступлению в ВТО согласовала сроки и условия членства, включающие принятие пакета реформ по торговому режиму страны, и ее рекомендации будут рассмотрены и одобрены Генеральным Советом ВТО 11 декабря. Таким образом, членство Таджикистана в ВТО

⁴ Удовлетворенность жизнью и предоставлением общественных услуг в Таджикистане: Ключевые выводы обследований ЕБРР и ВБ 2006 и 2010 года «Жизнь в переходный период», Всемирный Банк, ноябрь 2011 год

⁵ Источник: TajWSS: Концепция сельского «Водного Трастового Фонда»

⁶ Таджикистан: Доступ и качество общественных услуг для населения, Всемирный Банк, 2012 год

ознаменует важный шаг в установлении более прозрачной и предсказуемой среды для торговли и иностранных инвестиций.

12. Недавно одобренный Земельный кодекс является одним из важных достижений продолжающегося общего процесса аграрных реформ. Одобренный с поправками в июле 2012 года Земельный кодекс обеспечивает пожизненное, передающееся по наследству, подлежащее обмену землепользование, с рыночным правом, таким образом, созданы все основные предпосылки для малых хозяйств и домохозяйств самим принимать решения по производству своей продукции. Созданы также предпосылки для стимулирования развития частного сектора в сельском хозяйстве. Однако эффективное их выполнение потребует непрерывную выдачу сертификатов на землепользование, определение методов рыночной стоимости земли, дальнейшее улучшение закона о залоге и укрепление единой системы регистрации и кадастрового земельного рынка.

13. Обновленный Налоговый кодекс, одобренный парламентом 5 сентября 2012 года и вступающий в силу в 2013 году, упростит администрирование налогов, оно станет более эффективным и косвенно будет стимулировать частные инвестиции. В виду объединения отдельных схожих налогов, количество налогов сократилось с 21 до 10. Более того, чтобы улучшить деловую среду: (а) порог НДС был поднят с 200 000 сомони до 500 000 сомони, (б) корпоративные налоги на прибыль будут снижены с 25 и 15 процентов до 23 и 13 процентов соответственно до 2017 года; и (в) дорожный налог поэтапно исчезнет до 2017 года. Кроме этих и других обстоятельных улучшений, новый Кодекс сократит или устранил бюрократическую волокиту для частного бизнеса при выполнении ими налоговых обязательств, в частности, сократит частое заполнение документов и различных форм. Малые и средние предприятия будут заполнять одинаковые документы. Главным вызовом в будущем станет защита частных предприятий от домогательств и ненужных проверок; улучшение процедуры разрешения споров; устранение коррупции и улучшение работы сотрудников налоговых органов; и выполнение решений Налогового комитета не только государственными органами, но и на всех уровнях администрирования налогов.

14. Закон о государственно-частном партнерстве был представлен парламенту в августе 2012 года. Государственно-частное партнерство является стимулом для привлечения инвестиций в ключевые сектора, такие как энергетика, инфраструктура, транспорт, а также в здравоохранение и образование. И хотя имеется закон о концессиях и другие законы по инвестициям, принятие парламентом закона о государственно-частном партнерстве и создание специального института или агентства может снизить такие ограничения, как недостаточная прозрачность и контроль за концессиями, недостаточный потенциал для ведения переговоров с международными инвесторами и медленное ведение индивидуальных сделок.

15. В финансовом секторе был принят ряд новых законов, в существующие законы внесены изменения, но их соблюдение остается неравномерным. С 2010 года приняты новые законы о банковской системе, депозитном страховании и неплатежеспособности банков, внесены изменения в закон о Национальном Банке Таджикистана и усилены некоторые банковские положения. Однако управление банками остается слабым, повысилось число необслуживаемых кредитов как результат увеличения прямого кредитования, частично из-за инструкции НБТ об отсрочках в ряде случаях.

Г. Государственное управление и эффективное управление — медленный, но устойчивый прогресс

16. Прогресс продолжается по созданию единого казначейского счета в Министерстве финансов. На сегодняшний день четыре местных казначейства в городах Душанбе и Турсунзаде закрыли свои переходные счета и открыли корреспондентские счета в едином казначейском счете, и в ближайшее время будут переведены и все оставшиеся местные счета. Однако успешное завершение этого процесса зависит от модернизации инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий Минфина, а также от обязательства продолжать реформы по управлению государственными финансами.

17. В 2012 году правительство представило новую тарифную сетку зарплат для государственных служащих центрального аппарата, с планом распространить ее на всех государственных служащих. Новая тарифная сетка зарплат повысит прозрачность оплат госслужащих, устраняя все специальные надбавки. В частности, увеличатся зарплаты младшего профессионального персонала, наем которых и сохранение их на работе стало проблематичным. Ожидается, что распространение новой сетки на всех госслужащих привлечет более квалифицированных кандидатов, способствуя подлинно конкурсному отбору. С другой стороны, это улучшение в реальных зарплатах повысит фонд заработной платы в государственном секторе и текущие расходы.

18. Значительные шаги предприняты по улучшению прозрачности и эффективности в некоторых крупных государственных предприятиях, в том числе в секторах энергетики и промышленности. Например, Барки Точик перешла к учету потребления на основе показателей счетчиков, и начала выполнять план совершенствования финансового управления. Во-вторых, недавно закончен аудит энергетической эффективности завода ТАЛКО, который потребляет 40% электроэнергии. Аудит определил приоритетные меры по существенному энергосбережению, который завод ТАЛКО планирует выполнить вместе с другими рекомендациями по улучшению энергетической эффективности. Даже самые умеренные выгоды от эффективности могут увеличить доступ к электроэнергии другим потребителям; по этим планам можно достичь самокупаемости. И последнее, но не менее важное, внешний финансовый аудит Открытого Акционерного Общества «Рогунская ГЭС» также завершен и ожидается публикация его результатов.

19. В ноябре 2012 года правительство объявило о своем намерении присоединиться к Инициативе прозрачности добывающих отраслей (ИПДО).⁷ При этом оно уполномочило Минфин быть ведущим государственным представителем и создало трехсторонний национальный Совет по ИПДО. В него вошли представители гражданского общества, правительства, государственных и частных предприятий. Присоединение к ИПДО поможет улучшить инвестиционный климат в Таджикистане, как сигнал о приверженности правительства к большей прозрачности. В то же время, публикация данных о госбюджетных доходах и доходах компании, поступающих из добывающей промышленности, и данных независимого аудита, внесут значительный вклад в укрепление государственной подотчетности. Это, в свою очередь, может смягчить политические риски и риски репутации компаний и инвесторов.

20. После принятия в середине 2011 года Закона о Счетной Палате, в декабре 2011 года официально был создан Институт Верховного Аудита, в котором работают 15 сотрудников. В сентябре 2012 года парламент утвердил Председателя и Заместителя Председателя этого Института. При поддержке некоторых партнеров по развитию правительство продолжило проведение реформ по управлению государственными финансами при координации секретариата Минфина по управлению государственными финансами.

Д. Энергетическая безопасность, продовольственная безопасность и транспортное сообщение — Приоритеты Президента

21. Правительство начало реформы, направленные на усиление энергетической независимости страны, хотя результаты на настоящее время остаются умеренными. Одной из ключевых целей является улучшение подотчетности, эффективности, и прозрачности в Барки Точик. В 2001 году был принят долгосрочный план реструктурирования этого предприятия. План предусматривает разработку методологий расчета тарифных корректировок и постепенное разделение БТ на отдельные предприятия по производству, передачи, и распределению электроэнергии, и их конечную приватизацию. ВТ улучшила свою систему учета и сбора оплаты, установила счетчики и в результате учет повысился в 5 раз с 2006 года. Тарифы повысились более чем на 20% с апреля 2012 года. Однако они остаются самыми низкими в регионе, и прозрачность управления доходами вызывает

⁷ Указ Правительства № 449 от 31 августа 2012 года

беспокойство. Другие важные энергетические реформы включают: (а) успешное выполнение программы по установке энергосберегающих ламп по всей стране; (б) принятие закона о возобновляемых энергоресурсах; и (с) принятие пятилетней программы (2012-16 годы) более эффективного использования гидроэнергетических ресурсов.

22. Продовольственная безопасность, направленная на рост производства, является ключевой целью всесторонних аграрных реформ, которые проводятся с середины 2009 года. Утвержденный Постановлением Правительства за №383 в августе 2012 года, План Действия программы аграрной реформы с 22 пунктами на 2012-20 годы включает меры, нацеленные на расширение доступа фермеров к материалам производства и ирригации, улучшение управления и устойчивое использование природных ресурсов. Однако, необеспеченность продовольствием и недоедание определенно остаются серьезными проблемами: Согласно оценке Продовольственной и Сельскохозяйственной Программы ООН (ФАО)/ВПП, доля населения с неадекватным рационом питания в 2011 году доходила от 9 % в Хатлонской Облсти до почти 24 % в ГБАО. Согласно анализу Всемирного Банка / ЮНИСЕФ в 2012 году, почти каждый третий ребенок хронически недоедает, более половины страдают от йод-дефицита, и почти треть детей болеет анемией.⁸ На этом фоне, необходимо расширить продовольственную безопасность Таджикистана посредством повышения внутреннего производства продуктов питания с растущим с вниманием на доступность, разумные цены, наличие, употребление, на разнообразие питания, обогащение продуктов питания, добавку микро-нутриентов, и практику кормления младенцев и маленьких детей.⁹

23. Таджикистан не имеет выхода к морю, его рельеф в основном горный, поэтому расширение транспортного сообщения внутри страны и с другими странами остается жизненно важным вопросом для поддержания темпов экономического роста страны. Асфальтное покрытие на 75% магистралей частично или полностью стерлось и 80 % из них требуют большого ремонта, согласно финансируемой АБР оценке 2010 года. Старые дороги реабилитируются, строятся и новые дороги для лучшего сообщения между столицей и различными регионами страны, и также с соседними странами на севере и юге. Наряду с этими инвестициями, и для продвижения других видов транспортного передвижения, правительство также приняло несколько законов и программ по транспортному сектору: в 2010 году была принята национальная политика авиации, которая предусматривает расширенный доступ к международным авиалиниям, маршрутам и частотам полетов. В 2011 году была принята государственная программа по развитию транспортного сектора на 2010-25 годы. Меры были также предприняты для ограничения движения больших грузовых машин в ночное время, увеличения бюджета на техническое обслуживание существующей инфраструктуры, и передачи технического обслуживания дорог частным подрядчикам.

III. ПУТЬ ВПЕРЕД—ТЕМЫ И ПРОГРАММНЫЕ ПОСЛАНИЯ НА 2013-15 ГОДЫ

А. Люди как приоритет

24. Ставить людей в приоритет означает стремление к достижению ЦРТ к 2015 году, особенно в области образования, здравоохранения и доступа к безопасной питьевой воде. В то время как Таджикистан достиг значительного прогресса в области сокращения бедности, последнее обследование домохозяйств, приведенное выше (параграф 11 и Приложение 3), показывает, что сохраняются основные пробелы в предоставлении и качестве ключевых услуг, особенно для бедных и наиболее уязвимых слоев населения. Они получают небольшую помощь со стороны текущей системы социальной защиты. Если не решать эти проблемы быстро и эффективно, то эти проблемы могут подорвать с трудом достигнутый успех в области сокращения бедности и, что еще хуже, препятствовать дальнейшему прогрессу. Для пути вперед, существующие показатели 2011-12 годов должны быть использованы как исходные показатели для оценки результатов через три года в 2015 году, с целью наблюдения реальных улучшений к тому времени.

⁸ Ситуационный анализ: Улучшение экономических воздействий и расширение программы питания в Таджикистане, Всемирный Банк/ЮНИСЕФ, 2012

⁹ См. там же

25. Усиление социальной защиты для наиболее уязвимых групп населения. Система социальной защиты Таджикистана сталкивается с серьезными проблемами, отчасти потому, что пособия социальной помощи небольшие, и отчасти, потому что они не доходят до бедных семей. В 2009 году только 23% адресной социальной помощи достигло бедных слоев населения. Хотя расходы социальной защиты были стабильные на уровне более 16% бюджета в 2010 и 2011 годах, в текущей системе отсутствуют эффективные механизмы адресности, аудита, контроля и мониторинга.¹⁰ Кроме того, недавно принятое решение Министерства финансов по сокращению социального пособия вызывает беспокойство, принимая во внимание насущную необходимость расширения и увеличения социальной защиты, особенно для уязвимых слоев населения в свете неопределенности в глобальной экономике. При этом было бы важно разработать комплексную стратегию социальной защиты как основу для улучшения охвата и адресности помощи.

26. Расширение доступа к качественным социальным услугам, особенно в области здравоохранения и образования. Выплаты за получение услуг, формальные и неформальные, препятствует беднейшим и наиболее уязвимым слоям населения получать медицинскую помощь. Требуется тщательный пересмотр пакета базовых льгот и плана действий по расширению его реализации, на основе согласованных механизмов финансирования. Учитывая ограниченность ресурсов, улучшенный доступ и качество потребуют повышения эффективности, в частности, путем всесторонней реформы финансирования здравоохранения. Что касается общего образования, основной проблемой является его качество, которую необходимо решать через реформу учебных программ, на основе постепенного перехода к обучению ориентированному на компетенцию. Расширение доступа к образованию и качество обучения в раннем возрасте улучшат подготовку к школе и, в конечном итоге, результаты образования.

27. Совершенствование политики и нормативно-правовой базы для мигрантов и беженцев. Трудовая миграция является одним из самых больших источников дохода для многих таджикских семей и ее роль как движущей силы роста и сокращения бедности становится все более значительной. С другой стороны, в недавнем отчете¹¹ ЮНИСЕФ также отмечается значительное негативное воздействие миграции на жен и детей мигрантов, такое как депрессия и изоляция, уход за детьми и ведение домашнего хозяйства и, все чаще, отказ от семьи и развод. Необходимо усиливать политики и нормативно-правовую базу, включая повышение потенциала миграционной службы в управлении процессом и разъяснение ее функции и взаимоотношений с другими государственными учреждениями, развитие профессионального образования и обучения для обучения потенциальных мигрантов языку, социальными и техническими навыками, создание предвыездной инфраструктуры и фондов для максимального использования денежных переводов в целях инвестиций, создания рабочих мест и защиты семей, оставшихся дома. Наконец, защищая законные права таджикских мигрантов за рубежом, правительству необходимо уделять больше внимания положению беженцев в стране. Региональные неопределенности и существующая возможность притока переселенцев или беженцев может быть непредвиденной ситуацией, к которой Таджикистану и сообществу по развитию, возможно и надо будет подготовиться.

Б. Планирование и управление рисками

28. Хотя экономическая ситуация в Таджикистане хорошо развивалась за последние три года, она остается уязвимой некоторым внешним факторам. Недавние перебои в транзитной торговле и увеличение транспортных расходов имели неблагоприятные экономические и финансовые последствия. Таджикистан в значительной степени зависит от импорта топлива, продовольствия и денежных переводов. Потенциальным последствием регионального или глобального кризиса будет снижения денежных переводов и экспорта. Например, экономический спад в России, где заняты более 90 процентов таджикских мигрантов, будет влиять на спрос в таджикских трудовых мигрантах, способствовать резкому сокращению денежных переводов, снижая внутренний спрос и рост, и отрицательно воздействуя на государственные доходы. Поэтому важно рассчитать минимальный сценарий,

¹⁰ Обзор государственных расходов (ожидаемый), Всемирный Банк, Вашингтон.

¹¹ Влияние трудовой миграции "Детей, оставшиеся позади" в Таджикистане, ЮНИСЕФ, Ноябрь 2011

например 1% среднегодовой рост с учетом внешних и внутренних потрясений и последствий для бюджета, дефицита, инвестиций, бедности и социальных расходов. Такой анализ помог бы правительству повторно отрегулировать приоритеты по мере ответа на потрясения, и подготовить планы на непредвиденные ситуации заранее, так чтобы регулировать социальные последствия. Кроме того, необходимо рассмотреть источники финансирования по каждому минимальному прогнозу и ожидаемую роль партнеров по развитию.

29. Будучи страной, подверженной различным стихийным бедствиям, Таджикистан также является наиболее уязвимой страной в регионе Европы и Центральной Азии к изменению климата. В течение последних 20 лет более чем 1800 смертных случаев было вызвано стихийными бедствиями, также самыми интенсивными в Европе и Центральной Азии. Страна регулярно испытывает засуху, наводнения и эрозии почв из-за экстремальных климатических и погодных условий, усугубляемые техническими ограничениями в прогнозировании погоды и реагировании. Сельское хозяйство в Таджикистане весьма уязвимо к изменению климата и по некоторым оценкам, 10% снижение доходов от сельскохозяйственной деятельности приведет к повышению бедности на 7%.¹² Ожидается, что экстремальные климатические и погодные условия ухудшатся. Повышение устойчивости к изменению климата, а также надлежащее управление землепользованием должны быть приоритетами в планировании риска стихийных бедствий. Пилотная программа по адаптации к изменению климата (PPCR), региональная инициатива, с участием доноров, размером в \$ 50 млн., нацелена на эти приоритеты.

30. Для улучшения продовольственной безопасности страны требуется выбор возможностей. Во-первых, концепция и определение продовольственной безопасности должны быть расширены и включать не только увеличение внутреннего производства, а также расширение доступа к продовольствию и питанию через покупательную способность и государственную политику. Учитывая высокие показатели недоедания, разработка политики должна охватывать сельское хозяйство и питание, и рост сельского хозяйства должен дойти до малых хозяйств. В этом контексте, стратегические инициативы могут включать некоторые или все из следующих мер: (а) расширение в питание здоровье матерей и детей; (б) облегчение доступа к материалам производства и рынкам для мелких фермеров, особенно для женщин; (с) расширение сети социальной защиты в периоды кризиса, и (г) улучшение мониторинга и наблюдения за питанием, используя соответствующие показатели.

31. Решение проблемы дефицита энергии в зимний период требует внимания на ряд важных, но практических краткосрочных и среднесрочных мер, которые также способствуют долгосрочной энергетической безопасности. Данные меры включают: (а) скорейшее осуществление мер по повышению энергетической эффективности на заводе ТАЛКО (б) разработка и осуществление политики постепенного перехода от полного электрического отопления на другие виды топлива, как отечественный уголь или газ; (с) постепенное повышение тарифов на электроэнергию, сопровождающееся мерами по защите уязвимых групп, и (г) обеспечение контрактов на импорт электроэнергии до тех пор, пока не будут построены новые генерирующие сооружения, необходимые для покрытия зимнего дефицита, такие как тепловые станции. (Между тем, сокращение квазифискального дефицита Барки Точик нуждается в подкреплении практическим планом, направленным на улучшение учета и сборов и сокращение потерь. Поскольку Барки Точик не может собрать оплату за потребленную электроэнергию с сельскохозяйственных учреждений, то она косвенно субсидирует этот сектор и ставит под угрозу спада всю энергетическую систему.

В. Рациональное использование государственных ресурсов

32. Ускорение реформ управления государственными финансами является основой для разумного управления государственными ресурсами. Процедуры управления государственными финансами могут быть существенно улучшены и дать значительные преимущества для фискальной политики. Текущие и планируемые реформы должны сопровождаться четкими и целевыми сроками с тем, чтобы ускорить процесс, предотвратить утечки, а также повысить прозрачность и подотчетность системы. К 2015 году было бы

¹² Таджикистан: Влияние изменения климата на экономику и сферу распределения, Всемирный Банк, 2011

желательно: (а) иметь одобренный единый План Счетов (б) единый казначейский счет в национальном масштабе, и (в) усиленный институциональный и профессиональный потенциал Налогового Комитета, с тем, чтобы сократить возможности для коррупции и обеспечить качественное обслуживание клиентов, и таким образом способствовать более полному соответствию.

33. Государственные предприятия (ГП) должны подлежать прозрачному надзору и, при необходимости, выплачивать дивиденды в государственный бюджет. Продолжающееся отсутствие жестких бюджетных ограничений в ГП представляет собой потенциально серьезные финансовые риски, способствующие бюджетному дефициту, а также уменьшает ресурсы для финансирования других приоритетов развития. Многие государственные предприятия сталкиваются с финансовыми трудностями, в том числе задолженностью по налогам, а также значительным долгом друг перед другом. Оценка финансовых рисков, недавно проведенная Минфином, подчеркнула важность того, чтобы ГП подлежали жестким бюджетным ограничениям и, в случае необходимости, реструктуризации, для большей финансовой жизнеспособности.¹³ Параллельно, государственные предприятия, которые являются финансово стабильными и прибыльными, должны проверяться прозрачно и выполнять свои юридические обязательства перед государственным бюджетом.

34. Сделать процесс местного бюджетирования и планирования открытым для участия общественности. Более широкое участие улучшает мнение общественности о работе правительства и результатах государственных услуг, одновременно делая правительство более подотчетным и отзывчивым. Для этой цели четкая связь должна быть установлена между финансовыми ресурсами для планов развития районов и бюджетным планированием на национальном уровне. Это обеспечивается путем более активного вовлечения граждан и органов местного самоуправления, организаций гражданского общества и других сторон в этот процесс с тем, чтобы направить процесс местного бюджетирования и планирования по восходящей линии, т.е. «снизу вверх». Укрепление потенциала местных органов и джамоатов в планировании бюджета и участие являются неотъемлемой частью общей реформы управления государственными финансами и децентрализации бюджетного процесса. Более важно, чтобы приоритеты на местном уровне стали краеугольным камнем стратегических направлений национального развития, как те, которые указаны в недавно завершенной, среднесрочной Стратегии Повышения Благополучия Населения Республики Таджикистан.

35. Коррупция остается большим вызовом, требующим повышенного внимания со стороны правительства. Больше внимания следует уделять укреплению законов, регулирующих конфликт интересов, и декларацию о доходах и имуществе и их эффективному применению. Более того, социальные услуги по-прежнему обременены институциональной коррупцией. В Обследовании ЕБРР - Всемирного Банка от 2010 года на тему «Жизнь в Переходной Период», указанного ранее, было выявлено, что 24% респондентов выплачивали неофициальные платежи для получения услуг образования и 55% для получения медицинского лечения. Эти данные заслуживают более глубокого анализа и разработки соответствующей стратегии борьбы с коррупцией и плана ее реализации, направленных на достижение реальных результатов.

Г. Повышение роли частного сектора

36. Ликвидация прямого кредитования и расширение доступа к финансам. Банковская система Таджикистана сейчас имеет кадровую, организационную и техническую базу, необходимую для содействия экономическому росту за счет расширения финансового посредничества. Тем не менее, для достижения этой цели и перехода к чисто коммерческому кредитованию должны быть выполнены два дополнительных условия: равные условия и свобода для независимого функционирования. Оба условия требуют ликвидации прямого кредитования и вмешательства со стороны заинтересованных кругов. С улучшением банковских и микрофинансовых положений, соблюдением экономических нормативов

¹³ Оценка фискальных рисков государственных предприятий, Министерство Финансов Республики Таджикистан, 2012

НБТ (особенно связанных с услугами, управлением рисков, и быстрыми корректирующими действиями), налоговых льгот в отношении процентов по сберегательным вкладам, реестра залога, с усиленной системой страхования вкладов, защитой потребителей, и кампании по информированию общественности, банки Таджикистана будут привлекать больше депозитов и лучше обслуживать своих основных клиентов - домохозяйства, предпринимателей, а также малых и средних предприятий.

37. Мелкие фермеры имеют огромный потенциал для стимулирования экономического роста и потребность в доступе к финансам, на основе рынка. Участие государства в сельском хозяйстве, в частности в хлопковом секторе, через прямое кредитование, препятствовало прогрессу, особенно для мелких фермеров. Например, по данным опроса 2011-2012 года, 72% *дежканских* хозяйств подали заявки для получения кредитов в 2011 году, но только 28% сказали, что процесс был легкий или очень легкий. По опыту разрешения долгов хлопкосеющих хозяйств, правительство должно устранить прямое кредитование незамедлительно и допустить, чтобы эти мелкие фермеры расширили доступ к финансам, на основе рыночных и пользующихся спросом финансовым услугам и продуктам. В то же время, правительство должно сократить свою роль на рынках и предоставить больше полномочий фермерам через внесение поправок в земельный кодекс и продолжение выдачи сертификатов землепользования, в частности, позволяя им решать, что они будут выращивать и продавать на рынке.

38. Переход от бумаги к практике, осуществить что одобрено. Правительство продемонстрировало свою приверженность реформам, которые необходимы, чтобы сделать Таджикистан привлекательным для инвестиций. Новый налоговый кодекс, закон о государственно-частном партнерстве, ИПДО, единое окно для регистрации бизнеса и таможенных процедур, закон об упрощении выдачи разрешений на деятельность, а также усиление защиты инвестора – все это является доказательством усилий, направленных на содействие большей роли частного сектора в экономическом развитии страны. Тем не менее, фирмы и предприятия отмечают три основных препятствия для ведения бизнеса: (а) налоговая политика и управление; (б) коррупция во взаимодействии с государственными должностными лицами, и (с) доступ к кредитам.¹⁴ Это свидетельствует, частично, о разрыве между принятием закона и соблюдением закона. На пути вперед будет необходима большая и более длительная политическая воля для соблюдения и контроля полного выполнения этих законов.

IV. ИНИЦИАТИВЫ ПАРТНЕРОВ ПО РАЗВИТИЮ КСР

39. Подтверждая непрерывную поддержку развитию Таджикистана, партнеры КСР также предлагают следующие девять межсекторальных, мультипартнерских скоординированных инициатив, которые разработаны для достижения измеримых результатов к 2015 в шести приоритетных областях Стратегии Повышения Благополучия Населения Республики Таджикистан, а именно: государственное управление и эффективное управление; рост, движимый частным сектором; развитие человеческого потенциала; энергетическая независимость; продовольственная безопасность; и транспортное сообщение. Краткое изложение на одну страницу по каждой инициативе дано в Приложении 2.

40. Государственное управление и эффективное управление. Нехватка ясности, последовательности и прозрачности мешает проведению реформ государственного управления. Кроме того, отсутствие функционирующей Счетной палаты затрудняет парламенту выполнять обязательства по мониторингу государственного бюджета. Далее, отсутствие независимой судебной власти, ограниченный доступ и неадекватное толкование верховенства закона ограничивает создание эффективной и прозрачной правовой системы. Предлагаемая инициатива КСР поддержит действия, направленные на укрепление способности парламента выполнять роль по надзору за государственными расходами, продолжение выполнения реформ по управлению государственными финансами, и расширения доступа к правовой системе для изолированных и уязвимых групп населения.

¹⁴ Таджикистан: Страновой Экономический Меморандум, Всемирный Банк, 2011

41. Рост, движимый частным сектором. Несмотря высокие достижения экономического роста и улучшение деловой среды, развитие частного сектора характеризуется низким уровнем внутренних и внешних инвестиций и периодически слабой банковской системой, частный сектор находится в риске замедления развития. В Таджикистане имеется ряд конкурентоспособных промышленных производств, однако многочисленные институциональные, логистические и нормативно-правовые вызовы ограничивают их потенциал. Три предлагаемые инициативы КСР включают: (а) Подготовить План действий по реформам на 2013 год с фокусом на упрощение процедур для инвесторов, улучшение государственно-частного диалога и управление; (б) после вступления Таджикистана в ВТО разрабатывать стратегию для технической помощи, необходимую правительству для выполнения своих обязательств, и (в) создать условия на национальном, региональном и местном уровнях для инклюзивного развития сельской местности через поддержку производственно-сбытовой цепочки.

42. Развитие Человеческого Потенциала. Несмотря на недавний достигнутый прогресс, доступ к первичным медико-санитарным услугам остается неадекватным и социальные льготы также неэффективны из-за малых размеров, ограниченного охвата и слабой адресности. Второе, доступ к питьевой воде остается большой проблемой в предоставлении общественных услуг. Третье, растущий объем и роль денежных переводов вызывают необходимость в улучшенной политике и нормативно-правовой среде для мигрантов. Три предлагаемые инициативы КСР включают: (а) повысить эффективность финансирования и использования ресурсов здравоохранения и улучшить охват и предоставление пакета базовых льгот, (б) создать по всей стране Фонд развития коммунальных услуг (ФРКУ), связанный с децентрализованными услугами по водоснабжению, (в) разработать всестороннюю политику и нормативно-правовой режим, который оптимизирует выгоды и сводит к минимуму затраты на миграцию.

43. Таджикистан испытывает проблемы серьезной нехватки электроэнергии в зимний период. При этом, из-за ограниченных экспортных возможностей имеется избыток энергии в летнее время. Эта проблема усугубляется проблемами стареющего и исчерпавшего ресурс генерирующего оборудования, недостатками и потерями систем электропередач, распределения, а также проблемами в управлении. Недостаточное и ненадежное электроснабжение оказывает негативное влияние на экономику страны и вызывает серьезные трудности для населения, особенно в сельской местности. Предлагаемая инициатива КСР сосредоточится на следующем: *первое*, решить проблему нехватки электроэнергии в зимнее время путем реализации четырех практических кратко и средне-срочных мер, которые будут способствовать достижению долгосрочной энергетической безопасности, и *второе*, усилить меры по реабилитации существующих ГЭС, улучшение эффективности системы передачи и распределения, и усиление управления энергетическим сектором.

44. Подход Таджикистана к продовольственной безопасности направлен на наличие, т. е. рост производства, и стабильность, через контроль за ценами и продажей из государственных резервов. Однако больше внимания необходимо уделять торговле, производству продуктов питания на фермерских участках, а не только вопросу питания. Предлагаемая инициатива КСР сосредотачивается на четырех вопросах: рост производства и повышение торговли материалами сельскохозяйственного производства, и товарами; продвижение производства домохозяйств для продажи и домашнего потребления с целью жизнеобеспечения, с учетом роли женщин; расширить меры по предотвращению и лечению недоедания, а также участие Таджикистана в инициативе Генерального Секретаря ООН «Расширение масштабов питания» (SUN); распространять информацию о продовольственной безопасности и питанию, и данные о рыночных и фермерских ценах.

45. Несмотря на недавно достигнутый прогресс, транспортная сеть Таджикистана — внутренняя, региональная (с соседними странами), и международная—остается неадекватной. Многочисленные барьеры затрудняют трансграничное передвижение транспорта, снижая эффективность, повышая затраты, и затрудняя региональную и международную торговлю. Предлагаемая инициатива КСР сосредоточится на: (а)

реабилитации и модернизации существующей инфраструктуры региональных магистралей; (б) обслуживание и улучшение национальные сети автомобильных дорог; (в) усилении законодательной и нормативной базы для максимального вовлечения частного сектора; (г) усиление трансграничных транспортных операций; и (д) расширение воздушного сообщения, особенно к рынкам стран дальнего зарубежья (для товаров и пассажиров):

46. В зависимости от результатов обсуждения на Форуме Развития, планируется далее более детально разработать эти инициативы и включить: расчет затрат и необходимых ресурсов (где возможно); план выполнения и сроки; исходные и согласованные ежегодные показатели мониторинга и результатов.

Приложения:

1. Обязательства Партнеров по Развитию КСР на 2010-12 годы
2. Краткое изложение Обследования Всемирного Банка, 2012 года: Доступ и Качество Общественных Услуг
3. Общие Принципы Сотрудничества
4. Список Членов КСР

Приложение 1: Обязательства Партнеров по Развитию КСР на 2010-12 годы
 Обязательства Членов КСР Таджикистану на 2010 -2012 годы (в миллионах US\$, по приоритетным областям НСР)

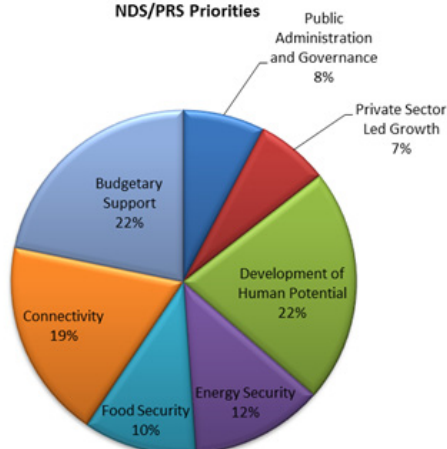
DCC MEMBER	Public Administration and Governance	Private Sector Led Growth	Development of Human Potential	Energy Security	Food Security	Connectivity	Budgetary Support	TOTAL BY FUNDING SOURCE
Bilateral agencies								452.8
Aga Khan Development Network (AKDN)	0.0	7.9	19.6	8.7	0.0	0.0		36.2
Department for International Development (DFID) Government of Germany	15.3	9.2	0.3	0.0	12.0	0.0		36.8
•Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)	3.4	37.8	13.7	3.4	10.3	0.0		68.6
•KfW Bankengruppe (KfW)	0.0	5.5	23.0	28.4	0.0	0.0		56.8
•PATRP Foundation Government of Japan	0.0	3.8	1.1	2.3	0.0	0.0		7.2
•Government of Japan	0.4	0.8	13.0	4.9	4.7	48.1		147.4
•Japan International Cooperation Agency (JICA)	0.0	0.0	13.5	2.8	0.5	58.7		72.0
Government of Switzerland								32.5
•Government of Switzerland	0.5	1.2	4.9	6.0	0.0	0.0		12.6
•Swiss Cooperation Office (SCO)	2.4	1.2	14.6	1.7	0.0	0.0		19.9
Government of the United States								67.3
•Government of the United States	1.1	0.0	2.6	0.0	0.0	0.0		3.7
•United States Agency for International Development (USAID)	13.47	0.0	17.34	0.64	32.16	0.0		63.6
Multilateral Agencies								783.0
Asian Development Bank (ADB)	8.4	0.0	0.0	62.1	28.0	95.9	20.0	214.4
Eurasian Development Bank (EDB)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	70.0	70.0
European Bank for Reconstruction and Development (EBRD)	2.17	0.0	33.5	10.2	2.6	45.1		113.1
European Union (EU)	11.2	12.3	39.1	0.8	6.9	0.0	22.0	92.3
International Finance Corporation (IFC)	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0		0.1
International Monetary Fund (IMF)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	120.6***	120.6
World Bank (WB)	18	10.1	36.1	33	20	0.0	55.4	172.6
United Nations Agencies								86.2
United Nations Children Fund (UNICEF)	0.0	0.0	7.6	0.0	0.0	0.0		7.6
United Nations Development Programme (UNDP)	5.3	0.0	2.3	0.0	0.1	0.0		7.8
United Nations Food and Agriculture Organization (FAO)	0.0	0.0	0.0	0.0	1.9	0.0		1.9
United Nations Higher Commissioner for Refugees (UNHCR)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		0.8
United Nations International Fund for Agriculture Development	0.0	0.0	0.3	0.0	5.9	0.0		6.1
United Nations International Labor Organization (ILO)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		0.0
United Nations International Organization for Migration (IOM)	0.0	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0		0.5
United Nations Populations Fund (UNFPA)	0.0	0.0	2.0	0.0	0.0	0.0		2.0
United Nations World Food Programme (WFP)	0.0	0.0	42.0	0.0	15.2	0.0		57.2
United Nations World Health Organization (WHO)	0.0	0.0	2.5	0.0	0.0	0.0		2.5
TOTAL BY PRIORITY AREA	101.2	89.9	290.0	164.8	140.3	247.8	288.0	1322.1

*Источник: База данных Проекта Внешней Помощи и Продвижения Инвестиций (ASIP), дополненная в некоторых местах данными, предоставленными отдельными членами КСР (на конец ноября 2012 года)

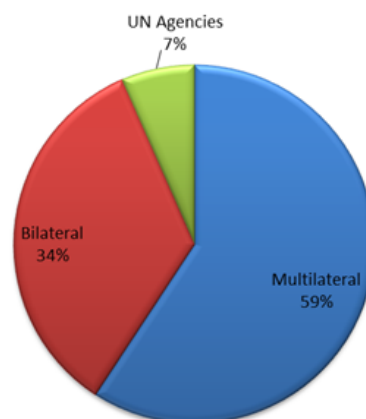
**Банкные не включают обязательства по окружающей среде и мультисекторных проектов на общую сумму в \$41.1 млн. и \$15.9 млн., соответственно.

Обязательства Членов КСР Таджикистану на 2010 -2012 годы (в миллионах US\$, по приоритетным областям КСР)

Share of Development Partners Commitments in 2010-2012 by NDS/PRS Priorities



NDS/PRS PRIORITY AREA COMMITMENTS IN 2010-2012 BY ORGANIZATION TYPE (w/budgetary support)



Приложение 2: Краткое изложение Обследования Всемирного Банка, 2012 года: Доступ и Качество общественных Услуг

I. Результаты Обследования домохозяйств о предоставлении общественных услуг и их качества, 2011 год

Введение

Всемирный Банк при поддержке Программы Партнерства Многосторонних Доноров в области Управления, Трастовый Фонд, осуществляет трехлетнюю Программу *Включение вопросов Управления во все аспекты в Таджикистане*. Цели широкой программы состоят в том, чтобы усилить управление на уровне страны, сектора и проекта; развивать и повышать потенциал клиентов в области управления; и формировать спрос граждан на эффективное управление. Основная деятельность согласно этой программе – это создание Платформы Данных, включая проведение национальных обзоров домохозяйств, дехканских фермеров, поставщиков услуг и официальных лиц. В 2011-2012 годах был проведен обзор 2000 домохозяйств в пяти областях Таджикистана, цель обзора заключалась в сборе исходной информации об их доступе к коммунальным услугам, предоставляемые различными предприятиями, о качестве этих услуг, включая услуги здравоохранения, образования и электроснабжения. Результаты обзора выявляют возможности для расширения наличия услуг и улучшения их качества для граждан Таджикистана. Данное приложение представляет краткое изложение результатов обзора по ключевым показателям предоставления услуг: доступ, качество, и восприятие изменения с течением времени.

Восприятия домохозяйствами ключевых услуг: Электроснабжение

Электроснабжение – это ключевая услуга, которая часто вызывает трудности домохозяйствам, особенно в зимние месяцы. Результаты обзора показали, что хотя почти все респонденты подключены к линиям электросетей, отключения электричества (плановое и незапланированное) носит регулярный характер, особенно в сельских районах. По всей стране 81 % домашних хозяйств испытывали незапланированные отключения электричества. Большая доля таких респондентов проживают в Согдийской и Хатлонской областях, они сообщили о незапланированных отключениях электричества, (82 % и 93 %, соответственно). Имеются явные различия в зависимости от местоположения: респонденты в сельских районах более вероятно испытают отключения подачи электроэнергии, чем респонденты в городских районах. См. Таблицу А1 ниже. ГБАО снабжается электроэнергией обособленно другим поставщиком, «Памир Энерджи». Респонденты в ГБАО сообщили о более низком уровне незапланированных отключений электричества (40 % по сравнению с общим средним 81 %); однако, имеется разрыв между городскими и сельскими районами: на

факт отключения подачи электроэнергии указал больший процент сельских респондентов, чем городских.

Таблица А1: Процент респондентов, которые испытывали отключение электроснабжения, 2011 год

	По всей стране		Душанбе	ГБАО		Согд. область		Хатлон. область
Испытанные плановые отключения электричества	84,3%		31,1%	44,8%		90,9%		98,8%
	<i>Город</i>	<i>Село</i>	<i>Город</i>	<i>Город</i>	<i>Село</i>	<i>Город</i>	<i>Село</i>	<i>Город</i>
	59,7%	96,2%	31,1%	.0%	53,6%	69,5%	100,0%	94,2%
	По всей стране		Душанбе	ГБАО		Согд. область		Хатлон. область
Испытанные незапланированные отключения электричества	81,1%		77,8%	39,7%		82,4%		93,3%
	<i>Город</i>	<i>Село</i>	<i>Город</i>	<i>Город</i>	<i>Село</i>	<i>Город</i>	<i>Село</i>	<i>Город</i>
	78,4%	82,4%	77,8%	5,0%	46,5%	77,3%	84,5%	92,4%

Тот факт, что высокий процент респондентов сообщил об отключениях электроэнергии, указывает на проблемы в регулярности и качестве услуг. Респондентов попросили оценить насколько они удовлетворены качеством услуг электроснабжения по 5 бальной шкале (1 – совсем не удовлетворен и 5 - полностью удовлетворен). Результаты показывают, что по всей стране только 15, 5 % заявили, что они были «удовлетворены», или «полностью удовлетворены» качеством услуг электроснабжения. См. Таблицу А2. ГБАО обслуживается отдельным провайдером, «Памир Энерджи». Респонденты в ГБАО сообщили о более низком уровне незапланированных отключений электричества (40 % по сравнению с общенациональным средним 81 %) и также сообщили более высокие уровни удовлетворения качеством услуг электроснабжения: 61 % по сравнению со средним показателем в 16 %.

Таблица А2: Удовлетворение качеством услуг электроснабжения

	По всей стране		Душанбе	ГБАО		Согд. Обл.		Хатлон. Обл.		РРП	
Удовлетворение качеством услуг электроснабжения	15,5%		32,2%	60,6%		13,2%		5,4%		18,4%	
	<i>Город</i>	<i>Село</i>	<i>Город</i>	<i>Город</i>	<i>Село</i>	<i>Город</i>	<i>Село</i>	<i>Город</i>	<i>Село</i>	<i>Город</i>	<i>Село</i>
	27,7%	9,6%	32,2%	96,8%	53,5%	32,2%	4,8%	7,3%	4,9%	26,2%	16,8%

Результаты обзора показывают, что доступ к услугам электроснабжения остался тот же самым за последние два года. На вопрос, «улучшился ли доступ, остался он тот же самым, или снизился за последние два года», большинство респондентов во всех областях ответили, что доступ остался тот же самым. Исключение составили Душанбе и ГБАО, где более 60 % респондентов указали, что доступ к услугам улучшился. См. Таблицу А3.

Таблица А3: Двухлетние тенденции: Доступ к услугам электроснабжения

Тенденции: Доступ к услугам электроснабжения	По всей стране	Душанбе	ГБАО	Согд. Обл.	Хатлон. Обл.	РРП
Улучшился	28,6%	61,6%	63,1%	22,8%	25,8%	17,9%
Остался таким же	53,5%	32,9%	18,5%	52,7%	59,1%	62,9%
Снизился	18,0%	5,6%	18,5%	24,6%	15,2%	19,1%

Ответы на такой же вопрос относительно качества услуг электроснабжения с течением времени были даны по такому же образцу. Опять же, большинство респондентов отметило, что качество услуг оставалось таким же за последние два года, за исключением в Душанбе и ГБАО, где большинство респондентов указали, что качество услуг улучшилось. См. Таблицу А4. Респонденты, ответившие, что качество услуг улучшилось, указали две основные причины расширения доступа, по их мнению. Это тот факт, что отключения электроэнергии не были такими частыми, и ограничения на электроснабжение были сняты, что привело к большему количеству часов подачи электроэнергии.

Таблица А4: Двухлетние тенденции: Качество услуг электроснабжения

Тенденции: Качество услуг электроснабжения	По всей стране	Душанбе	ГБАО	Согд. Обл.	Хатлон. Обл.	РРП
Улучшилось	28,8%	71,8%	61,0%	21,3%	25,3%	16,2%
Осталось таким же	51,5%	26,9%	19,5%	51,2%	57,2%	61,8%
Снизилось	19,8%	1,3%	19,5%	27,5%	17,5%	22,0%

Восприятие домохозяйствами ключевых услуг: Образование
Создание образованной и квалифицированной рабочей силы является растущим приоритетом, и обеспечение доступа к качественному образованию для молодежи Таджикистана – это ключевой шаг в достижении этой цели. Хотя охват образованием в стране высокий, только 38 % респондентов отметили, что получить доступ к образовательным услугам им было «легко» или «очень легко». См. Таблицу А5. Большинство респондентов в Душанбе и ГБАО заявили, что доступ к услугам образования был легким, но результаты менее позитивны в Согдийской, Хатлонской областях и РРП. Домохозяйства в городской местности сообщили о более легком доступе к услугам образования. Так 45 % таких домохозяйств ответили, что им было легко получить доступ к образованию, в то время как в сельской местности только 36 % домохозяйств заявили то же самое. Такое различие в ответах городских и сельских респондентов выявляется систематически в каждой области.

Таблица А5: Легкое получение доступа к услугам образования (% ответивших «легко» или «очень легко»)

	По всей стране		Душанбе	ГБАО		Согд. Обл.		Хатлон. Обл.		РРП	
	Город	Село	Город	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село
Легкий доступ к услугам образования (% ответивших, что им было легко или очень легко получить такой доступ)	38,2%		50,1%	73,3%		31,6%		36,1%		41,4%	
	44,8%	35,8%	50,1%	85,9%	72,1%	37,6%	30,0%	42,2%	34,7%	45,5%	40,7%

Большинство домохозяйств (76 %) сообщили, что их возможности доступа к услугам образования остались теми же самыми за последние два года. Такой ответ был дан во всех областях. См. Таблицу А6. В ГБАО ответы были более положительными, 30 % ответили, что возможность получения доступа к услугам образования улучшилась, в то время как только 7% в РРП заявили то же самое. В целом, менее 8 % респондентов по всем областям ответили, что их доступ к услугам образования снизился с течением времени.

Таблица А6: Двухлетние тенденции: Доступ к услугам образования

Тенденции: Доступ к услугам образования	По всей стране	Душанбе	ГБАО	Согд. Обл.	Хатлон. Обл.	РРП
Улучшился	18,5%	16,9%	30,1%	24,6%	19,0%	7,3%
Остался таким же	75,7%	76,3%	69,9%	70,9%	75,0%	85,0%
Снизился	5,8%	6,8%	.0%	4,4%	6,0%	7,7%

Удовлетворение качеством образовательных услуг низкое: только 23 % домохозяйств по всей стране заявили, что они были «удовлетворены», или «полностью удовлетворены» качеством услуг образования. ГБАО - это единственная область, в которой выразили удовлетворенность большинство респондентов (57 %). Как и ответы на вопрос о доступе к образованию, ответы городских и сельских респондентов также различались. Так, 33 % городских домохозяйств заявили, что они были удовлетворены образовательными услугами, по сравнению с только 19 % сельских домохозяйств. Опять же, такой образец отмечается в каждой области, с наибольшими различиями между городскими и сельскими респондентами в Согдийской области и РРП. См. Таблицу А7.

Таблица А7: Удовлетворение услугами образования

	По всей стране		Душанбе	ГБАО		Согд. Обл.		Хатлон. Обл.		РРП	
	22,5%		39,2%	56,6%		20,9%		14,9%		25,0%	
	Город	Село	Город	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село
Удовлетворение качеством услуг образования (% удовлетворенных /полностью удовлетворенных)	33,3%	18,6%	39,2%	71,7%	55,2%	34,5%	17,3%	17,3%	14,4%	43,7%	21,9%

Восприятие домохозяйствами ключевых услуг: Здравоохранение

Доступ к услугам здравоохранения имеет значение для достижения ЦРТ и воздействует на здоровье населения. В рамках обзора измерялся доступ к амбулаторным и госпитальным медицинским услугам и их качество. Результаты показывают, что доступ к медицинским услугам в Таджикистане ограничен. Большой процент домохозяйств имеет больше доступа к амбулаторным услугам по месту жительства, чем к госпитальным услугам. Из тех, кто обращался за медицинскими услугами за месяц до проведения обзора, 62 % смогли получить доступ к амбулаторным услугам по месту жительства, и только 42 % из тех, кто нуждался в госпитальных услугах, смогли получить такой доступ по месту жительства. Результаты опроса указывают на необходимость расширения доступа к амбулаторным услугам: в целом, только 36 % респондентов ответили, что амбулаторные услуги «легко» или «очень легко» доступны. См. Таблицу А8. Самые положительные ответы отмечены в ГБАО (79 %), в то время как в Согдийской и Хатлонской Областях только 32 % домохозяйств сообщили о легком доступе к этим услугам. Опять мы видим неравенство в доступе для городских и сельских респондентов, 43 % городских домашних хозяйств по сравнению с 32 % сельскими домохозяйствами сказали, что получить доступ к амбулаторным услугам легко. Наибольший разрыв замечен в РРП, 74 % городских респондентов заявили о легком доступе, в то время, как в сельской местности такой же ответ дали только 36 % домохозяйств.

Таблица А8: Легкое получение доступа к амбулаторным медицинским услугам

	По всей стране		Душанбе	ГБАО		Согд. Обл.		Хатлон. Обл.		РРП	
	35,7%		44,2%	78,6%		32,0%		31,6%		39,9%	
	Город	Село	Город	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село
Легкий доступ к амбулаторным услугам (% с легким и очень легким доступом)	43,4%	32,2%	44,2%	100%	74,2%	43,1%	25,8%	33,5%	31,0%	74,1%	35,8%

Ответы на вопрос о доступе к стационарным госпитальным услугам выявили такие же образцы, однако, во многих областях доступ к госпитальным услугам ниже, чем к амбулаторным. В целом, 29 % домохозяйств отметили легкий доступ к госпитальным услугам, по сравнению с 36% отметивших легкий доступ к амбулаторным услугам. Имеются большие различия по регионам: 51 % домохозяйств в ГБАО заявили о легком доступе к госпитальным услугам, по сравнению с только 19 % домохозяйств в РРП. См. Таблицу А9. Городские респонденты с большей вероятностью отмечали легкий доступ, чем сельские. Только в городской местности ГБАО большинство заявили, что было легко получить доступ к госпитальным услугам. Данные показывают на необходимость расширения госпитальных услуг, как в городской, так и сельской местностях.

Таблица А9: Легкое получение доступа к госпитальным услугам

	По всей стране		Душанбе	ГБАО		Согд. Обл.		Хатлон. Обл.		РРП	
	29,1%		37,7%	50,5%		31,2%		30,4%		19,3%	
	Город	Село	Город	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село
Легкий доступ к госпитальным услугам (% с легким и очень легким доступом)	41,5%	24,5%	37,7%	82,0%	42,8%	47,3%	23,7%	36,4%	29,1%	35,5%	16,8%

За последние два года доступ к обоим типам медицинских услуг в среднем не улучшился. Исключение отмечено в ГБАО, где 54 % заявили, что доступ к амбулаторным услугам улучшился за последние два года. См. Таблица А10. Только в этой области большинство респондентов заявило об улучшении доступа.

Таблица А10: Двухлетние тенденции: Доступ к амбулаторным и госпитальным услугам

		По всей стране	Душанбе	ГБАО	Согд. Обл.	Хатлон. Обл.	РРП
Тенденции: Доступ к амбулаторным услугам	Улучшился	20,6%	20,1%	54,4%	25,6%	22,6%	6,5%
	Остался таким же	73,7%	69,8%	44,6%	67,2%	72,5%	89,8%
	Снизился	5,6%	10,1%	0,9%	7,2%	4,9%	3,7%
		По всей стране	Душанбе	ГБАО	Согд. Обл.	Хатлон. Обл.	РРП
Тенденции: Доступ к госпитальным услугам	Улучшился	14,5%	21,0%	21,2%	14,5%	15,6%	10,2%
	Остался таким же	73,9%	60,0%	73,1%	71,0%	76,1%	77,9%
	Снизился	11,6%	19,0%	5,6%	14,5%	8,3%	11,9%

Качество амбулаторных и госпитальных услуг оценивалось как низкое. Только 16% домохозяйств были удовлетворены амбулаторными услугами, и только 19% указали, что они удовлетворены госпитальными услугами. См. Таблицу А11. Самый низкий уровень удовлетворенности амбулаторными услугами отмечался в Душанбе и Хатлонской Области (14%), а самый высокий уровень удовлетворенности выявлен в ГБАО, 33% респондентов указали на это. Городские респонденты больше удовлетворены амбулаторными услугами, чем сельские, 19% и 14% соответственно. Наибольший разрыв между городскими и сельскими респондентами отмечен в РРП (61% и 13%). Подобные образцы ответов были даны и на вопрос о госпитальных услугах. Повсюду результаты показывают, что необходимы усилия для улучшения качества предоставления услуг здравоохранения во всех областях.

Таблица А11: Удовлетворение качеством медицинских услуг

		По всей стране		Душанбе	ГБАО		Согд. Обл.		Хатлон. Обл.		РРП	
Удовлетворение качеством амбулаторных услуг (% удовлетворенных /полностью Удовлетворенных)		15,8%		13,9%	32,5%		17,0%		13,6%		18,0%	
		Город	Село	Город	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село
		18,8%	14,5%	13,9%	47,6%	29,3%	13,7%	18,8%	17,7%	12,4%	60,7%	12,8%
		По всей стране		Душанбе	ГБАО		Согд. Обл.		Хатлон. Обл.		РРП	
Удовлетворение качеством госпитальных услуг (% удовлетворенных /полностью удовлетворенных)		19,3%		9,0%	34,5%		23,5%		16,8%		18,9%	
		Город	Село	Город	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село
		19,7%	19,2%	9,0%	45,6%	31,8%	23,3%	23,6	16,5%	16,8%	32,4%	16,7%

II. Результаты Обследования дехканских фермеров о предоставлении общественных услуг и их качества, 2011 год

Введение

Всемирный Банк при поддержке Программы Партнерства Многосторонних Доноров в области Управления, Трастовый Фонд, осуществляет трехлетнюю Программу *Включение вопросов Управления во все аспекты в Таджикистане*. Цели широкой программы состоят в том, чтобы усилить управление на уровне страны, сектора, и проекта; развивать и повышать потенциал клиентов в области управления; и формировать спрос граждан на эффективное управление. Основная деятельность согласно этой программе – это создание Платформы Данных, включая проведение национальных обзоров домохозяйств, дехканских фермеров, поставщиков услуг и официальных лиц. В 2011-2012 годах был проведен обзор 700 дехканских фермеров в четырех областях Таджикистана. Обзор измерил доступ и качество услуг, включая услуги орошения, подачу электроэнергии, доступ к финансам, доступ к сельскохозяйственным услугам, и информацию о взаимодействии с административными и регуляторными органами. Результаты обзора выявляют возможности для улучшения наличия услуг и их качества в поддержку дехканских фермеров и развития сельскохозяйственного сектора. Данное приложение представляет краткое изложение результатов обзора по ключевым показателям предоставления услуг.

Восприятие дехканскими фермерами услуг: ключевые материалы производства
Одна из самых актуальных проблем дехканских фермеров - доступ к поливной воде.
Обзор показывает пробелы в доступе к поливной воде и другим дополнительным материалам производства, таким как электричество и сельскохозяйственные услуги.
 В национальном масштабе, 88 % дехканских фермеров имели доступ к поливной воде. Однако замечены очевидные различия в доступе к поливной воде по областям. В РРП 79 % фермеров имели доступ к поливной воде, по сравнению с 97 % фермеров в Согдийской Области. Доступность измеряется не только наличием источника воды, но и легкого доступа. Легкий доступ к поливной воде оценивался ниже: только каждый 4-ый фермер (26 %) указал, что доступ был «легким» или «очень легким». Ситуация является более сложной в РРП, где только 17 % сообщили о легком доступе, в то время как в ГБАО так ответили 43 %. См. Таблицу В1.

Таблица В1: Сводная Таблица, Ключевые сельскохозяйственные материалы производства

	По всей стране	ГБАО	Согд. Обл.	Хатлон. Обл.	РРП
ДФ имели доступ к поливной воде в 2011 (% ответивших «да»)	88,1%	86,2%	96,8%	87,9%	79,2%
Доступность поливной воды (% с легким и очень легким доступом)	25,8%	42,5%	31,7%	24,2%	17,3%
Качество поливных услуг (% довольствованных/ полностью удовлетворенных)	26,4%	44,0%	30,0%	24,2%	20,3%
Знаете ли вы как подсчитываются затраты на поливную воду? (% ответивших «да»)	3,8%	0%*	1,7%	7,4%	0,8%
Качество подачи электроэнергии (% удовлетворенных/ полностью удовлетворенных)	5,9%	66,7%*	6,3%	2,4%	0%*
Качество сельскохозяйственных услуг (% удовлетворенных/ полностью удовлетворенных)	11,3%	3,3%	22,2%	9,6%	4,2%

*Результаты показаны для иллюстрации, они сделаны на маленькой выборке (<20 респондентов).

Восприятие дехканскими фермерами качества оросительных услуг такое же, как и восприятие легкого доступа. В национальном масштабе, 26 % фермеров указали, что они были «удовлетворены» или «очень удовлетворены» качеством поливных услуг. Была выявлена проблема о необходимости в дополнительной информации между поставщиками услуг и бенефициариями: более чем 96 % фермеров заявили, что они не знали, как рассчитываются затраты на поливную воду.

Восприятие качества дополнительных материалов производства, как услуг электроснабжения, было оценено как низкое: по всей стране только 6 % дехканских фермеров указали, что они «удовлетворены», или «полностью удовлетворены» услугами подачи электричества. Результаты ответов отличаются в ГБАО, где две трети фермеров (67 %) указали, что они были удовлетворены услугами подачи электричества. Эта область обслуживается «Памир Энерджи».

Результаты ответов показали большое неравенство в доступе к сельскохозяйственным услугам, что также отмечено в восприятии качества сельскохозяйственных услуг, только 11 % фермеров, сказали, что они были «удовлетворены» или «очень удовлетворены». Самый высокий уровень был отмечен в Согдийской Области в 22 %, в то время как уровни удовлетворенности в РРП и ГБАО были ниже - 5 %.

Восприятие дехканскими фермерами услуг: Доступ к финансам

Экономический рост в сельскохозяйственном секторе частично ускоряется доступом к финансам для малых фермеров. Результаты обзора показывают, что трудно получить доступ к необходимому финансированию и кредиту. Результаты обзора показывают, что 72 % дехканских фермеров обращались с заявкой на получение кредита в 2011 году. Самые большие процентные ставки на кредит отмечались в Согдийской Области

и РРП. Однако только 28 % респондентов указали, что было «легко» или «очень легко» получить доступ к кредитам в банках и других финансовых кредитных учреждениях в 2011 году. См. Таблицу В2. Ситуация была более трудной для дехканских фермеров в Хатлонской Области и РРП, где только 19 % и 17 % соответственно сказали, что было легко получить доступ к кредитам банков и других кредитных учреждений. Результаты обзора указывают на важность устранения трудности в получении кредита дехканскими фермерами.

Таблица В2: Показатели доступа дехканских фермеров к финансам

	По всей стране	ГБАО	Согд. Обл.	Хатлон. Обл.	РРП
Ваше хозяйство подавало заявку на кредит в банк ли в другое финансовое кредитное учреждение в 2011? (% ответивших «да»)	71,6%	45,5%*	81,6%	63,8%	79,2%
Расширение доступа к кредитам банков и других финансовых кредитных учреждений (% ответивших «да»)	27,5%	54,5%*	46,9%	19,0%	16,7%

*Результаты показаны для иллюстрации, они сделаны на маленькой выборке (<20 респондентов).

Восприятие дехканскими фермерами услуг: Административные и регуляторные услуги

Взаимодействие с административными и регуляторными органами может быть трудным для дехканских фермеров; однако, общее восприятие административных и регуляторных услуг, включая получение сертификата землепользователя и регистрацию в налоговых органах, положительное. В целом большинство фермеров (59 %) заявило, что процесс регистрации в налоговых органах был «легкий» или «очень легкий», и было мало случаев неофициальных платежей налоговой службе (2 % по всей стране). См. Таблицу В3. Наблюдались заметные региональные различия: в РРП легкость регистрации в налоговых органах была самой низкой (41 %), и респонденты в РРП также сообщили самый высокий процент неофициальных платежей налоговым органам (3,7 %). Восемьдесят восемь процентов фермеров в Согдийской Области сообщили, что было легко зарегистрироваться в налоговых органах, и в этой же области респонденты заявили о низком проценте неофициальных платежей (1,6 %).¹⁵ Результаты ответов на вопрос о легкости получения сертификата землепользователя были, в целом, положительные, поскольку большинство фермеров (55 %) заявило, что было «легко» или «очень легко», получить залог за землю, от 38 % в РРП до 100 % в ГБАО.

Таблица В3: Восприятие Дехканских Фермерами Административных и Регуляторных услуг

	По всей стране	ГБАО	Согд. Обл.	Хатлон. Обл.	РРП
Сложность регистрации в налоговых органах (% сказавших «легко» или «очень легко»)	58,8%	75,0%*	87,7%	48,2%	40,7%
Неофициальные выплаты налоговым органам (% ответивших «да»)	2,1%	0%*	1,6%	1,8%	3,7%
Сложность получения залога за землю (% сказавших «легко» или «очень легко»)	55,3%	100%	50,0%	50,6%	38,1%

*Результаты показаны для иллюстрации, они сделаны на маленькой выборке (<20 респондентов).

¹⁵ Не было сообщено ни одного случая неформальных выплат в ГБАО, однако, выборка до 20.

Приложение 3: Общие Принципы Сотрудничества (2013-2015)

Общие Принципы для Сотрудничества Правительство Таджикистана и Международных Партнеров по Развитию¹⁶.

Данные общие принципы описывают как Правительство Таджикистана и другие органы Таджикистана, структуры и национальные партнеры, а также международные партнеры по развитию и Координационный Совет по Развитию (КСР) будут сотрудничать при оказании поддержки развитию Таджикистана на основе Национальной Стратегии Развития (НСР) и Стратегии Улучшения Благополучия Населения Таджикистана (РТ) (2013-2015). Эти принципы строятся на принципах Парижской Декларации по Эффективности Внешней Помощи¹⁷ от 2005 года а также четырех принципах 4^{го} Пусанского Форума по Повышению Эффективности Внешней Помощи¹⁸ от 2011 года и применимы к контексту Таджикистана.

Общий Принцип 1:

Правительство Таджикистана будут играть ведущую роль в координации помощи международных партнеров по развитию, в поддержку и согласно приоритетам Национальной Стратегии Развития (2015) и Стратегии по Улучшению Благополучия Народа (2013-2015). Международные Партнеры по Развитию будут оказывать поддержку в укреплении потенциала Правительства в области координации.

Общий Принцип 2:

Правительство Таджикистана при поддержке международных Партнеров по Развитию, и в контексте Национальной Стратегии Развития и Стратегии по Улучшению Благополучия Народа, соединят Среднесрочную Программу Государственных Расходов, годовой национальный бюджет, и программы, финансируемые международными партнерами по развитию, в интегрированный программный процесс для большего реализма и последовательности.

Общий Принцип 3:

Международные партнеры по развитию будут предоставлять своевременную информацию о своей деятельности для обеспечения эффективного государственного планирования и отчетности по совместным программам и проектам и их финансовым потокам. Международные партнеры по развитию будут стремиться предоставлять прогнозируемую, многолетнюю программную финансовую и техническую поддержку.

Общий Принцип 4:

В конкретных секторах международные партнеры по развитию будут работать с Правительством по направлению к секторному подходу: одна стратегия, один координационный центр, и одна структура мониторинга и оценки. Правительство Таджикистана и международные партнеры по развитию соединят усилия для создания эффективных механизмов секторальной координации

Общий Принцип 5:

Власти Таджикистана и международные партнеры по развитию сосредоточат внимание на расширении успешной проектной деятельности для широкого воздействия по всей стране, где это целесообразно и практически осуществимо.

¹⁶ К Международным Партнерам по Развитию относятся 26 международных институтов (двухсторонние и многосторонние) являющиеся в настоящее время членами Координационного Совета по Развитию (КСР) www.untj.org/dcc

¹⁷ Принципы Парижской Декларации по Эффективности Внешней Помощи: (1) Собственность; (2) Согласование; (3) Гармонизация; (4) Управления для Результатов; (5) Взаимная подотчетность.

¹⁸ 4-ый Пусанский Форум по Повышению Эффективности Внешней Помощи: (1) Приобретения приоритетных направлений развивающихся стран; (2) Фокус на результаты; (3) Сотрудничество в целях развития; (4) Прозрачность и взаимная подотчетность.

Общий Принцип 6:

Международные партнеры по развитию сократят операционные расходы и укрепят партнерство посредством совместных миссий, диагностических обзоров и тренингов.

Общий Принцип 7:

Правительство Таджикистана и международные партнеры по развитию будут совместно работать для полной интеграции, где возможно, процесса подготовки проекта и управления его выполнением в структуры министерств, и в целях сокращения количества отделов путем создания совместных подразделений, ответственных за множество проектов. Партнеры по развитию будут также избегать создания новых параллельных проектных структур.

Общий Принцип 8:

Международные партнеры по развитию будут поддерживать усилия Правительства по улучшению фидуциарных систем для увеличения потока внешних средств непосредственно в и через бюджет.

Общий Принцип 9:

Правительство Таджикистана и международные партнеры по развитию будут совместно консультироваться с широким кругом заинтересованных сторон (включая Парламент, Органы местного управления и общины, и гражданское общество) в планировании и осуществлении совместных программ, которые финансово и технически поддерживаются международными партнёрами по развитию.

Общий Принцип 10:

Международные партнеры по развитию и Правительство Таджикистана взаимно обязуются вести эффективное координирование программ и проектов с содействием международных партнеров по развитию тем самым стороны обязуются улучшить систему мониторинга.

Приложение 4: Список членов и представителей КСР

СПИСОК ЧЛЕНОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КСР

Двусторонние и Многосторонние Агентства

Азиатский Банк Развития (ADB)	Г-н С. С. Ю, Страновой Директор, csyu@adb.org
Сеть Развития Фонда Ага Хана (AKDN)	Г-н Мунир Мерали, Постоянный Представитель, munir.merali@akdn.org
Министерство Международного Развития (DFID)	Г-н Билл Килби, Руководитель Программы по Центральной Азии, b-killby@dfid.gov.uk
Европейский Банк Реконструкции и Развития (EBRD)	Г-н Улф Хиндстом, Представитель, hindstru@ebrd.com
Евразийский Банк Развития (EABR)	Г-н Галимжан Ойнаров, Постоянный Представитель, oinarov_gr@eabr.org
Европейский Союз (EU)	Г-н Эдуард Ауэр, Посол/Глава Делегации, eduard.auer@ec.europa.eu
Посольство Германии	Г-жа Дорис Гертрампф, Посол, l@dusc.diplo.de
Германское Агентство по Международному Сотрудничеству (GIZ)	Г-н Стефан Эрбер, Страновой Директор, stefan.erber@giz.de
Международная Финансовая Корпорация (IFC)	Г-н Крис Миллер, Страновой Директор, cmiller1@ifc.org
Международный Валютный Фонд (IMF)	Г-н Арии Айзен, Постоянный Представитель, aaisen@imf.org
Японское Агентство по Международному Сотрудничеству (JICA)	Г-н Йида Джиро, Постоянный Представитель, iida.jiro@jica.go.jp
Немецкий Банк Развития (KfW)	Г-н Стефан Лутц, Директор, <i>(работает в Бишкеке)</i> stefan.lutz@kfw.de
Швейцарский Офис по Сотрудничеству (SCO)	Г-н Питер Микула, Страновой Директор, peter.mikula@sdc.net
Агентство Соединенных Штатов по Международному Развитию (USAID)	Г-жа Кати Макдональд, Страновой Директор, kmcdonald@usaid.gov
Всемирный Банк (WB)	Г-жа Марша Олив, Страновой Менеджер, molive@worldbank.org

Агентства ООН

Постоянный Представитель Организации Объединенных Наций (UNRC)	Г-н Александр Зуев, Постоянный Координатор, alexander.zuev@undp.org
Продовольственная и Сельскохозяйственная Программа (FAO)	Г-жа Тахмина Тураева, Помощник Представителя, takhmina.touraeva@fao.tj
Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития (IFAD)	Г-жа Зейнаб Кенджаева, Страновой Офицер, z.kenjaeva@ifad.org
Международная Организация Труда (ILO)	Г-н Собир Аминов, Национальный Координатор, aminov@ilo.org

Международная организация по Миграции (ИОМ)	Г-жа Таджма Курт, Глава Миссии, TKURT@iom.int
Детский Фонд ООН (UNICEF)	Г-жа Лайли Мошири, Страновой Представитель, Imoshiri@unicef.org
Программа Развития ООН (UNDP)	Г-н Норимасса Шимомура, Страновой Директор, ПРООН, norimasa.shimomura@undp.org
Управление Верховного Комиссара ООН по беженцам (UNHCR)	Г-н Хосе Евседа, Представитель, euceda@unhcr.org
Фонд Народонаселения ООН (UNFPA)	Г-жа Азиза Хамидова, Помощник Представителя, hamidova@unfpa.org
Всемирная Продовольственная Программа (WFP)	Г-жа Алзира Феррейра, Страновой Директор, alzira.ferreira@wfp.org
Всемирная Организация Здравоохранения (WHO)	Др. Павел Урсу, Представитель, urp@euro.who.int

